

Päätös Siilinjärven kunnan ympäristöluvan muutoshakemuksesta jätemateriaalien hyödyntämiselle teollisuustonttien maarakentamisessa Radantauksen teollisuusalueella

Viranomaislautakunta 17.06.2025
278/11.01.00/2024

Valmistelija

ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Siilinjärven kunnalla on Siilinjärven viranomaislautakunnan 24.5.2023 myöntämä ympäristölupa 1/2023 betoni- ja tiilimurskeen sekä pesubetonin hyödyntämiseen teollisuustonttien maarakentamisessa kiinteistöllä Radantauksen 749-402-15-13, Radantauksen teollisuusalueella kortteleissa 3513 ja 3514, osoite Suutarintie.

Maarakentamisessa saa käyttää Lujabetoni Oy:n Siilinjärven ja Kuopion tehtaiden tuotannossa syntyvää betonijätettä sekä Siilinjärven kunnan osoittamien purkukohteiden betoni- ja tiilijätettä valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti lukuun ottamatta betonijätteen palakokoa, joka saa olla enintään 200 mm. Betoni- ja tiilimateriaaleja hyödynnetään noin 25 200 m²:n laajuisella alueella yhteensä kaikkiaan noin 26 000 m³ (52 000 tonnia).

Ympäristölupa-alueen (25 200 m²) lisäksi alueella on hyödynnetty jätemateriaaleja MARA-ilmoituksella (1 800 m² alue). Yhteensä jätemateriaalia on hyödynnetty alueilla vuosina 2023-2024 25 212 tonnia.

Ympäristöluvan muutoshakemus

Siilinjärven kunta hakee ympäristöluvan muutosta jätebetonin ja -tiilen murskaukseen alueella (liitekartta). Lupaa haetaan toiminnan aloittamiselle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Murskauslaitos sijoitetaan alueen eteläosaan mahdollisimman kauaksi alueen pohjoispuolelle sijoittuvista lähimmistä asuinrakennuksista. Murskaus tapahtuu yksivaiheisella siirrettävällä murskauslaitoksella. Materiaali syötetään murskaimeen kaivinkoneella tai pyöräkuormaajalla. Jätemateriaalia murskataan alueella yhteensä enintään 29 788 tonnia ja enintään 10 000 tonnia vuodessa. Voimassa oleva ympäristölupa sallii materiaalin pienentämisen hydraulisella iskuvasaralla ja murskattavaa purkumateriaalia saatetaan pienentää rammeroimalla ennen murskausta. Voimassa olevan ympäristöluvan mukaan alueella voidaan myös pulveroida jätemateriaalia kaivinkonekiinnitteisellä pulverointilaitteella.

Murskausta on tarkoitus tehdä 1 – 2 jaksoa vuodessa ja kunkin jakson kesto on 1 – 5 päivää. Murskausta tehdään arkisin maanantaista perjantaihin klo 07 - 18.

Murskauslaitteistossa ja työkoneissa käytetään polttoöljyä. Työkoneiden ja murskauslaitteiston tankkaus tehdään joko hankealueen ulkopuolella tai hankealueella urakoitsijoiden omista polttoainesäiliöistä.

Purkumateriaalin ympärisökelpoisuus pyritään selvittämään purkukartoituksen yhteydessä. Murskatusta materiaalista tehdään laadunvarmistus MARA-asetuksen mukaisesti. Haitallisten aineiden liukoisuus ja pitoisuus eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 843/2017 liitteessä 2 peitetyle rakenteelle säädettyjä raja-arvoja. Poikkeuksena MARA-asetuksen vaatimuksiin betonimurske saa sisältää enemmän kuin 30 painoprosenttia

tiili- ja kaakelijätettä ja tiilimurske saa sisältää enemmän kuin 40 painoprosenttia laastia ja 30 painoprosenttia betonia.

Korttelin 3513 pohjoisosaan sijoittuva noin 1 800 m² kokoinen MARA-alue, jossa MARA-ilmoituksen mukainen betonijätteen hyödyntäminen on päättynyt 12/2023, lisätään mukaan ympäristöluvan mukaiseen hankealueeseen. Ympäristöluvan mukaiseen jättemateriaalien hyötykäyttömäärään ei haeta muutosta.

Rakennettu jättemateriaalikerros peitetään vähintään 10 cm paksuisella murskekerroksella (esim. KaM 0/32) mahdollisimman pian kerroksen valmistumisen jälkeen. Tonttien jatkorakentaminen kuten mahdollinen kentän asfaltointi tehdään myöhemmässä vaiheessa, mahdollisen tontin vuokraajan toimesta.

