

**Viranomaislautakunta**

---

**Aika** 17.03.2026 klo 17:00 - 19:13

**Paikka** Teknisten palvelujen neuvotteluhuone, Oppipojantie 4

**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 8	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 9	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 10	Tilinpäätös 2025 / Viranomaislautakunta	5
§ 11	Tietoon saatettavat asiat ja viranhaltijapäätökset / viranomaislautakunta	8
§ 12	Ajankohtaiset ja muut esille tulevat asiat	9
§ 13	Siilinjärven kunnan rakennusjärjestysluonnos	10
§ 14	Lausunnon antaminen Kuopion Sorsasalon eSAF-laitoshankkeen YVA-ohjelmasta	12
§ 15	Viranomaislautakunnan lausunto kunnan ilmasto- ja resurssiviisausohjelman luonnoksesta	15

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Rojo Petri Hartikainen Kari Mononen Satu Repo Kari Turtiainen-Hietainen Jaana	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen	
Poissa	Sillanpää Jani Vanhanen Kirsi Hynynen Tuulikki Ojala Kari Airaksinen, Janne		
Muu	Keinänen Jarkko Nousiainen, Matti Nuutinen, Kari	nuorisovaltuuston edustaja esittelijä, pöytäkirjanpitäjä esittelijä, pöytäkirjanpitäjä	Poistui §:n 13 käsittelyn jälkeen klo 18.24

**Allekirjoitukset**

Petri Rojo  
puheenjohtaja

Kari Nuutinen  
pöytäkirjanpitäjä  
§:t 8-13

Matti Nousiainen  
pöytäkirjanpitäjä  
§:t 8-12, 14-15

**Käsitellyt asiat**

8 - 15

**Pöytäkirjan tarkastus**

Siilinjärvi 17.3.2026

Kari Hartikainen  
pöytäkirjantarkastaja

Satu Mononen  
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan allekirjoittaminen, varmentaminen ja tarkastus on suoritettu sähköisesti.

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon ([www.siilinjarvi.fi](http://www.siilinjarvi.fi))  
18.03.2026

Viranomaislautakunta

§ 8

17.03.2026

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 8

Siilinjärven kunnan hallintosääntö määrää niistä ehdoista, joiden vallitessa kunnan toimielimen kokous on laillinen ja päätösvaltainen:

Kokouskutsu ja esityslista on toimitettava toimielimen jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään viisi kalenteripäivää ennen kokousta (130 §).

Kokouksen esityslista on julkaistava kunnan verkkosivuilla ennen kokousta (131 §).

Lisäksi kuntalain (410/2015) 103 § määrää, että muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun sen kokouksessa on enemmän kuin puolet jäsenistä läsnä.

Toimielimen puheenjohtaja suorittaa nimenhuudon kokouksessa läsnä olevista henkilöistä ja toteaa sen jälkeen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen (hallintosääntö 137 §).

Päätösehdotus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Viranomaislautakunta

§ 9

17.03.2026

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 9

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 149 § määrää toimielinten pöytäkirjojen tarkastamisesta. Pykälän mukaan pöytäkirja allekirjoitetaan ja tarkastetaan sähköisesti. Käytäntönä on valita kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa toimielimen läsnä olevista jäsenistä sen jälkeen, kun kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus on todettu.

Päätösehdotus

Valitaan kokouksen pöytäkirjalle kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kari Hartikainen ja Satu Mononen.

**Tilinpäätös 2025 / Viranomaislautakunta**

Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 10  
667/02.06.01/2025

Valmistelija

Rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen, puh. 044 740 1431 ja  
ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Viranomaislautakunta hyväksyi lautakunnan alaisten tulosalueiden talousarviovuoden 2025 tammi-kesäkuun toteumatiedot toimintatuottojen ja -kulujen sekä tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumisen 19.8.2025 § 48.

Kunnanhallitus on antanut tilinpäätöksen laadintaohjeet 12.1.2026. Toimintakertomuksessa on annettava tiedot olennaisista tilikauden tapahtumista ja arvio myös todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Viranomaislautakunnan osalta valtuusto on asettanut vuodelle 2025 sitovat määrärahat ja tuloarvioon sekä strategiset tavoitteet Rakennusvalvonta ja Ympäristönsuojelu -sitovuustasolle. Vuoden 2025 talousarvioasiakirjaan sisältyvät myös lautakunnan asettamat omat tavoitteet ja informatiiviset tunnusluvut, jotka sinällään eivät ole valtuustoon nähden sitovia, mutta joiden toteutuminen esitetään tilinpäätöskertomuksen yhteydessä.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: neutraali*

Rakennusvalvontapäällikön ja ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Viranomaislautakunta hyväksyy vuoden 2025 toimintatuottojen ja -kulujen toteumatiedot, jotka ovat alla olevissa taulukoissa, sekä liitteinä olevat toimintakertomukset ja lähettää ne kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi ja liitettäväksi kunnan tilinpäätösasiakirjaan.

