
Sivistyslautakunta

Aika 27.10.2026 klo 17:30 -

Paikka Kokoushuone Niitty ja etäyhteys (Harjamäenraitti 7, 71870 Harjamäki)

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
67	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus (sivistyslautakunta)	3
68	Pöytäkirjantarkastajien valinta (sivistyslautakunta)	4
69	Selvitys Siilinjärven kirjastopalveluiden tuottamisesta	5
70	Harjamäen sairaalamuseon tulevaisuus	6
71	Talouden seuranta 1.1. - 30.9.2026 - Sivistyspalvelut	10
72	Sivistyspalveluiden talousarvio vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028-29	12
73	Kuntarajat ylittävän yhteistyön selvityksen käynnistäminen perusopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa	16
74	Tiedoksi saatettavat asiakirjat ja viranhaltijapäätökset (sivistyslautakunta)	18
75	Sivistyspalveluiden ajankohtaiset asiat	19
Puheenjohtaja	Miina Morko	

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Morko Miina Kiiski Seppo Jäntti Jutta Kinnunen Juha Klemelä Taina Laitinen Niina Ollikainen Milla Päivinen Arto Raatikainen Jari-Pekka	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen
Muu	Ojala Kari Konttinen Heikki Airaksinen, Janne Ruotsalainen Ari Suominen Erika Jokikokko, Antti Kirjavainen, Tiina Heino, Anita Hyvärinen, Sinikka Hyötyläinen, Timo Nevalainen, Jarkko Pärnänen, Tuula	kunnanhallituksen puheenjohtaja kunnanhallituksen edustaja kunnanjohtaja vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja nuorisovaltuuston edustaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä kansalaisopiston rehtori varhaiskasvatusjohtaja liikuntatoimenjohtaja kirjastotoimenjohtaja nuoriso- ja kulttuuritoimenjohtaja

Sivistyslautakunta

27.10.2026

67**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus (sivistyslautakunta)**

Sivistyslautakunta 27.10.2026

Siilinjärven kunnan hallintosäntö määrää niistä ehdoista, joiden vallitessa kunnan toimielimen kokous on laillinen ja päätösvaltainen:

Sivistyslautakunnan kokouskutsu ja esityslista on toimitettava jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään viisi kalenteripäivää ennen kokousta (130 §).

Kokouksen esityslista on julkaistava kunnan verkkosivuilla ennen kokousta (131 §).

Lisäksi kuntalain (410/2015) 103 § määrää, että muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun sen kokouksessa on enemmän kuin puolet jäsenistä läsnä.

Sivistyslautakunnan puheenjohtaja suorittaa nimenhuudon kokouksessa läsnä olevista henkilöistä ja sen jälkeen toteaa, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen (hallintosäntö 137 §).

Päätösehdotus

Todetaan sivistyslautakunnan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Sivistyslautakunta

27.10.2026

68**Pöytäkirjantarkastajien valinta (sivistyslautakunta)**

Sivistyslautakunta 27.10.2026

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 149 § määrää toimielinten pöytäkirjojen tarkastamisesta. Sivistyslautakunnan käytäntönä on valita kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa sivistyslautakunnan läsnä olevista jäsenistä sen jälkeen, kun kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus on todettu.

Päätösehdotus

Valitaan kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa.

Päätös

Sivistyslautakunta

27.10.2026

69**Selvitys Siilinjärven kirjastopalveluiden tuottamisesta**

Sivistyslautakunta 27.10.2026

534/12.03.02/2026

Valmistelija

kirjastotoimenjohtaja Jarkko Nevalainen, p. 044 740 1380, sivistysjohtaja Antti Jokikokko, p. 044 740 1301.

Hyväksyessään vuoden 2026 talousarvion (15.12.2025 § 94) kunnanvaltuusto edellytti, että kirjastopalveluiden tuottamisesta laaditaan selvitys.

"Digitalisaation lisääntyessä ja palvelutarpeen muuttuessa tehdään tarkempi selvitys koko kirjastopalveluiden tuottamisesta kunnassa tulevaisuudessa. Kirjastoauto on tärkeä pienille lapsille, jotka pääsevät itsenäisesti palvelun ääreen. Nykyisen pääkirjaston sisäilmahaasteet ovat hetkenä minä hyvänsä ratkottavanamme. Auto takaisi palvelun paitsi lapsille, mutta väestörakenteen muuttuessa voisi palvelun ajatella laajenevan lisääntyvälle ikääntyvien joukolle ja taajama-alueen ulkopuolisille alueille."

