Siilinkylät ry:n Kyläradiohanke / kunnan takaus väliaikaiselle rahoitukselle

Kunnanhallitus 23.11.2026
629/00.01.05/2026

Valmistelija

Kehitysjohtaja Pekka Kauhanen, puh. 044 740 1102

Kehittämisyhdistys Kalakukko ry:llä on käynnissä Leader-rahoituskehyksestä turvallisuuden ja varautumisen teemahaku, joka päättyy 30.11.2026. Teemahaulla kannustetaan yhteisöjä vahvistamaan turvallisuuttaan ja varautumistaan sekä parantamaan valmiuksia toimia erilaisissa häiriötilanteissa. Tavoitteena on mahdollistaa sellaisia investointeja, joilla voidaan parantaa yhteisöjen turvallisuutta, toimintakykyä ja jatkuvuutta pitkäjänteisesti. Teemahaussa hankintojen tukiprosentti on 100 %. Jaettavaa julkista tukea on hakuun varattu yhteensä 290 000 €. Hakemukset käsitellään 14.1.2027 Kalakukko ry:n hallituksen kokouksessa.

Siilinkylät ry (2931563-9) on valmistellut hankehakemuksen ns. Kyläradio toiminnan käynnistämiseksi ja laitteiden hankkimiseksi. Hankkeen kustannusarvio on n. 40 000 €, johon haetaan Kehittämisyhdistys Kalakukko ry:n Leader rahoituskehyksestä samansuuruista 100 %:n tukea. Koska Leader-hanketuki maksetaan tuensaajalle jälkikäteen toteutuneita ja maksettuja kustannuksia vastaan, yhdistys tarvitsee väliaikaisrahoitusta laitehankintojen maksamiseen ennen viranomaisen suorittamaa lopullista tukimaksatusta. Siilinkylät ry rahoittaa hankkeen tarvitsemat laitehankinnat, asennukset ja koulutukset pankkilainalla, johon kyläyhdistys tarvitsee kunnan takauksen. Siilinkylät ry:n syyskokous on päättänyt hankehakemuksesta, pankkilainasta ja takauksen hakemisesta syyskokouksessaan 17.11.2026.

<u>Juridinen arviointi, riskitarkastelu ja toimivalta</u>
Kuntalain (410/2015) 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja edistää asukkaidensa hyvinvointia sekä alueensa elinvoimaa. Paikallisen varautumisen sekä häiriö- ja poikkeusolojen viestintävalmiuksien kehittäminen, kuten kyläradioverkkojen tai muiden varaviestintäratkaisujen tukeminen, voidaan katsoa kuntalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia edistäväksi toiminnaksi, joka lähtökohtaisesti kuuluu kunnan yleiseen toimialaan.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina/takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä, eikä kunta saa myöntää lainaa/takausta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Lisäksi kunnan edut on turvattava riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.

Myönnettävän 45 000,00 euron lainatakauksen taloudellinen riski kunnalle arvioidaan vähäiseksi, sillä hankkeen hankinnat ja kustannukset katetaan 100 %:n tuella. Kunnan saatava turvataan siten, että yhdistys panttaa viranomaisen myönteisen tukipäätöksen mukaisen tukisaatavan kunnalle (saatavapanttaus). EU:n valtiontukisääntely ei estä takauksen/lainan myöntämistä, sillä yleishyödyllinen yhdistys ei toimi hankkeessa kilpailullisilla markkinoilla.

Siilinjärven kunnan hallintosäännön (voimassa 1.1.2026 alkaen) 70 §:n mukaan kunnanhallitus päättää lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Takausten myöntämisestä päättää aina kunnanvaltuusto kuntalain 14 §:n mukaan. Takauspäätöstä ei saa panna

täytäntöön ennen kuin se on lainvoimainen. Mikäli tarvitaan/annetaan 100 prosenttinen takaus, takauspäätöksessä on oltava riittävät perustelut sille, miksi kunnan täysmääräinen takaus on mahdollinen. Päätöksessä täytyy kertoa, miten tehtävä kuuluu kunnan toimialaan ja osoittaa, ettei toiminta vääristä kilpailua tai että palvelu on välttämätön kuntalaisille, jos yksityistä toimintaa alueella ei ole. (Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteet KV 16.6.2022).

Muiden kuin konserniyhteisöjen puolesta takauksia voidaan myöntää vain poikkeustapauksissa ja vahvoilla perusteilla.

Siilin kylien Kyläradiohankeen rahoituksen turvaaminen takauksella ei rajoita markkinoiden tasapuolista kohtelua ja vääristä kilpailun toimivuutta avoimilla markkinoilla. Takauksen myöntäminen ei vaaranna yhdenvertaisuusperiaatetta. Takauksen myöntämisessä on huomioitu kuntalain 129 §:n mukaiset rajoitukset ja niiden sallitut poikkeukset.

Lisäksi konsernin ulkopuolisille yhteisöille takauksen myöntämisessä on huomioitu mm. seuraavat asiat: Takauksen myöntäminen on välttämätöntä uuden palvelutuotannon syntymiseksi, eikä myöntäminen vaaranna markkinoiden toimivuutta tai vääristä kilpailua ja takauksen myöntäminen tukee kunnan palvelurakennetta tavalla, jossa kunta välttyy omilta mittavilta investoinneilta. (Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteet KV 16.6.2022).

Takauksen hakija Siilinkylät ry on toimittanut kunnalle tarvittavat asiakirjat mm. hankesuunnitelma tai -kuvaus, sisältäen investointi- ja rahoituslaskelmat perusteineen, pöytäkirjanote yhteisön kokouksesta, jossa on päätetty hankkeen toteutuksesta, lainan ottamisesta ja takauksen hakemisesta sekä rahoittajan lainatarjous.

Lisäksi takauksen ehtoina edellytetään seuraavat asiat toteutettavaksi:

- Nostoedellytys: Laina on nostettavissa sen jälkeen, kun yhdistys on toimittanut kunnalle lainvoimaisen, viranomaisen myönteisen tukipäätöksen 100 %:n rahoituksesta ja allekirjoittanut takaussopimuksen.
- Laina-aika ja takaisinmaksu: Laina erääntyy maksettavaksi kokonaisuudessaan välittömästi, kun viranomainen suorittaa hankkeen maksatuksen.
- Vakuus: Takauksen vakuudeksi yhdistys panttaa kunnalle edellä mainitun viranomaisen tukipäätöksen mukaisen tukisaatavan.
- Tuensaajan vastuu: Yhdistys sitoutuu noudattamaan kaikissa hankinnoissa ja viestinnässä Leader-rahoituksen ehtoja sekä hakemaan maksatusta viipymättä laitteiden ja kustannusten maksamisen jälkeen. Yhdistys vastaa täysimääräisesti, mikäli lopullinen tukimaksatus jää myönnettyä pienemmäksi yhdistyksen omasta laiminlyönnistä johtuen.

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: Edellä selostetun mukaisesti.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus ehdottaa, että kunnanvaltuusto päättää

1. myöntää Siilinkylät ry:lle (Y-tunnus: 2931563-9) enintään 45 000,00 euron suuruisen väliaikaisen rahoituksen takauksen poikkeusolojen kyläradioiden hankintaan edellä selostetuin ehdoin ja
2. valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan sekä hyväksymään tarvittavat vakuusasiakirjat.

Päätös