## Rakennusvalvonta-tulosalue

	Talousarvio	Toteutunut	Toteuma (%)
Myyntituotot	5.000	7 416	148,3
Maksutuotot	260.000	168 432	64,8
<b>Toimintatuotot</b>	<b>265.000</b>	<b>175 848</b>	<b>66,4</b>
<b>Valm. omaan käyttöön</b>	1.000	0	
Henkilöstökulut	-293.276	-288 891	98,5
Muiden palv. ostot	-35.000	-39 922	114,1
Aineet, tavarat ja tarv	-1.350	-1 290	95,6
Muut kulut	-5.000	-7 654	153,1
<b>Toimintakulut</b>	<b>-334.626</b>	<b>-337 757</b>	<b>100,9</b>
Toimintakate	-68.626	-161 909	235,9
Myyntituotot (sis)	0	3 358	
<b>Sisäiset tuotot</b>	<b>0</b>	<b>3 358</b>	

Palvelujen ostot (sis)	-25.740	-24 366	94,7
Vuokrat (sis)	-35.944	-25 661	71,4
<b>Sisäiset kulut</b>	<b>-61.684</b>	<b>-50 027</b>	<b>81,1</b>
<b>Kaikki yhteensä</b>	<b>-130.310</b>	<b>-208 578</b>	<b>160,1</b>

## Ympäristönsuojelu-tulosalue

	Talousarvio	Toteutunut	Toteuma (%)
Maksutuotot	62 000	40 874	65,9
<b>Toimintatuotot</b>	<b>62 000</b>	<b>40 874</b>	<b>65,9</b>
<b>Valm. omaan käyttöön</b>		<b>5 270</b>	
Henkilöstökulut	-255 359	-267 768	104,9
Muiden palv. ostot	-47 000	-35 273	75,0
Aineet, tavarat ja tarv	-1 450	-672	46,4
Muut kulut	-6 550	-14 025	214,1
<b>Toimintakulut</b>	<b>-310 359</b>	<b>-317 738</b>	<b>102,3</b>
Toimintakate	-248 359	-271 594	109,3
Palvelujen ostot (sis)	-22 805	-23 138	101,5
Vuokrat (sis)	-29 227	-20 868	71,4
<b>Sisäiset kulut</b>	<b>-52 032</b>	<b>-44 006</b>	<b>84,6</b>
<b>Kaikki yhteensä</b>	<b>-300 391</b>	<b>-315 599</b>	<b>105,1</b>

## Rakennusvalvonta ja Ympäristönsuojelu -sitovuustaso

	Talousarvio	Toteutunut	Toteuma (%)
Myyntituotot	5 000	7 416	148,3
Maksutuotot	322 000	209 306	65,0
<b>Toimintatuotot</b>	<b>327 000</b>	<b>216 721</b>	<b>66,3</b>
<b>Valm. omaan käyttöön</b>	<b>1 000</b>	<b>5 270</b>	<b>527,0</b>
Henkilöstökulut	-548 635	-556 658	101,5
Muiden palv. ostot	-82 000	-75 195	91,7
Aineet, tavarat ja tarv.	-2 800	-1 963	70,1
Muut kulut	-11 550	-21 678	187,7
<b>Toimintakulut</b>	<b>-644 985</b>	<b>-655 494</b>	<b>101,6</b>
Toimintakate	-316 985	-433 503	136,8
Myyntituotot (sis)		3 358	
<b>Sisäiset tuotot</b>		<b>3 358</b>	
Palvelujen ostot (sis)	-48 545	-47 504	97,9
Vuokrat (sis)	-65 171	-46 528	71,4
<b>Sisäiset kulut</b>	<b>-113 716</b>	<b>-94 032</b>	<b>82,7</b>
<b>Kaikki yhteensä</b>	<b>-430 701</b>	<b>-524 177</b>	<b>121,7</b>

Päätös

Hyväksyttiin.

Viranomaislautakunta

§ 10

17.03.2026

Liitteet

- 1 Rakennusvalvonta-tulosalueen vuoden 2025 toimintakertomus
- 2 Ympäristönsuojelu-tulosalueen vuoden 2025 toimintakertomus
- 3 Viranomaislautakunnan vuoden 2025 toimintakertomus

Viranomaislautakunta

§ 11

17.03.2026

**Tietoon saatettavat asiat ja viranhaltijapäätökset / viranomaislautakunta**

Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 11

Valmistelija

Rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen, puh. 044 740 1431 ja  
ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Rakennusvalvontapäällikkö esittää, että viranomaislautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi seuraavat asiakirjat:

Viranhaltijan lupapäätökset 3.3.2026

Ympäristönsuojelupäällikkö esittää, että viranomaislautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi seuraavat asiakirjat ja viranhaltijapäätökset:

Lupa- ja valvontavirasto:

- Päätös 24.2.2026 (LVV-U/46672/2026) viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikan heikentämis- ja hävittämiskiellosta poikkeamisesta Yara Suomi Oy:n Siilinjärven kaivosalueella, 24.2.2026

Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy:

- Harjamäki-Käärmelahti pohjavesialueen yhteistarkkailun vuosiyhteenveto 2025, 26.2.2026

Karjalan lennosto / Puolustusvoimien Logistiikkalaitoksen esikunta:

- Kuopion lentoaseman ympäristöluvan mukainen sotilasilmailua koskeva vuosiraportti 2025, 27.2.2026

Viranhaltijat ovat tehneet 19.2. – 11.3.2026 välisenä aikana viranomaislautakunnan 26.4.2022 tekemään päätökseen (§ 18) perustuen seuraavat päätökset:

Vs. ympäristönsuojelutarkastaja II:

Päätös Koneurakointi M. Niiranen Oy:n meluilmoituksesta, Haapamäen asuinalueen katurakennustyö, louhinta sekä louheen, kivien ja roudan rikotus, Haapamäentie, Siilinjärvi, 2.3.2026 § 14

Rakennusvalvontapäällikön ja ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Viranomaislautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi esitetyt asiakirjat ja päättää, etteivät ne anna lautakunnan osalta aihetta enempiin toimenpiteisiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Viranomaislautakunta

§ 12

17.03.2026

**Ajankohtaiset ja muut esille tulevat asiat**

Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 12

Valmistelija

Rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen, puh. 044 740 1431 ja  
ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Toimielin keskustelee ajankohtaisista tai muuten esille tulleista asioista.

Päätösehdotus

Toimielin merkitsee käydyn keskustelun tietoon saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Viranomaislautakunta

§ 13

17.03.2026

**Siilinjärven kunnan rakennusjärjestysluonnos**Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 13  
317/10.03.00.00/2023

Valmistelija

rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen p. 044 740 1431

Rakennusjärjestyksen uudistamiseen valmistauduttiin jo ennen uuden rakentamislain voimaantuloa. Viranomaislautakunnassa hyväksyttiin 15.8.2023, § 30, rakennusjärjestyksen uudistamista koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Rakennusjärjestyksen vireilletulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta kuulutettiin paikallislehdissä sekä kunnan internet-sivuilla. Nähtävillä oloaikana OAS:ään ei tullut lausuntoja eikä muistutuksia. OAS on edelleen nähtävillä kunnan internet-sivuilla.

Varsinainen uudistamistyö aloitettiin, kun rakentamislaki (751/2023) oli tullut voimaan 1.1.2025. Työryhmään ovat kuuluneet viranomaislautakunnan puheenjohtaja Petri Rojo, viranomaislautakunnan jäsen Kari Hartikainen ja kunnanhallituksen edustaja Tuulikki Hynynen, kaavoituksesta kaavoitusarkkitehti Timo Nenonen, rakennusvalvonnasta rakennuslupainsinööri Jenni Laitinen (sihteeri) sekä rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen (puheenjohtaja).

Rakennusjärjestyksen uudistamisessa keskeistä on lainsäädännössä tapahtuneiden muutosten huomiointi. Rakentamislain 17 § mukaan kunnassa on oltava rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla. Rakennusjärjestyksessä annetaan paikallisista oloista johtuvia rakentamista, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamista sekä hyvän elinympäristön toteutumista ja säilyttämistä koskevia määräyksiä. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla kiinteistönomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuuttomia.

Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea rakennuspaikkaa, rakennuksen kokoa ja sen sijoittumista, rakennuksen sopeutumista ympäristöön, rakentamistapaa, istutuksia, aitoja ja muita rakennusta pienempiä rakennuskohteita, rakennetun ympäristön hoitoa, vesihuollon järjestämistä, sekä muita niihin rinnastettavia paikallisia rakentamista koskevia seikkoja.

Kunta voi rakennusjärjestyksessä osoittaa suunnittelutarvealueeksi alueen, jolla sen sijainnin vuoksi on odotettavissa suunnittelua edellyttävää yhdyskuntakehitystä tai jolla erityisten ympäristöarvojen tai ympäristöhaittojen vuoksi on tarpeen suunnitella maankäyttöä.

Rakennusjärjestyksessä olevaa määräystä ei saa soveltaa, jos yleis- tai asemakaavassa taikka Suomen rakentamismääräyskokoelmassa julkaistussa määräyksessä määrätään asiasta toisin.

Rakentamislain 19 §:n mukaan rakennusjärjestyksen hyväksyy kunnanvaltuusto.

Viranomaislautakunta

§ 13

17.03.2026

**Päätösehdotus**

Viranomaislautakunta päättää asettaa rakennusjärjestysluonnoksen julkisesti nähtäville 30 vrk:n ajaksi ja pyytää lausunnot OAS:ssä mainituilta tahoilta. Saadun palautteen ja muistutusten perusteella viranomaislautakunta laatii vastineen ja tekee tarvittavat muutokset rakennusjärjestysehdotukseen.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

---

Merkittiin pöytäkirjaan, että Kari Nuutinen poistui kokouksesta tämän §:n käsittelyn jälkeen klo 18.24.