Liitteenä oleva selvitys on laadittu tämän päätöksen pohjalta. Selvityksen käsittelee sivistyslautakunta ja se saatetaan valtuuston tietoon.

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: ennakkoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on suunnitelma.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta hyväksyy laaditun suunnitelman ja saattaa sen tiedoksi valtuustolle.

Päätös

Liitteet

1 Selvitys kirjastopalveluista

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 63

15.09.2026
27.10.2026

70

Harjamäen sairaalamuseon tulevaisuus

Sivistyslautakunta 15.09.2026 § 63

Valmistelija

nuoriso- ja kulttuuritoimenjohtaja Tuula Pärnänen, puh. 044 740 1313

Harjamäen sairaalamuseo sijaitsee peruskunnostetuissa tiloissa Yrityskeskus Innocumin alueella, S3-rakennuksessa. Museon vuokraamat tilat ovat vuonna 1939 valmistuneessa Akkatalossa, mielisairaalan naistenosastot sisältäneessä rakennuksessa. Talo toimi ensin sotasairaalan ja vuonna 1945 se otettiin vasta alkuperäiseen käyttötarkoitukseensa mielisairaalaksi. Rakennuksen on suunnitellut Sakari Honkavaara. Vuonna 1961 siinä tehtiin pieniä uudistuksia uusimalla ikkunat, ovet ja pesutilat.

Museon tilat sijaitsevat autenttisessa, maakunnallisesti merkittävässä sairaalamiljöössä. Perusnäyttely kuvaa vuosina 1926–1997 toiminutta mielisairaalan historiaa tarkastellen samalla psykiatrian ja psykiatristen hoitojen historiaa sekä potilaiden ja hoitohenkilökunnan näkökulmia. Museon vaihtuvissa näyttelyissä on esitelty mm. potilastaidetta, käsitöitä, henkilökunnan muotokuvia (Pohjois-Savon hyvinvointialueen taidekokoelmasta), rakennushistoriaa sekä muuta kuin perusnäyttelyssä esillä olevaa esinekokoelmaa.

Harjamäen sairaalamuseo ja sen kokoelmat ovat kulttuurihistoriallisesti arvokkaita sekä paikallisesti, alueellisesti että valtakunnallisesti. Vuosikymmenten aikana sairaala on työllistänyt huomattavan määrän siilinjärveläisiä sekä lähikuntien henkilöitä. Harjamäen sairaalamuseon historia vahvistaa paikallisidentiteettiä ja mahdollistaa myös erilaisten erityisryhmien (mm. psykologian ja lääketieteen alan opiskelijoiden) tutustumisen paikkakunnan ja maakunnan historiaan. Museo on yleisölle avoinna kesällä kaksi kuukautta työllistäen kulttuuriperintö-, historia- ja museoalan opiskelijoita. Erikoismuseossamme kävi kesällä -26 n. 800 vierailijaa ja vuositasolla kävijöitä on n. 1 000. Museovierailujen on tutkitusti todettu kasvattavan myös paikkakunnan oheispalveluiden kysyntää, erityisesti ravintola-, hotelli- ja matkailualoilla, joille ohjautuu merkittävä osa museoiden tuottamasta taloudellisesta hyödystä. Harjamäen sairaalamuseo avaa historiaa ja suljettujen sairaalayhteisöjen elämää, mihin muutoin ei olisi kävijöillä mahdollisuus tutustua.

Teatteri Vivates ry on toteuttanut museolle mielenterveyteen ja mielen hyvinvointiin liittyviä pienoisenäytelmiä, joista osa on yhdistynyt vahvasti Harjamäen sairaalamiljööseen. Ehkäisevä päihdetyöviikolla on järjestetty

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 63

15.09.2026
27.10.2026

teemallisia pienenisopastuksia ja -näytelmiä. Villitikki tilkkutyöpiiri on pitänyt käsityönäytöksiä, joiden välityksellä on nostettu esille käsityön ja käsillä tekemisen merkitystä ihmisen elämän eri vaiheissa. Monet tilaisuuksien toimijoista ovat entisiä Harjamäen työntekijöitä. Museon tapahtumapäivät ja oheisohjelmat ovat täydentäneet museo-opastuksia ja asiakaspalvelua. Tulevaisuussuunnitelmia on kokonaisalueen vetovoiman lisäämiseksi ja kulttuurimatkailun edistämiseksi ja tuottaa mm. kohdennettuja tapahtumia kuntalaisille ja hyvinvointiyritysten kanssa tehtävä yhteistyö.