Vastaanotettua betoni- ja tiilijätettä voidaan varastoida alueella peittämättömänä.

Polttoaineita varastoidaan enintään 3 m³ kaksoisvaippasäiliössä. Säiliö on varustettu ylitäytön estimellä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. Säiliön täyttöputket ja jakelulaitteet on lukittavia.

Murskaus ei aiheuta alueelle voimassa olevassa ympäristöluvassa todettua suurempaa liikennettä.

Hakemukseen liitetyn meluselvityksen perusteella betonin murskaustoiminta korttelien 3514 tai 3513 eteläosassa ei aiheuta melun raja-arvojen ylittymistä lähimmillä kiinteistöillä. Melumalliin ei ole huomioitu tuotantoalueelle muodostuvia betonikasoja, jotka toimivat meluesteinä. Mikäli murskauslaitos sijoitetaan murske- ja tuotekasojen taakse lähimpiin häiriintyviin kohteisiin nähden, aiheutuu kiinteistöille mallinnettua pienempi melutaso. Melutason ylittyminen on mahdollista, mikäli murskauslaitos sijoitetaan pohjoisemmas kiinteistöillä. Korttelin 3514 alueelle sijoittaessa melutaso on hieman pienempi kuin korttelin 3513 alueelle lähimpien häiriintyvien kohteiden osalta.

Mallinnuksen mukaan lähimmillä asuinkiinteistöillä keskiäänitaso L_{Aeq} (7.00 – 18.00) on 49,1 – 49,3 dB, kun murskain on sijoitettuna korttelin 3514 eteläosaan ja 47,2 – 54,7 dB, kun murskain on sijoitettuna korttelin 3513 eteläosaan. Malleihin ei ole tehty impulssimaisuus- tai kapeakaistaisuuskorjausta, sillä betonin murskauksesta aiheutuva melu ei ole kapeakaistaista eikä impulssimaista. Malleissa meluntuottoasteeksi on valittu 100 %. Käytännössä meluntuottoaste ei kuitenkaan ole 100 %, vaan toiminnassa esiintyy taukoja ja katkoja tai toiminta-aika voi ajoittain olla mallinnettua lyhyempi. Toiminnan mahdolliset katkot ja tauot pienentävät toiminnan keskiäänitasoa. Päiväajan (7.00 – 22.00) keskiäänitaso on lähimmillä asuinkiinteistöillä mallinnettua tilannetta hieman pienempi, korttelin 3514 osalta 47,8 - 48 dB ja korttelin 3513 osalta 45,9 - 53,4 dB.

Mallinnus on laadittu pelkästään betonin murskaustoiminnalle ja betonin lastaukselle murskaimeen. Mallinnuksessa ei ole huomioitu Radantauksen muita mahdollisia toimintoja.

Toiminnan aloituslupaa haetaan, jotta rakennuskaudella 2025 toteutettavien purku-urakoiden purkumateriaalit saadaan sijoitettua mahdollisimman pian rakenteeseen, eikä materiaaleja tarvitse välivarastoida mahdollisen lupaprosessin pitkittymisen vuoksi. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Mikäli lupapäätös kumottaisiin tai muutettaisiin

tuomioistuinkäsittelyssä, voidaan jätemateriaalit poistaa rakenteesta ja toimittaa edelleen hyödynnettäväksi.

Hakemuksessa esitetään, että vakuutta ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle ei aseteta, koska luvanhakijana toimii kunta.

Asian vireille tulo

Hakemus on tullut vireille 2.4.2025 (asianro 278/2024).

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemusasiakirjat annettiin tiedoksi kuuluttamalla. Kuulutus ja hakemusasiakirjat pidettiin nähtävillä Siilinjärven kunnan internetsivuilla 10.4. - 19.5.2024. Hakemuksen vireilläolosta ilmoitettiin paikallislehti Uutis-Jousessa 10.4.2025. Hakemusta koskevan alueen naapurikiinteistöjä, muita lähialueen asukkaita ja yrityksiä kuultiin erikseen kirjeillä ja sähköposteilla.

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausuntopyynnöt

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Siilinjärven kunnan terveydensuojeluviranomaiselta. Kunnan ympäristöterveyspalvelujen lausunnon mukaan...[täydennetään, jos lausunto annetaan]

Tarkastukset

Alue on tarkastettu 18.9.2024, jolloin on todettu vuosina 2023 ja 2024 alueelle tehdyt täytöt betoni- ja tiilimurskeella.