**Liitteet**

- 4 Rakennusjärjestysluonnos 17.3.2026
- 5 Rakennusjärjestyksen vaikutusten arviointi 2026
- 6 Rakennusjärjestys\_Liite 1\_Suunnittelutarvealueet\_17032026

Viranomaislautakunta

§ 14

17.03.2026

**Lausunnon antaminen Kuopion Sorsasaloon eSAF-laitoshankkeen YVA-ohjelmasta**Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 14  
122/14.04/2026

Valmistelija

ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

VolagHy on toimittanut yhteysviranomaisena toimivalle Lupa- ja valvontavirastolle YVA-lain (252/2017) mukaisen ympäristövaikutusten arviointiohjelman (YVA-ohjelman), joka koskee Kuopion Sorsasaloon suunniteltua synteettisen uusiutuvan lentokonepolttoaineen (eSAF) laitoshanketta (ohjelman tiivistelmä esityslistan liitteenä). Lupa- ja valvontavirasto pyytää ohjelmasta Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa.

Hankkeen kuvaus

Hanke sijoittuu Kuopion Sorsasaloon itäosassa sijaitsevalle teollisuusalueelle lähimmillään 465 metrin etäisyydelle Siilinjärven kuntarajasta ja noin yhden kilometrin etäisyydelle Vuorelan taajamasta. Hankkeessa rakennetaan synteettisen uusiutuvan lentopolttoaineen tuotantolaitos (eSAF, Electric Sustainable Aviation Fuel). Laitos valmistaa lentopolttoainetta 50 000 t vuodessa sekä lisäksi dieseliä 1 000 t ja teollisuusbenssiiniä 2 000 t vuodessa. Laitoksen on tarkoitus käyttää raaka-aineenaan hiilidioksidia, joka otetaan talteen Mondi Powerflute Oy:n aallotuskartonkitehtaan savukaasuista ja johdetaan siirtoputkistoa pitkin tuotantolaitokselle. Lentopolttoaineen valmistuksessa vapautuvaa hukkalämpöä johdetaan Kallaveden pohjassa kulkevaa uutta rakennettavaa hukkalämpöputkea pitkin Kuopion Energian Haapaniemen voimalaitokselle ja sieltä edelleen kaukolämpöverkkoon. Osa prosessien lämmöstä jäädytetään vaihtoehtoisesti jäädytystorneilla tai Kallavedestä otettavalla jäädytysvedellä. Laitos liitetään sähköverkkoon uudella rakennettavalla 110 kV voimajohdolla.

Arvioitavat vaihtoehdot

VE0: Hanketta ei toteuteta.

VE1A: Kuopion Sorsasaloon rakennetaan eSAF-tuotantolaitos. Laitos käyttää raaka-aineenaan hiilidioksidia, joka otetaan talteen Mondi Powerflute Oy:n tehtaan savukaasuista ja johdetaan siirtoputkistoa pitkin tuotantolaitokselle. Laitos liitetään sähköverkkoon uudella rakennettavalla 110 kV voimajohdolla. Lentopolttoaineen valmistuksen aikana elektrolyysistä vapautuva hukkalämpö johdetaan Kallaveden pohjassa kulkevaa uutta rakennettavaa hukkalämpöputkea pitkin Kuopion Energian Haapaniemen voimalaitokselle ja sieltä edelleen kaukolämpöverkkoon. Hukkalämmön siirtolinjauksen eteläosassa on vaihtoehtoiset reittiosuudet A ja B. Tuotantolaitoksen muiden prosessien apujäädytykseen käytetään veden haihtumiseen perustuvia avoimia ilmajäädytystorneja.

VE1B: Muuten sama kuin vaihtoehto VE1A, mutta tuotantolaitoksen prosessien apujäädytykseen käytetään Kallavedestä otettua jäädytysvettä. Järvivesi kuljetetaan ensin Kallaveden pohjassa ja sitten maanalaista noin 1,8 kilometriä pitkää siirtoputkistoa putkistoa pitkin

Viranomaislautakunta

§ 14

17.03.2026

laitosalueelle. Prosessien jäädytys lämmittää vettä ennen kuin vesi palautetaan takaisin järveen samaa reittiä pitkin. Veden otto- ja purkupaikka sijaitsee Mondin laitosalueen länsipuolella.

VE1C: Muuten sama kuin vaihtoehto VE1B, mutta veden otto- ja purkupaikka sijaitsee Mondin laitosalueen eteläpuolella. Maanalaisen putken pituus on noin 2,4 km.

Ympäristövaikutusten arviointiohjelma on kokonaisuudessaan nähtävillä verkkosivulla <https://www.ymparisto.fi/fi/osallistu-ja-vaikuta/ymparistovaikutusten-arviointi/kuopion-sorsasalonsaf-laitoshanke>.

#### Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Siilinjärven viranomaislautakunta kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena antaa Lupa- ja valvontavirastolle seuraavan lausunnon ValagHy:n eSAF-laitoshankkeen ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta:

Hankkeelle laadittu arviointiohjelma on selkeästi laadittu kokonaisuus. Arvioitavat vaikutukset ja niiden tarkastelualueet on pääosin perustellusti esitetty. Osallistamisen näkökulmasta olisi hyvä, että myös hankkeesta vastaavalla olisi nettisivuillaan hankkeesta kattava esitys. Ohjelmasta on laadittu kattava tiivistelmä. Tiivistelmä olisi hyvä julkaista erikseen hankkeesta vastaavan ja ympäristöhallinnon nettisivuilla. Myös selostusvaiheesta on syytä laatia kattava tiivistelmä.

Ohjelman nykytilan kuvauksessa ei ole tarkasteltu Siilinjärven kunnan alueen kaavoitusta etelä-Siilinjärven alueella eikä ohjelmaan näytä sisältyvän vaikutusten arviointia maankäytön osalta Siilinjärven kunnan alueella. Suunniteltu 110 kV:n voimajohdon reitti on suurimmalta osin Siilinjärven kunnan alueella. Reitti sisältyy Etelä-Siilinjärven voimassa olevaan yleiskaavaan, mutta koska voimajohtoa ei vielä ole rakennettu, tulisi selostuksessa tarkastella myös tämän rakentamisen vaikutukset.

Arvioitavana olevan hankkeen lähtökohtana on uudenlaisen ja huomattavan paljon sähköenergiaa käyttävän teollisen toiminnan sijoittaminen Sorsasaloon. Tehdas käyttäisi sähköä yhteensä noin 1 992 GWh vuodessa. Pohjois-Savon sähkönkulutus oli vuonna 2024 3 234 GWh. Viranomaislautakunta toteaa, että suuren, yksittäisen toimijan sähkönkulutuksen mahdolliset vaikutukset ja riskit tulee tarkastella maakunnallisella tasolla ympäristövaikutusten arvioinnissa. Laaja, pitkäaikainen sähkökatkos aiheuttaa monella osa-alueella suurimpia ympäristöriskejä ja riskejä yhdyskuntien toiminnalle.

Siilinjärven kunnan alueelle voi kohdistua lähinnä maisema-, melu-, ilmanlaatu- ja liikennevaikutuksia ja näiden kautta myös vaikutuksia ihmisiin. Ihmisiin kohdistuvien vaikutusten arvioinnissa tulee olla periaatteena, että vaikutuksia tarkastellaan kokonaisuutena, ei pelkästään kerrallaan yhden osa-alueen (esimerkiksi melu, ilmanlaatu) ohjearvoihin perustuen. Varsinkin vaikutukset viihtyvyyteen vaativat kokonaisuuden tarkastelua.

Viranomaislautakunta

§ 14

17.03.2026

Melun osalta ohjelmassa todetaan, että suurimmat meluvaikutukset aiheutuvat pumpuista, kompressoreista ja jäähdytystornin tuulettimista. Näiden aiheuttama melu voi olla matalataajuisista ja kapeakaistaista. Matalataajuinen melu leviää pitkälle ja tunkeutuu myös sisätiloihin, joten sen leviämistä on tarkasteltava tarvittaessa tarkemmin kuin pelkästään melun ohjearvojen kannalta.

Maisemavaikutusten tarkastelualue on 3 – 5 kilometrin laajuinen. Maisemavaikutuksia tulee tarkastella mm. Vuorelan taajaman Virtasalmen alueen kerrostalojen suunnasta.

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

7 Kuopion Sorsasalon eSAF-laitoshankkeen YVA-ohjelman tiivistelmä

Viranomaislautakunta

§ 15

17.03.2026

**Viranomaislautakunnan lausunto kunnan ilmasto- ja resurssiviisausohjelman luonnoksesta**Viranomaislautakunta 17.03.2026 § 15  
136/11.00.01/2026

Valmistelija

ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Siilinjärvellä on tehty tavoitteellista ilmasto- ja resurssiviisaustryötä vuodesta 2018 asti. Siilinjärven resurssiviisausohjelma hyväksyttiin vuonna 2020 ja ilmasto-ohjelma vuonna 2021. Ohjelmatyötä tehtiin KierRe – Kiertotalouden ja resurssiviisauksen toteuttaminen Pohjois-Savossa -hankkeessa 2018-2020 ja KESTO - Kestävän energiankäytön, materiaalitehokkuuden ja ilmaston seudullinen toimintasuunnitelma -hankkeessa 2020-2021.

Ohjelmien seurannan ja toteutuksen yksinkertaistamiseksi ohjelmat yhdistetään yhdeksi ohjelmaksi. Samalla ohjelmaan sisällytetään ilmastonmuutokseen sopeutumis- ja varautumissuunnitelma. Siilinjärven kunta liittyi Fisu-verkoston loppuvuodesta 2024 ja sitoutui samalla verkoston päästötavoitteisiin. Ohjelma toimii myös Siilinjärven tiekarttana Fisu-verkoston tavoitteisiin.