Vaikka Harjamäen sairaalamuseo lakkautettaisiin, on Siilinjärven kunnalla velvollisuus hoitaa kulttuuriperintöä, huoltaa ja säilyttää museokokoelmaa sille sopivassa tilassa. Museokokoelma sisältää n. 2200 objektia ja 1308 valokuvaa. Objektien arvioitu varastotila vaatisi n. 60–70 neliötä varastohyllyineen. Yrityskeskus Innocumin alueella olisi tällä hetkellä saatavilla stabiilit olosuhteet sisältävät, turvalukitut, kokoelman säilytykseen rakennetut varastotilat vuokrahintaan 10 €/neliö. Vuositasolla vuokratkustannukset olisivat n. 8 400 €. Todellisia säästöjä syntyisi tämänhetkisen Kiinteistöosakeyhtiö Innocumin vuosivuokran sijaan n. 20 400 €. Lähinnä kesätyöntekijän palkkakuluista ja talvikauden opaskuluista säästöjä kertyisi arviolta 5 800 €. Kokoelman huoltokulut jäisivät, ellei museokokoelmalle löydetä uutta omistajaa.

Olemme saaneet (liitteet) lausunnot Harjamäen sairaalamuseon lakkauttamisuhkaan liittyen seuraavilta tahoilta: Kuopion kulttuurihistoriallinen museo - Pohjois-Savon alueellinen vastuumuseo, museonjohtaja Helka Väisänen sekä Museovirasto, kehittämisjohtaja Pirjo Hamari / erikoisasiantuntija Marianne Koski.

Kokouksessa esitellään lisää sairaalamuseon toiminnan turvaamiseksi tehtyjä selvityksiä erilaisista rahoitusmahdollisuuksista (esim. avustukset, toiminnan siirtäminen järjestölle tai säätiölle). Esimerkkinä mainittakoon Lapinlahdella toimiva Taidemuseo Eemil, jossa Halosten Museosäätiön omaisuuden muodostaa peruspääoma, Eemil Halosen taideteokset ilman tekijänoikeutta ja perustajien lahjoittama käyttörahasto, peruspääoman tuotto, lahjoitukset sekä muut tulot. Selvityksen pohjalta ei ole noussut esille realistisia vaihtoehtoja.

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi:

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää sairaalamuseon tulevaisuudesta seuraavaa:

- sairaalamuseon nykyisistä tiloista luovutaan 1.7.2027 alkaen
- kokoelma-aineisto siirretään varastoon ja mahdollisuuksien mukaan esille kunnan toimitiloihin
- vuoden 2027 talousarviossa huomioidaan toiminnan alasajo

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 63

15.09.2026
27.10.2026

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että puheenjohtaja Miina Morko sekä kunnanhallituksen edustaja Heikki Konttinen ilmoittivat olevansa esteellisiä (HallintoL 28.1 § kohta 5, yhteisöjäävi) ja poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi klo 17:55 – 18:51. Puheenjohtajana tämän pykälän käsittelyn ajan toimi Seppo Kiiski.

Keskustelun kuluessa Milla Ollikainen esitti Juha Kinnusen kannattamana, että sairaalamuseon lakkauttamisesta luovutaan ja kustannukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa. Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana tehtiin yksi esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu ehdotus, jolloin asia ratkaistaan äänestämällä. Suoritetussa äänestyksessä esittelijän esitystä kannattivat: Taina Klemelä ja Jari-Pekka Raatikainen. Milla Ollikaisen esitystä kannattivat: Jutta Jäntti, Seppo Kiiski, Juha Kinnunen, Milla Ollikainen ja Arto Päivinen. Puheenjohtaja totesi äänestyksen perusteella äänin 5-2 sivistyslautakunnan päätökseksi tulleen Milla Ollikaisen esityksen, jonka mukaan sairaalamuseota ei lakkauteta ja kustannukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa. Äänestysraportti liitteenä.