Luvan hakemisen peruste ja toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014)) 29 §:n mukaan ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Luvanvaraisista toiminnoista säädetään ympäristönsuojelulain liitteessä 1. Liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f) mukaan ympäristölupa on oltava muun kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitetun jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittelyyn, joka on ammattimaista tai laitosmaista.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 1 momentin kohdan 12 f) mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluu käsitellä muun kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa.

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Siilinjärven viranomaislautakunta muuttaa lautakunnan 24.5.2023 Siilinjärven kunnalle myöntämää ympäristölupaa 1/2023 betoni- ja tiilimurskeen sekä pesubetonin hyödyntämiselle teollisuustonttien maarakentamisessa Radantauksen teollisuusalueella kortteleissa 3513 ja 3514 seuraavasti (muutetut ja lisätyt lupamääräykset kursivilla):

1. Esirakentamisessa saa käyttää Lujabetoni Oy:n Siilinjärven ja Kuopion tehtaiden tuotannossa syntyvää betonijätettä sekä Siilinjärven kunnan osoittamien purkukohteiden betoni- ja tiilijätettä valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti lukuun ottamatta betonijätteen palakokoa, joka saa olla enintään 200 mm *sekä betoni- ja tiilimurskeen betonin ja tiilen suhteellisia osuuksia murskeessa*. Haitallisten aineiden liukoisuus ja pitoisuus eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 843/2017 liitteessä 2 peitetyille rakenteille säädettyjä raja-arvoja.

Hyödynnettävien jättemateriaalien jäteluokat ovat:

- ylijäämäbetoni ja pesubetoni (10 13 14),
- purkutiili (17 01 02), *joka voi olla murskattua ja*
- purkubetoni (17 01 01 ja 17 01 07) pulveroituna *tai murskattuna.*

4. Betoni- ja tiilijätettä voidaan välivarastoida ennen hyödyntämistä suojaamattomana korkeintaan 4-viikon yhden vuoden ajan.

Ilmapäästöjen sekä melu- ja värinähaittojen ehkäiseminen

5. Betoni- ja tiilijätteen kuljetuksen, käsittelyn *ja murskauksen* sekä rakennekerrokseen sijoitetun betonijätteen aiheuttamaa pölyämistä on estettävä alueen hoidolla ja kastelemalla siten, että pölyäminen ottamisalueen ulkopuolelle on mahdollisimman vähäistä.

Murskaus on sallittua korttelien 3513 ja 3514 eteläosassa. Raaka-aine- ja tuotevarastokasat on sijoitettava siten, että ne estävät melun leviämistä pohjoispuolella olevan asutuksen suuntaan.

Murskaamon kuljettimelta varastokasaan putoavan aineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeutta sekä kuljettimen pään suojilla. Pölyn joutumista ympäristöön on estettävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteitä kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muutoin pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

6. Betonijätteen tuonti, pulverointi, *murskaus* ja levitys ym. koneilla työskentely on alueella sallittua arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7.00 – 18.00 välisenä aikana.

Päästöjen ehkäiseminen maaperään sekä pohja- ja pintaveteen

7. a) Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä ja niiden on kestävä mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöiden ja työkoneiden tankkauspaikan maarakenteet on tiivistettävä siten, että polttoaineiden ja muiden pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estetty. Säiliöt on varustettava ylitäytön estimillä ja niiden on oltava lukittavia. Moottori- ja voiteluöljytuotteiden varastointivaunussa tai -kontissa tulee olla valuma-allas, jossa tuotteet varastoidaan. Vaunun tai kontin tulee olla lukittava. Vuotavia koneita ei saa käyttää alueella.

Alueella on oltava riittävästi imeytysainetta ja muuta vahinkojen torjuntakalustoa. Pienenkin öljyvahingon sattuessa on pilaantunut maa-aines poistettava välittömästi. Poikkeuksellisesta tilanteesta, kuten öljyvuodosta tai tulipalosta, jonka seurauksena voi aiheutua ympäristö- tai terveyshaittoja, on ilmoitettava välittömästi Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, Pohjois-Savon pelastuslaitokselle ja Pohjois-Savon ELY-keskukselle.