Ohjelmaa on valmisteltu Suunnitelmallisen ilmastotyön juurruttaminen Pohjois-Savoon (SISU) -hankkeen työnä. Valmisteluun on osallistettu kunnan henkilöstöä, päättäjiä, asukkaita sekä alueen yrityksiä. Kesällä 2025 toteutettiin kuntalaiskysely ohjelman tavoitteista ja toimenpiteistä. Kyselyyn saatiin 74 vastausta. Asukkaille ja päättäjiille sekä yrityksille järjestettiin työpajat, joissa toimijat pääsivät ottamaan kantaa ohjelman tavoitteisiin ja toimenpiteisiin sekä päästövähennystavoitteeseen.

Ohjelman luonnos oli kommentoitavana kunnan osallisuusalustalla helmikuussa kahden viikon ajan. Luonnoksesta pyydettiin lisäksi erikseen kommentteja Siilinjärven kylä- ja asukasyhdistyksiltä sekä järjestöiltä. Luonnoksesta saatiin yksi kommentointi.

Esityslistan liitteinä ovat ohjelman luonnos, asukaskyselyn ja työpajojen yhteenvedot sekä ympäristönsuojelussa laadittu vastaus ohjelman luonnoksesta annettuihin kommentteihin.

**Ohjelman keskeiset tavoitteet**

Ilmastopäästöjen suhteen ohjelman lähtökohtana on kansallisten ja EU:n ilmastotavoitteiden saavuttaminen. Kansallisia tavoitteita ohjaa [ilmastolaki \(423/2022\)](#). Ilmastolain tavoite on, että ilmastopäästöt (ktCO<sub>2</sub>e, laskentana kaikki päästöt) vähenevät vuoteen 2040 mennessä 80 % verrattuna vuoteen 1990. Fisu-verkosto tarkensi vuonna 2025 omat välitavoitteensa ilmastopäästöjen suhteen. Tavoitteet tarkistettiin käytännössä ilmastolain mukaisiksi. Tavoitteena on, että Fisu-verkoston kunnissa kasvihuonekaasupäästöt vähenevät 70 % vuoteen 2035 ja 80 % vuoteen 2040 verrattuna vuoden 1990 päästötasoon. Tämän ohjelman tavoitevuosi on 2035 ja siten päästövähennystavoite on 70 % vuoteen 1990 verrattuna. Valtuusto on nykyisessä ilmasto-ohjelmassa hyväksynyt päästövähennystavoitteeksi (laskentana Hinku-laskenta, mikä ei sisällä

Viranomaislautakunta

§ 15

17.03.2026

teollisuuden päästöjä eikä raskaan liikenteen läpiajoliikennettä) 60 % vuoden 2005 tasosta. Ohjelmaluonnoksen mukainen tavoite kiristää kasvihuonekaasujen vähennystavoitetta jonkin verran.

Kulutusperäisten kasvihuonekaasupäästöjen osalta tavoitteena on, että kulutusperäinen hiilijalanjälki (tCO<sub>2</sub>e/asukas) pienenee 60 % vuoteen 2035 mennessä vuoden 2005 tasosta. Kulutukseen liittyen toisena tavoitteena on ekologisen jalanjäljen (gha/asukas) pieneneminen 45 % vuoteen 2035 vuoden 2010 tasosta. Tavoitteet ovat uusia verrattuna voimassa olevaan ohjelmaan.

Jätteiden syntymisen ehkäisyssä tavoitteena on, että kiertotalousindeksi parane. Kiertotalousindeksi on uusi mittari, jota SYKE ja Motiva kehittävät parhaillaan. Indeksillä arvioi, missä laajuudessa kunnassa on toteutettu kiertotaloutta edistäviä toimia, myös sellaisten toimien osalta, joita ei voi mitata määrällisesti.

Ohjelman teemat

Ohjelmassa on kahdeksan teemakokonaisuutta ja näille päätavoitteet:

- Liikkuminen ja yhdyskuntarakenne
  - Liikkumisen päästöt vähenevät
- Energiantuotanto ja -kulutus
  - Energian kulutus ja sen aiheuttamat päästöt vähenevät.
- Kiertotalous ja materiaalitehokkuus
  - Kunta edistää kiertotaloutta omassa toiminnassaan, tukee yrityksiä kiertotalousliiketoiminnan kehittämisessä ja mahdollistaa kuntalaisille kiertotalouden mukaisen toiminnan.
- Ruoantuotanto ja -kulutus
  - Ruoantuotannon ja -kulutuksen päästöt vähenevät.
- Metsät ja luonnon monimuotoisuus
  - Siilinjärvellä metsät toimivat hiilinieluina ja -varastoina sekä kuntalaisten hyvinvoinnin lähteenä. Luonnon monimuotoisuutta vaalitaan ja parannetaan.
- Vedenkäyttö ja luonnonvedet
  - Siilinjärven pohjavedet ovat puhtaita, vedenkäyttö on kestäväällä tasolla ja vesistöjen ekologinen tila paranee.
- Ilmastojohtaminen, -viestintä ja osallisuus
  - Ilmastotyötä johdetaan ja seurataan kunnassa systemaattisesti ja siitä viestitään aktiivisesti. Yrityksiä, järjestöjä ja asukkaita osallistetaan ilmastotyöhön.
- Ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja varautuminen
  - Sopeudutaan ja varaudutaan ilmastonmuutoksen vaikutuksiin kaikessa toiminnassa.