Sivistyslautakunta 27.10.2026
590/02.02.02/2023

Valmistelija

nuoriso- ja kulttuuritoimenjohtaja Tuula Pärnänen, puh. 044 740 1313,
sivistysjohtaja Antti Jokikokko, p. 044 740 1301

Kunnanhallituksen puheenjohtaja on kuntalain 92 §:n ja kunnan hallintosäännön 35 §:n mukaisesti käyttänyt otto-oikeutta sivistyslautakunnan päätökseen 15.9.2026 § 63. Kunnanhallitus on kokouksessaan 28.9.2026 § 170 käsitellyt asian ja päättänyt seuraavaa:

"Kunnanhallitus palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi ja sivistyslautakunnan uudelleen päätettäväksi vuotta 2027 talousarvion valmistelun yhteydessä. Kunnanhallitus edellyttää talouden tasapainottamisohjelman kokonaisuuden ja talousarvion laatimisohjeiden huomioonottamista. Kunnanhallitus pyytää selvittämään mahdollisen ulkopuolisen rahoituksen sairaalamuseon toiminnan ylläpitämiseksi. Kunnanhallitus edellyttää talouden tasapainottamisohjelman kokonaisuuden ja talousarvion laadintaohjeiden huomioonottamista."

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 63

15.09.2026
27.10.2026

Sivistyspalveluiden talousarvioesitys vuodelle 2027 sisältää useita uusia säästökohteita, jotka eivät sisälly talouden tasapainottamisohjelmaan. Näiden uusien säästökohteiden euromääräinen suuruus on suurempi, kuin sairaalamuseon lakkauttamisesta saatava säästö.

Kulttuuripalvelut ovat selvittäneet ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuutta sairaalamuseon toiminnan ylläpitämiseksi. Tällaista rahoitusta ei ole löydetty. Esimerkiksi erilaiset säätiöt rajaavat kunnat avustuskohdeiden ulkopuolelle. Sairaalamuseon kehittämiseen olisi mahdollista saada erilaisia avustuksia, mutta näillä avustuksilla ei voida kattaa museon perustoiminnasta aiheutuvia kustannuksia, esimerkiksi museotilan vuokraa.

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: Sairaalamuseolla on merkittävä paikallinen ja osin valtakunnallinen kulttuurinen rooli. Sairaalamuseon kulttuurista merkittävyyttä nostaa sen toimiminen entisen Harjamäen mielisairaalan vanhoissa tiloissa.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää, että Sairaalamuseon lakkauttamista ei sisällytetä vuoden 2027 talousarvioon, koska talouden sopeuttamisohjelman mukaiset säästöt saadaan muuta kautta.

Päätös

Liitteet

- 2 Kuopion kulttuurihistoriallinen museo / Lausunto Harjamäen sairaalamuseo
- 3 Museoviraston kannanotto / Harjamäen sairaalamuseon lakkauttamisuhka
- 4 Cloudmeeting äänestystulosraportti

Oheisaineisto

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi / Harjamäen sairaalamuseon tulevaisuus

Sivistyslautakunta

27.10.2026

71**Talouden seuranta 1.1. - 30.9.2026 - Sivistyspalvelut**

Sivistyslautakunta 27.10.2026
196/02.02.02/2026

Valmistelija

sivistysjohtaja Antti Jokikokko, p. 044 740 1301

Kunnanhallituksen 12.1.2026 § 4 hyväksymän talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan lautakunnalle raportoidaan talouden toteumasta vähintään puolivuosiseurannan yhteydessä. Sivistyslautakunta on käsitellyt puolivuosiseurannan kokouksessaan 20.8.2026 § 57. Tässä yhteydessä lautakunta on toteuttanut seurannan talousarvioeurojen ja tavoitteiden toteutumisen osalta.

Vuoden 2027 talousarviokäsittelyä palvelee se, että sivistyslautakunnalle saatetaan tietoon euromääräinen seuranta vuoden 2026 talousarvion toteumasta syyskuun lopun tilanteessa, ennen kuin lautakunta päättää vuoden 2027 talousarvioletyuksesta.

Toimintatuottoja arvioidaan kertyvän talousarviossa arvioitua enemmän. Toimintatuotot ylittivät opetus-, varhaiskasvatus- ja nuoriso- ja kulttuuripalveluissa. Arvioitua paremmin on kertynyt mm. hankeavustuksia, päivähoidon asiakasmaksutuottoja sekä muita myyntituottoja (opetuspalveluiden henkilöstön vuokraus HVA:lle, huutokauppatuotot). Osittain toimintatuottojen ylittyminen aiheuttaa myös menojen ylitystä (hankekulut, henkilöstön vuokraus HVA:lle).