Tarkkailu ja raportointimääräykset

11. a) *Murskauksen aloitusajankohta on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään yhtä viikkoa ennen murskausjakson aloittamista murskaamon järjestelyjen tarkastamista varten (murskauksen aloitustarkastus). Vastaavasti on ilmoitettava murskausjakson päättymisestä.*

Perustelut

Kyseessä on olemassa oleva toiminta, jolla on lainvoimainen ympäristölupa. Muutosluvassa on kyse jättemateriaalien murskauksesta alueella. Murskauksen suurimmat vaikutukset liittyvät melu- ja

pölypäästöihin. Ympäristöluvan lupamääräyksiä muutettu ja tarkennettu murskaustoiminta huomioon ottaen.

Toiminnasta tehdyn meluselvityksen mukaan murskauksen aikana melun keskiäänitaso on alle 55 dB lähimpien asuinkiinteistöjen piha-alueilla, joten melutaso täyttää ympäristöluvassa asetetun meluraja-arvon.

Viranomaislautakunta katsoo, että jätemateriaalien murskaus korttelien 3513 ja 3514 alueella lupamääräysten osoittamissa paikoissa ei aiheuta asutukselle ja alueen muille toiminnoille kohtuutonta melu- tai muuta haittaa, kun toiminnassa noudatetaan lisäksi päästöjen ehkäisemiseksi annettuja määräyksiä. Toiminnasta ei aiheudu yksin tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta. Muutettu toiminta täyttää myös jätelainsäädännön vaatimukset ja lupamääräykset huomioon ottaen luvan myöntämisen edellytykset.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräystä 1 on tarkennettu huomioiden muuttunut toiminta.

Määräyksellä muutetaan lisäksi valtioneuvoston asetuksessa 843/2017 määrättyä betoni- ja tiilimurskeen laatuvaatimusta betonin ja tiilen suhteellisista osuuksista murskeessa.

Lupamääräyksellä 4 on pidennetty jätebetonin ja tiilen välivarastointiajan pituutta yhteen vuoteen, jolloin jätemateriaalin murskaus voidaan aina tehdä sulan maan aikaan ja mm. pölypäästöjen hallinta on huomattavasti helpompaa kuin talviaikaan.

Lupamääräyksen 5 lisätyt määräykset on annettu murskauksen pöly- ja melupäästöjen aiheuttamien terveys- ja viihtyisyyshaittojen ehkäisemiseksi. Määräyksessä 6 on täsmennetty alueen sallitun toiminta-ajan mukaisia toimintoja.

Määräyksellä 7 a) ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista.

Määräys 11 a) on annettu murskaustoiminnan valvonnan järjestämiseksi.

Päätöksen täytäntöönpano

Luvan saaja voi aloittaa muutoslupapäätöksen mukaisen toiminnan tätä päätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Valitusviranomaisen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Luvan hakijalla on tarve purettavien betoni- ja tiilimateriaalien hyödyntämiselle murskattuna eikä toiminnan aloittaminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska alueella hyödynnetyt jätemateriaalit voidaan poistaa, jos valitusviranomaisen kumoaa annetun luvan.

Käsittelymaksu ja vakuudet

Lupahakemuksen käsittelystä peritään 2 170 euroa Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan perustuen. Käsittelymaksua on alennettu taksan 5.3 §:n perusteella.

Muutetulle jätteenkäsittelytoiminnalle ei vaadita ympäristönsuojelulain 59 § mukaista vakuutta ko. lainkohtaan perustuen, koska kunta on toiminnanharjoittajana vakavarainen ja vakuudella katettavat kustannukset ovat murskaustoiminnassa syntyvän jätteen määrä, laatu ja toiminnanharjoittajan luonne huomioon ottaen vähäiset.

Päätöksen julkaiseminen

Päätös julkaistaan kuulutuksissa kunnan internetsivuilla 19.6.2025.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta.

Valitusaika päättyy **28.7.2025**. Valitusosoitus on viranomaislautakunnan päätöksen liitteenä.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 5 §, 16-17 §, 29 §, 34 §, 35 §, 42-44 §, 48-49 §, 52 §, 58 §, 59 §, 66 §, 83 §, 85 §, 96 § ja 190 §, 191 §, 199 §, 205 §

Jätelaki (646/2011) 8 §

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (ns. MARA-asetus) 843/2017

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §, 18 §

Siilinjärven viranomaislautakunnan 19.11.2024 hyväksymä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

Siilinjärven kunnanvaltuuston 16.12.2024 hyväksymä hallintosääntö

Päätös