Jokaisessa teemakokonaisuudessa on päätavoitteiden lisäksi useita osatavoitteita ja näihin liittyviä konkreettisia toimenpiteitä ja aikataulu. Suurelle osalle toimenpiteitä on myös mittarit, jolla toimenpiteen toteutumista seurataan.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ennakoarviointi tehdään ohjelman hyväksymiskäsittelyn yhteyteen*

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Viranomaislautakunta antaa ilmasto- ja resurssiviisautsohjelman luonnoksesta seuraavan lausunnon:

Viranomaislautakunta

§ 15

17.03.2026

Yleistä

Ilmasto- ja resurssiviisausohjelman valmistelu on ollut vaativa, mutta myös osallistava prosessi. Kunnan hallintokunnilla, kuntalaisilla, yrityksillä ja järjestöillä on ollut mahdollisuus osallistua ohjelman tekemiseen useassa vaiheessa ohjelman valmistelutyötä.

Ohjelman teemoihin on yhdistetty teemat nykyisistä kunnanvaltuuston hyväksymistä resurssiviisausohjelma- ja ilmasto-ohjelmista sekä lisätty tärkeinä teemoina ilmastojohtaminen, -viestintä ja osallisuus sekä ilmastomuutokseen sopeutuminen ja varautuminen. Viranomaislautakunta katsoo, että ohjelman pääteemat ja niiden alla olevat tavoitteet ja toimenpiteet muodostavat hyvän kokonaisuuden, jolla on mahdollista vähentää kasvihuonekaasupäästöjä, lisätä kunnan resurssiviisautta ja parantaa kiertotaloutta sekä lisätä yritysten ja yhteisöjen kanssa tehtävällä resurssiviisauksella myös kunnan elinvoimaisuutta.

Kuntalaisten elinympäristön ja luonnon monimuotoisuuden parantamisen kannalta metsiin ja luonnonvesiin liittyvät teemat ja tavoitteet ovat hyvin tärkeitä. Ohjelman toteuttamisen kannalta erityisen tärkeä teema ja siihen liittyvät toimenpiteet ovat ilmastojohtaminen, viestintä sekä yritysten, yhteisöjen ja kuntalaisten osallistaminen tehtävään työhön.

Ilmaston muuttuminen on tosiasia, joten tarvitaan sopeutumisen ja varautumisen toimenpiteitä, jotta ilmastomuutoksen vaikutukset olisivat mahdollisimman hyvin hallittavia ja haittavaikutukset jäisivät mahdollisimman pieniksi.

Ohjelma on laaja kokonaisuus ja vajaa 10 vuotta ohjelman toteuttamiselle varsin lyhyt aika. Ilmasto- ja resurssiviisauustyö vaatii riittävät resurssit ja kunnan hallintokuntien sitoutumisen toimenpiteiden toteuttamiseen. Keskeistä on, että kuntaorganisaatiossa työ on suunnitelmallista kunnan jokapäiväistä toimintaa eli se ei ole erillistä muusta toiminnasta vaan liittyy saumattomasti kunnan normaaliin vuosisuunnitteluun, talousjohtamiseen ja toiminnan seurantaan. Ohjelmaan liittyviä tavoitteita ja toimenpiteitä on syytä päivittää valtuustokausittain. Ilmastonmuutoksen nopeus on ollut yllättävän suurta jo tähän päivään mennessä ja mm. sopeutumisen toimenpiteitä on tarpeen käydä läpi päivitysten yhteydessä. Kunnassa on varauduttava tekemään ohjelmalle täysi päivitys 2030-luvun alkupuolella.

Huomattava on, että ohjelman hyväksymisen myötä kunta sitoutuu myös Fisu-verkoston hyväksymiin tarkennettuihin verkoston välitavoitteisiin, joilla verkosto pyrkii saavuttamaan vuoteen 2050 mennessä päätavoitteensa, jotka ovat päästöttömyys, jätteettömyys ja globaalisti kestävä kulutus.

Huomiot ohjelmaan sisällytetyistä toimenpiteistä

#### Liikkuminen ja yhdyskuntarakenne

Kunta voi vaikuttaa omilla toimillaan ennen kaikkea joukkoliikenteen kehittämiseen, omien kuljetusten päästöihin sekä jalankulun ja pyöräilyn edistämiseen. Myös matkaketjujen sujuvoittamiseen on mahdollista tehdä toimenpiteitä. Maankäytön suunnittelulla pystytään tukemaan kaikkia edellä mainittuja tavoitteita sekä myös vähentämään yksityisautoilun suoritteita kunnan sisällä. Rakentamisessa olisi tärkeää löytää

pilottikohteita, joissa rakentamisen vähähiilisyys olisi merkittävänä periaatteena rakennuksen suunnittelussa.