Toimintamenojen osalta merkittävin ylitys tapahtuu opetuspalveluissa ja vähäisemmässä määrin varhaiskasvatuspalveluissa. Merkittävimmin ylittivät henkilöstökulut (mm. sijaiskulut, lukion arvioitua suurempi opiskelijamäärä). Lisäksi ylitystä on aineissa, tarvikkeissa ja tavaroissa, koska uusien koulujen energian tarve (sähkö ja lämmitys) on ollut arvioitua suurempi. Kylmä alkutalvi lisäsi muidenkin kohteiden energian kulutusta. Vuokrakuluissa ylitystä aiheuttaa leasing-kohteiden kohonnut korkotaso. Alittumista tapahtuu avustuksissa (IP-toiminnan avustukset, lasten kotihoidon tuki) ja palvelujen ostossa (vakan palveluseteli).

Syyskuu2026 SIVISTYSPALVELUT

1000€	Toteuma 01-09	Toteuma ed. v. 01-09	Muutos %	Tilinpäätös 2025	TA 2026	Estimaatti	Ero Estimaatti-TA	Tilikauden ennuste (Tasainen vauhti)
TOIMINTATUOTOT	2 490	2 388	4 %	3 007	2 704	2 992	288	3 320
Henkilöstökulut	-24 197	-23 294	4 %	-30 969	-31 399	-32 265	-866	-32 263
Palvelujen ostot	-4 847	-5 012	-3 %	-7 145	-7 121	-7 002	119	-6 463
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 193	-943	26 %	-1 303	-1 363	-1 578	-216	-1 591
Avustukset	-657	-689	-5 %	-954	-946	-905	41	-877
Muut toimintakulut	-5 136	-3 654	41 %	-5 010	-6 379	-6 586	-207	-6 848
TOIMINTAKULUT	-36 031	-33 592	7 %	-45 382	-47 208	-48 337	-1 128	-48 041
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-33 541	-31 205	7 %	-42 374	-44 505	-45 345	-841	-44 721
Rahoitustuotot ja -kulut	-1	0	113 %	-1	0	0	0	-1
VUOSIKATE	-33 542	-31 205	7 %	-42 375	-44 505	-45 345	-841	-44 723
Poistot ja arvonalentumiset	-704	-404	74 %	-468	-939	-939	0	-939
Sisäiset tuotot	3	1	124 %	37	43	43	0	4
Sisäiset kulut	-9 148	-10 104	-9 %	-13 582	-12 852	-12 852	0	-12 198
TILIKAUDEN TULOS	-43 391	-41 712	4 %	-56 388	-58 253	-59 094	-841	-57 855

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: tietoon saatettavista asioista ei ole tarpeen tehdä vaikutusten ennakoarviointia.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi edellä selostetun talouden seurannan syyskuun lopun tilanteessa.

Päätös

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 64

15.09.2026
27.10.2026

72

Sivistyspalveluiden talousarvio vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028-29

Sivistyslautakunta 15.09.2026 § 64

Valmistelija

sivistysjohtaja Antti Jokikokko, p. 044 740 1301

Kunnanhallitus on päättänyt kokouksessaan 14.9.2026 talousarvion 2027 ja taloussuunnitelman 2028–29 laadintaohjeista sekä koko kunnan talouden raamista. Koska sivistyslautakunnan kokous on vain päivä kunnanhallituksen kokouksen jälkeen, sivistyslautakunnan esityslistaa laadittaessa ei ole ollut käytössä kunnanhallituksen päätöstä ja tässä olevat tiedot pohjautuvat kunnanhallitukselle annettuun esitykseen. Mikäli kunnanhallitus päättää asian esityksestä poikkeavasti, sivistyslautakunnan kokouksessa päivitetään tiedot kunnanhallituksen päätöksen mukaiseksi.

Kunnan taloudellinen tilanne jatkuu erittäin haastavana – toimintamenojen kasvuvauhti on liian iso ja tulopohjassa on monelta osin alenemaa.

Kunnanhallituksen antama raami pohjautuu seuraaviin reunaehtoihin:

- kuluvan vuoden tulos on negatiivinen noin 4 milj.€
- verojen maltillinen korottaminen
- talouden pitkän aikavälin sopeutusohjelmassa esitettyjen säästöjen toteuttaminen
- pakolliset menolisäykset (esim. palkankorotukset, uusista kouluista aiheutuvat kustannukset)
- lisäsäästöt koko kunnan tasolla 2 milj.€.

Edellä mainittujen reunaehtojen puitteissa vuoden 2026 tulos on noin 2,2 milj.€ negatiivinen ja kunnan taseen kumulatiivinen ylijäämä muuttuu alijäämäksi (n. 1,2 milj. €). Tämä tarkoittaa sitä, että suunnitteluvuosien aikana tulee tehdä positiivista tulosta, jotta kumulatiivinen alijäämä saadaan katettua.

Keskeisimmät talousarvion laadintaan vaikuttavat toiminnalliset ja taloudelliset muutokset sivistyspalveluissa ovat seuraavat:

- päivähoito- ja perusopetusikäisten lasten määrä vähenee, mikä mahdollistaa henkilöstösäästöjä ja säästöä vuokratuluihin (nämä säästöt on huomioitu talouden pitkän aikavälin sopeutusohjelmassa)
- leasing-maksujen kohoaminen korkotason muutosten vuoksi, Ahmon II vaiheen valmistuminen
- palkankorotukset,
- lukion kasvava opiskelijamäärä lisää henkilöstökustannuksia
- talouden pitkän aikavälin sopeutusohjelmassa mainittujen muiden säästöjen toteuttaminen.

Sivistyslautakunta	§ 64	15.09.2026
Sivistyslautakunta		27.10.2026

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: Ennakkoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on asian valmistelu.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi kunnanhallituksen antaman käyttötalouden raamin vuodelle 2027 ja käy sivistyspalveluiden talousarviolaadintaa ohjaavan keskustelun.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin

Sivistyslautakunta 27.10.2026
461/02.02.00/2026

Valmistelija

sivistysjohtaja Antti Jokikokko, p. 044 740 1301

Talousarvion valmistelua on jatkettu kunnanhallituksen antaman raamin ja sivistyslautakunnassa käydyn keskustelun pohjalta. Talousarviovalmistelua on tehty tulosalueilla ja johtoryhmä on ohjannut valmistelua. Kunnanhallituksen antaman raamin mukaan talousarvioon tulee sisällyttää talouden sopeuttamisohjelman mukaiset säästöt sekä koko kunnan tasolla lisäsäästöjä noin 2 milj.€ edestä.

Siilinjärven kunnanhallitus on päättänyt 28.9.2026 kokouksessaan käynnistää yhteistoimintamenettelyn osana vuoden 2027 talousarvion valmistelua. Yhteistoimintamenettelyn taustalla on vuoden 2027 talousarviovalmistelussa tunnistettu käyttötalouden sopeuttamistarve. Talousarvion valmistelun tämänhetkisen tilanteen perusteella henkilöstömenoihin kohdistuu noin 800 000 euron säästötavoite vuodelle 2027. Yhteistoimintamenettely päättyy vasta marraskuussa. Näin ollen yhteistoimintamenettelyn tuloksena saatavia säästötoimenpiteitä ei ole voitu sisällyttää talousarvioesityksen lautakuntakäsittelyn vaiheeseen. Nämä säästöt tullaan myöhemmässä vaiheessa lisäämään käsiteltävänä olevaan talousarvioesitykseen. Lautakuntakäsittelyn vaiheessa talousarviosta puuttuvat myös taloussuunnitelmavuodet kokonaisuudessaan.

Sivistyspalveluiden talousarvioesitys sisältää säästöjä sopeuttamisohjelmassa edellytetyn summan verran. Lisäksi talousarvio sisältää useita muita säästökohteita.

Sopeuttamisohjelman mukaisina uusina säästöinä:

- perusopetuksen yleisopetuksen opetusryhmien vähentäminen oppilasmäärän vähentyessä syksyllä 2027

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 64

15.09.2026
27.10.2026

- päiväkotien johtamisjärjestelmän uudistaminen
- Toivalan päiväkodin lisätilasta luopuminen
- erilaisten maksujen ja vuokrien korottaminen.

Lisäksi vuoden 2026 aikana on toteutettu kesken vuotta sopeuttamisohjelman mukaisia säästötoimenpiteitä. Nämä säästötoimet jatkuvat vuonna 2027 ja näiden säästötoimien täysimääräinen kustannusvaikutus konkretisoituu vasta vuonna 2027 (esim. kirjaston aukioloaikojen supistaminen syksyllä 2026).

Uudet sopeuttamistoimenpiteet:

- maksuja (kansalaisopiston kurssimaksut, IP-maksut) korotetaan enemmän, kuin sopeuttamisohjelmassa on esitetty
- vuokria korotetaan enemmän, kuin sopeuttamisohjelmassa on esitetty, lisäksi lasten ryhmät saatetaan vuokrien piiriin
- seurojen ja järjestöjen avustuksia leikataan
- liikuntapaikkojen ylläpitoa vähennetään ja osa liikuntapaikoista jää kokonaan kunnallisen ylläpidon ulkopuolelle.

Huolimatta edellä esitetyistä talouden tasapainottamisen toimenpiteistä sivistyspalveluiden toimintatuotot laskevat ja toimintamenot kasvavat merkittävästi. Toimintatuottoja pienentää kotikuntakorvausten väheneminen ja varhaiskasvatuspalveluiden aikaisempaa vähäisempi myynti muille kunnille. Lisäksi varhaiskasvatuksen asiakasmaksukertymän arvioidaan laskevan.

Toimintakulujen kasvua selittää ennen kaikkea henkilöstö- ja vuokratulujen kasvaminen. Henkilöstökulujen kasvaminen johtuu suurimmaksi osaksi palkankorotuksista ja lukion opiskelijamäärän kasvusta. Vuokratuluja kasvattaa uudet koulurakennukset, korkotason nouseminen ja uuden palloiluhallin käyttömaksu.

Sivistyspalveluiden vuoden 2027 investointikohteet ovat seuraavat:

- Liikuntapalvelut: Uimarantojen kunnostus, palloiluhalli (hallin tekonurmi), moottorikelkan uusiminen.
- Opetus- ja varhaiskasvatuspalvelut: vanhenevan kaluston uusiminen, Ahmon koulukeskuksen II vaiheen kalustaminen.

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: Sivistyspalveluiden talousarvioesitys huomioi kunnan vaikean taloudellisen tilanteen ja siinä on esitetty useita taloutta tasapainottavia toimenpiteitä. Toisaalta nämä toimenpiteet vaikuttavat negatiivisesti kuntalaisiin ja erityisesti lapsiperheisiin esimerkiksi harrastustoiminnan kallistumisen muodossa. Talousarvio säilyttää kunnan lakisääteiset palvelut. Talousarvion tavoitteet pohjautuvat kuntastrategiaan, niillä pyritään kehittämään toimintaa strategian mukaisesti.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 64

15.09.2026
27.10.2026

Sivistyslautakunta hyväksyy sivistyspalveluiden talousarvioesityksen 2027 ja taloussuunnitelman 2028-29 liitteen mukaisesti ja esittää talousarvion hyväksymistä kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle. Yhteistoimintamenettelyssä päätetyt säästöt lisätään myöhemmässä vaiheessa talousarvioesitykseen.

Päätös

Liitteet

- 5 Investoinnit 2027
- 6 Kayttotalous

Oheisaineisto

Eva_Talousarvio vuodelle 2027

Sivistyslautakunta

27.10.2026

73**Kuntarajat ylittävän yhteistyön selvityksen käynnistäminen perusopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa**

Sivistyslautakunta 27.10.2026

553/00.04.01/2026

Valmistelija

sivistysjohtaja Antti Jokikokko, p. 044 740 1301

Kuopion kaupunki ja seudun muut kunnat (Lapinlahti, Leppävirta, Siilinjärvi, Suonenjoki, Tuusniemi) ovat laatineet yhteistyössä selvityksen alueen palveluverkostosta opetuspalveluiden ja varhaiskasvatustalouden osalta. Selvityksen on laatinut FCG Finnish Consulting Group Oy.

Selvityksen tavoitteena oli kehittää ja optimoida Kuopion kaupungin ja seudun kuntien palveluverkkoa. Tämä koskee erityisesti kuntien raja-alueiden kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajan palveluita. Selvityksessä on analyysi nykyisestä palveluverkosta ja se tarjoaa suosituksia palveluverkon kehittämiseksi vastaamaan paremmin kuntien taloudellisia resursseja ja palvelutarpeita vuoteen 2035 asti.

Kuopion ja Siilinjärven raja-alueiden sivistyspalveluiden palveluverkon kehittämiseksi selvityksessä esitetään seuraavia lyhyen aikavälin toimenpide-ehdotuksia:

- yhteistyö perusopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa Kuuslahti-Pajulahti alueella,
- yhteistyö perusopetuksessa Ranta-Toivala – Etelä-Siilinjärvi alueella.

Päätösesityksen mukaisella selvityksellä ei vielä käynnistetä varsinaista prosessia yhteistyön aloittamisesta. Selvityksen tarkoituksena on kartoittaa eri vaihtoehtoja yhteistyöhön ja niiden kustannukset. Selvityksen pohjalta voidaan päättää, minkä vaihtoehdon pohjalta yhteistyön kehittämistä jatketaan, mikäli se nähdään tarkoituksenmukaiseksi.

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: selvityksen aloittamisesta ei ole tarpeen tehdä vaikutusten ennakkoarviointia, mikäli selvityksen perusteella päätetään jatkaa yhteistyön valmistelua, tehdään vaikutusten ennakkoarviointi siinä yhteydessä, kun päätetään mahdollisesta yhteistyöstä tai siitä, että yhteistyötä ei aloiteta.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää käynnistää selvitystyön Kuopion kaupungin kanssa yhteistyöstä Kuuslahti-Pajulahti (perusopetus ja varhaiskasvatus) ja Ranta-Toivala – Etelä-Siilinjärvi (perusopetus) alueilla. Selvitystyön tulee valmistua keväällä 2027. Selvitystyön yhteydessä tulee varata vaikutusmahdollisuus alueen asukkaille ja yksiköiden henkilöstölle.

Sivistyslautakunta

27.10.2026

Sivistyslautakuntaa tulee informoida säännöllisesti selvitystyön etenemisestä.

Selvitystyössä otetaan kantaa seuraaviin yhteistyömahdollisuuksiin:

Kuuslahti-Pajulahti osalta selvitetään kolme eri vaihtoehtoa:

- alueen perusopetus järjestetään Pajulahden koululla ja varhaiskasvatus Kuuslahden koululla
- alueen perusopetus ja varhaiskasvatus järjestetään Pajulahden koulu-varhaiskasvatus -yksikössä
- ns. 0-vaihtoehto, toimintaa jatketaan nykyisellään ja yhteistyötä ei aloiteta.

Lisäksi selvitetään, että miten alueen yläkouluikäisten opetus järjestetään.

Ranta-Toivala – Etelä-Siilinjärvi osalta selvitetään kaksi eri vaihtoehtoa:

- Ranta-Toivalan oppilaiden perusopetuksen järjestäminen Toivalan/Suininlahden kouluissa
- ns. 0-vaihtoehto, yhteistyötä ei aloiteta.

Kustannusten jakoperusteet kahden eri vaihtoehdon mukaisesti:

- perusopetus ns. kotikuntakorvauksella tai todellisiin menoihin perustuen
- varhaiskasvatus kunnan keskimääräisten tai yksikkökohtaisten menojen perusteella.

Selvitystyö sisältää aikataulun mahdollisen yhteistyön aloittamiselle, aikaisintaan yhteistyö voi alkaa 1.8.2028. Selvityksessä tulee huomioida kasvun ja oppimisen tuen järjestäminen sekä mahdolliset henkilöstöjärjestelyt.

Päätös

Sivistyslautakunta

27.10.2026

74**Tiedoksi saatettavat asiakirjat ja viranhaltijapäätökset (sivistyslautakunta)**

Sivistyslautakunta 27.10.2026

Valmistelija

palvelusuunnittelija Tiina Kirjavainen, puh. 044 740 1302

Sivistyslautakunta merkitsee tietoon saatetuksi seuraavat asiat / asiakirjat:

Kansallinen koulutuksen arviointikeskus Karvi:

- Ahmon koulu / Oppimistulosten arviointi perusopetuksen 9. vuosiluokan keväällä –koulunne tuloksen ja alustavan kansallisen tuloksen vertailu
- Suininlahden koulu / Oppimistulosten arviointi perusopetuksen 9. vuosiluokan keväällä –koulunne tuloksen ja alustavan kansallisen tuloksen vertailu

Sosiaali- ja terveysministeriö ja opetus- ja kulttuuriministeriö:

- Kirje hyvinvointialueille ja kunnille koskien neuvolapalvelujen ja varhaiskasvatuksen yhteistyön tiivistämistä

Lupa- ja valvontavirasto:

- Liikuntatoimen ryhmän ajankohtaisia asioita

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: Ennakkoarviointia ei ole tarpeen tehdä tietoon saatettavista asioista.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee edellä luetellut asiat ja asiakirjat tiedoksi ja toteaa, etteivät ne anna aiheutta enempää toimenpiteisiin.

Päätös

Sivistyslautakunta

27.10.2026

75**Sivistyspalveluiden ajankohtaiset asiat**

Sivistyslautakunta 27.10.2026

Valmistelija

sivistysjohtaja Antti Jokikokko, puh. 044 740 1301

Sivistysjohtaja kertoo sivistyspalveluiden ajankohtaisista asioista (mm. rakentamishankkeet). Lisäksi kuullaan nuorisovaltuuston terveiset.

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi sivistysjohtajan ajankohtaiskatsauksen sekä nuorisovaltuuston terveiset.

Päätös