Autoliikenteen ja työkoneiden päästöjen vähentämiseen kunnan omilla toimilla ei ole suoria keinoja. Yritysten kanssa tehtävällä yhteistyöllä voidaan lähinnä kannusta yrityksiä siirtymään fossiilittomiin polttoaineisiin tai käyttövoimiin työkoneissaan.

#### Energiantuotanto ja -kulutus

Kunta on liittynyt Julkisen alan energiatehokkuussopimukseen (JETS), mikä on kunnan oman energiankulutuksen vähentämisen kannalta tärkeä toimenpide. Myös kunnan konserniyhtiöillä on tärkeä rooli energiatehokkuuden lisäämisessä. Kaukolämmön tuotannossa on tärkeää päästä kokonaan fossiilittomaan lämmöntuotantoon.

#### Kiertotalous ja materiaalitehokkuus

Kiertotalouden edistäminen on ollut kunnan strategisena tavoitteena jo usean vuoden ajan. Kunta voi toimenpiteillään edistää ja mahdollistaa kiertotalouteen liittyvää yritystoimintaa, millä voidaan lisätä kunnan elinvoimaisuutta.

#### Ruoantuotanto ja -kulutus

Kunta voi omilla toimenpiteillään edistää lähinnä omien ruokapalvelujen ruoan kulutuksen hiilijalanjäljen pienentämistä. Maatalous on kolmanneksi eniten kasvihuonekaasuja tuottava sektori, mutta kunnalla ei ole juurikaan suoria mahdollisuuksia vaikuttaa päästöjen vähentämiseen. Maaseutualueiden elinvoiman ja huoltovarmuuden kannalta on tärkeää, että kunnassa on ruoantuotantoa ja mahdollisuuksia käyttää lähellä tuotettua ruokaa.

#### Metsät ja luonnon monimuotoisuus

Metsät ovat kuntalaisille hyvin tärkeä, virkistytymisen, liikkumisen ja hyvinvoinnin lähde, mikä on tullut hyvin esille, kun kuntaan on tehty uudenlaista metsäsuunnitelmaa. On tärkeää, että kunnan metsiä hoidetaan metsäsuunnitelmassa esitetysti. Tällä voidaan lisätä luonnon monimuotoisuutta sekä metsien hiilensidontaa ja hiilivarastoa. Kunta voi tällä näyttää myös esimerkkiä yksityisille metsänomistajille.

#### Vedenkäyttö ja luonnonvedet

Pohjavesien suojelu on kunnan vesihuollolle elintärkeää. Pohjavesien hyvästä tilasta huolehtiminen on myös tärkeää varautumisen kannalta, jotta erilaisissa häiriötilanteissa on mahdollista saada hyvälaatuista juomavettä eri pohjavesialueilta.

Siilinjärven pintavedet vaativat hoitotoimia hyvän ekologisen tilan saavuttamiseksi. Ohjelmassa on esitetty toimille suuntaviivoja, mutta varsinaiset hoitotoimet vaativat oman suunnittelun ja myös resursseja kunnalta.

#### Ilmastojohtaminen, -viestintä ja osallisuus

Kunnan ilmastojohtaminen on keskeinen asia suunnitelman täytäntöönpanossa. Ohjelmassa on esitetty nopeasti vaadittavat toimet kuten työryhmien perustaminen työn tueksi. Kunnan johtamisorganisaation on kuitenkin sitouduttava kokonaisuudessaan ohjelman toteuttamiseen.

Viranomaislautakunta

§ 15

17.03.2026

Ilmastotyö vaatii riittävät resurssit. Kunnassa tulee mm. selvittää ilmastokoordinaattorin työtehtävän perustaminen esimerkiksi yhteistyössä Kuopion kaupungin kanssa.

Ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja varautuminen

Sopeutumiseen liittyviä toimia on seurattava ja tarpeen mukaan päivitettävä jopa vuosittain, koska ilmastonmuutoksen kaikkia vaikutuksia ei välttämättä vielä ole tunnistettu.

Yhteenvedona viranomaislautakunta toteaa, että ilmasto- ja resurssiviisausohjelma on hyvin laadittu Siilinjärven kunnan lähtökohdat ja olosuhteet huomioiden ja lautakunta esittää osaltaan ohjelman hyväksymistä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

- 8 Siilinjärven ilmasto- ja resurssiviisausohjelma (LUONNOS)
- 9 Työpajojen tulokset
- 10 Asukaskyselyn tulokset
- 11 Huomiot ohjelmaluonnoksesta annettuihin kommentteihin

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 8, § 9, § 10, § 11, § 12, § 13, § 14, § 15**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta