

Viranomaislautakunta

Aika 19.11.2024 klo 16:30 - 18:17**Paikka** Teknisten palvelujen neuvotteluhuone, Oppipojantie 4 ja Teams**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 66	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 67	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 68	Ajankohtaiset ja muut esille tulevat asiat	5
§ 69	Tietoon saatettavat asiat ja viranhaltijapäätökset / viranomaislautakunta	6
§ 70	Kunnan ympäristönsuojelumääräysten valmistelun jatkaminen	10
§ 71	Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen vastine vesilain mukaisesta lupapäätöksestä jätettyyn valitukseen Kärängänmäen pohjavesialueella	12
§ 72	Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan tarkistaminen	16

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Rojo Petri Klemelä Taina Halonen Jukka Hartikainen Joni Hynynen Tuulikki	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen	Teams-yhteydellä, liittyi kokoukseen §:n 68 käsittelyn aikana klo 16.35
	Korhonen Leena	jäsen	
Poissa	Pennanen Vesa Rautiainen Merja Airaksinen, Janne		
Muu	Santti Ulla Salo Mikael Nousiainen, Matti Nuutinen, Kari	kunnanhallituksen edustaja nuorisovaltuuston edustaja esittelijä, pöytäkirjanpitäjä §:t 66 - 72 esittelijä, pöytäkirjanpitäjä §:t 66 - 69	Teams-yhteydellä Poistui §:n 69 käsittelyn jälkeen klo 17.20.

Allekirjoitukset

Petri Rojo
puheenjohtaja

Kari Nuutinen
pöytäkirjanpitäjä §:t 66-69

Matti Nousiainen
pöytäkirjanpitäjä §:t 66-72

Käsitellyt asiat 66 - 72

Pöytäkirjan tarkastus Siilinjärvi 20.11.2024

Joni Hartikainen
pöytäkirjantarkastaja

Taina Klemelä
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan allekirjoittaminen, varmentaminen ja tarkastus on suoritettu sähköisesti.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon (www.siilinjarvi.fi) 20.11.2024

Viranomaislautakunta

§ 66

19.11.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Viranomaislautakunta 19.11.2024 § 66

Siilinjärven kunnan hallintosääntö määrää niistä ehdoista, joiden vallitessa kunnan toimielimen kokous on laillinen ja päätösvaltainen:

Kokouskutsu ja esityslista on toimitettava toimielimen jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään viisi kalenteripäivää ennen kokousta (127 §).

Kokouksen esityslista on julkaistava kunnan verkkosivuilla ennen kokousta (128 §).

Lisäksi kuntalain (410/2015) 103 § määrää, että muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun sen kokouksessa on enemmän kuin puolet jäsenistä läsnä.

Toimielimen puheenjohtaja suorittaa nimenhuudon kokouksessa läsnä olevista henkilöistä ja toteaa sen jälkeen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen (hallintosääntö 134 §).

Päätösehdotus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Viranomaislautakunta

§ 67

19.11.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Viranomaislautakunta 19.11.2024 § 67

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 146 § määrää toimielinten pöytäkirjojen tarkastamisesta. Pykälän mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Käytäntönä on valita kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa toimielimen läsnä olevista jäsenistä sen jälkeen, kun kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus on todettu.

Päätösehdotus

Valitaan kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa (vuorossa Joni Hartikainen ja Tuulikki Hynynen).

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Joni Hartikainen ja Taina Klemelä.

Viranomaislautakunta

§ 68

19.11.2024

Ajankohtaiset ja muut esille tulevat asiat

Viranomaislautakunta 19.11.2024 § 68

Valmistelija

Rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen, puh. 044 740 1431 ja
ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Toimielin keskustelee ajankohtaisista tai muuten esille tulleista asioista.

Päätösehdotus

Toimielin merkitsee käydyn keskustelun tietoon saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tuulikki Hynynen liittyi kokoukseen Teams-yhteydellä tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.35.

Viranomaislautakunta

§ 69

19.11.2024

Tietoon saatettavat asiat ja viranhaltijapäätökset / viranomaislautakunta

Viranomaislautakunta 19.11.2024 § 69

Valmistelija

rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen, puh. 044 740 1431 ja ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Rakennusvalvontapäällikkö esittää, että viranomaislautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi seuraavat asiakirjat:

Viranhaltijan lupapäätökset 21.10.2024 ja 4.11.2024

Ympäristönsuojelupäällikkö esittää, että viranomaislautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi seuraavat asiakirjat ja viranhaltijapäätökset:

Pohjois-Savon ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat vastuualue:

- Tarkastuskertomus Finavia Oyj:n Kuopion lentoaseman 14.10.2024 määräaikaistarkastuksesta, 25.10.2024
- Vastaus ilmoitukseen, koskien ruoppausta Siilinjärven Saarisella, Pöljän kylässä sijaitsevan kiinteistön edustalla, 29.10.2024
- Tarkastuskertomus Yara Suomi Oy:n Siilinjärven tehtaiden 29.10.2024 määräaikaistarkastuksesta, 6.11.2024

Varsinais-Suomen ELY-keskus

- Päätös luonnonsuojelulain 83 §:n mukaisesta luvasta hävittää törmäpääskyjen pesiä 9.9.2024 – 30.4.2025 välisenä aikana Hamulan kylässä sijaitsevan maanottoalueen maa-aineskasoista, 15.10.2024

Ramboll Finland Oy:

- Ympäristötekniiset toimenpideraportit Siilinjärvellä tehdyistä raiteiden 654 ja 662 kunnostustöistä, 29.10.2025

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes):

- Päätös (1148/03.01/2024) Yara Suomi Oy:n Siilinjärven toimipaikan rikkihappotuotannon muutosluvasta, 8.11.2024

Vesi-Eko Oy:

- Ilmoitus Kolmisopenjoen pohjapadon rakennustöiden aloittamisesta 9.12.2024 sekä hankkeeseen liittyvä työnaikainen vesistövaikutusten tarkkailuohjelma, 28.10.2024

Finavia Oyj:

- Ilmoitus Kuopion lentoaseman lähestymisvalolinjan uusimista koskevan hankkeen valmistumisesta 23.8.2024, 29.10.2024

Karjalan lennosto / Pohjois-Savon aluetoimisto:

- Ilmoitus poikkeavista ampuma-ajoista Rissalan ampumaradalla: reserviläisten rynnäkkökivääriammunnat viikonloppuna 16.-17.11.2024 molempina päivinä klo 8–16 välisinä aikoina, 30.10.2024

Yara Suomi Oy Siilinjärven toimipaikka:

- Ilmoitus kaivosalueen sisäisen vesikierron putkikirikosta, 5.11.2024

Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelupalvelut:

- Kuopion ja Siilinjärven ilmanlaaturaportti syyskuulta 2024, 14.10.2024
- Työmaan pölyt heikentävät ilmanlaatua Kuopiossa -tiedote, 30.10.2024
- Liikenne ja pakkaneen heikensivät ilmanlaatua Kuopiossa -tiedote, 12.11.2024

Ympäristönsuojelupäällikkö:

- Tarkastuspöytäkirja Pöljänsalmen kartanon jätevesijärjestelmän 30.7.2024 tarkastuksesta, 18.10.2024
- Muistio 13.9.2024 tarkastuksesta koskien Kuuslahden kylässä sijaitsevan purettavan asuinrakennuksen polttamista pelastusopiston harjoituskäytössä ja purettavien betoni- ja tiilijätteiden käyttöä maarakentamisessa, 21.10.2024
- Ympäristönsuojelu-tulosalueen ajankohtaiskatsaus 21.10.2024
- Valvontapöytäkirja Wäänänen Mikko maa-aineslain mukaisesta 17.10.2024 tarkastuksesta (Käränkä, Pöljä), 25.10.2024
- Lausunto Kasurilan kylässä sijaitsevaa kiinteistöä koskevasta suunnittelutarveratkaisuhakemuksesta, 30.10.2024
- Tarkastuspöytäkirja Kasurilan kylässä sijaitsevan asuinkiinteistön roskaantumisen ja siivousten 25.10.2024 tarkastuksesta, 31.10.2024

Ympäristönsuojelutarkastaja:

- Tarkastuspöytäkirja Peab Industri Oy:n Kuopion lentoaseman asfalttiaseman 13.8.2024 lopetustarkastuksesta, 26.9.2024
- Tarkastuspöytäkirja Peab Industri Oy:n Jälänvuoren kallioalueella tapahtuvan murskaustoiminnan 15.8.2024 aloitustarkastuksesta, 30.9.2024
- Valvontapöytäkirja Halonen Pekka ja Paula maa-aineslain mukaisesta 2.10.2024 tarkastuksesta (Halola, Hamula), 4.10.2024
- Valvontapöytäkirja Halonen Ville maa-aineslain mukaisesta 2.10.2024 tarkastuksesta (Halola, Hamula), 4.10.2024
- Valvontapöytäkirja Peab Industri Oy:n maa-aineslain mukaisesta 3.10.2024 tarkastuksesta (Jälänvuori, Räimä), 4.10.2024
- Muistio Kuopion Rakenneasennus Oy:n 2023 vuosiraportin tarkastamisesta, 23.10.2024

Ympäristönsuojelutarkastaja II:

- Tarkastuspöytäkirja Eljas Ylösen eläinsuojan 28.10.2024 jälkivalvontatarkastuksesta, 28.10.2024
- Tarkastuspöytäkirja GRK Suomi Oy:n Lotteinen-Jännevirta tiehankkeeseen kuuluvan murskaustoiminnan 5.11.2024 aloitustarkastuksesta, 6.11.2024
- Tarkastuspöytäkirja Lapra Oy:n varastoalueen esirakentamiseen kuuluvan louhinnan ja murskaustoiminnan 13.11.2024 aloitustarkastuksesta, 14.11.2024

Ympäristönsuojelutarkastaja II ja ma. ympäristönsuojelutarkastaja:

- Tarkastuspöytäkirja Katekuja 4:ssä halli 2:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 6.8.2024 seurantatarkastuksesta, 30.10.2024
- Tarkastuspöytäkirja Katekuja 4:ssä halli 6:n (Muutto Kuopio Oy) piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 6.8.2024 seurantatarkastuksesta, 30.10.2024

Viranomaislautakunta

§ 69

19.11.2024

- Tarkastuspöytäkirja JSL Forest Oy:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 13.8.2024 seurantatarkastuksesta, 29.10.2024
- Tarkastuspöytäkirja Weldson Oy:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 27.8.2024 seurantatarkastuksesta, 29.10.2024

Ympäristönsuojelutarkastaja II, ma. ympäristönsuojelutarkastaja ja rakennuslupainsinööri:

- Tarkastuspöytäkirja Katekuja 4:ssä halli 7:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 7.8.2024 ja 10.10.2024 seurantatarkastuksista, 8.11.2024
- Tarkastuspöytäkirja Mekaanikonkuja 4:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 20.8.2024 ja 10.10.2024 seurantatarkastuksista, 8.11.2024
- Tarkastuspöytäkirja Järveläisen Maansiirto Oy:n tontin siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 20.8.2024 ja 10.10.2024 seurantatarkastuksista, 8.11.2024

Ympäristönsuojelutarkastaja II ja rakennuslupainsinööri:

- Tarkastuspöytäkirja Agco Suomi Oy:n ja Kuopion Traktorihuolto Oy:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 10.10.2024 seurantatarkastuksesta, 8.11.2024
- Tarkastuspöytäkirja Katekuja 4:ssä hallien 1 ja 10:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 10.10.2024 seurantatarkastuksesta, 8.11.2024
- Tarkastuspöytäkirja Yeeside Oy:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 10.10.2024 seurantatarkastuksesta, 8.11.2024
- Tarkastuspöytäkirja Mekaanikonkuja 6:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 5.11.2024 seurantatarkastuksesta, 7.11.2024

Ympäristönsuojelutarkastaja II, rakennuslupainsinööri ja maankäyttöpäällikkö:

- Tarkastuspöytäkirja Toivalan Auto Oy:n piha-alueen siisteyden ja varastoinnin järjestelyjen 5.11.2024 seurantatarkastuksesta, 7.11.2024

Viranhaltijat ovat tehneet 10.10. – 13.11.2024 välisenä aikana viranomaislautakunnan 26.4.2022 tekemään päätökseen (§ 18) perustuen seuraavat päätökset:

- Päätös Maansiirto E. Huttunen Oy:n meluilmoituksesta, kierrätyskeskuksen esirakentamiseen liittyvä louhintä ja murskaus, Köörtintie 350, Siilinjärvi, 7.11.2024 § 23
- Päätös luvan velvoitteista vapauttamisesta ja maa-ainesten ottajan vaihtamisesta tiloilla Lujakaha ja Lujamurto (Hamula, Parkkilanharjun maa-ainesalue), lupanro 2024–1 (yhteislupa), 8.11.2024 § 3

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Viranomaislautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi esitetyt asiakirjat ja päättää, etteivät ne anna lautakunnan osalta aihetta enempiin toimenpiteisiin.

Viranomaislautakunta

§ 69

19.11.2024

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että rakennusvalvontapäällikkö Kari Nuutinen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.20.

Kunnan ympäristönsuojelumääräysten valmistelun jatkaminen

Viranomaislautakunta 19.11.2024 § 70
356/11.00.00/2023

Valmistelija

ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Kunnanvaltuusto palautti viranomaislautakunnan valmistelemat ympäristönsuojelumääräykset uuteen valmisteluun päätöksellään 30.9.2024. Puheenvuorossa, jossa palauttamista esitettiin, viitattiin määräysten 3. luvun 11 pykälän sisältöön. Puheenvuorossa esitettiin kritiikkiä mm. lietteen levityskieltoon pohjavesialueilla, rantalaidunnusrajoitukseen uimarantojen ja uimapaikkojen läheisyydessä sekä lietteen levityusrajoitukseen vesistöjen rannoilla. Kritiikki koski määräysten sisältöä, lainmukaisuutta sekä perusteluja.

Valtuuston päätöksessä todetaan, että määräysten kokonaisuus tulee valmistella uudestaan. Tämä tarkoittaa määräysten valmisteluprosessin uusimista kokonaisuudessaan.

Kuntaliiton oppaassa ympäristönsuojelumääräysten laatimisesta on laatimisprosessia havainnollistettu seuraavalla kaaviolla:



Ympäristönsuojelumääräysten antaminen.

(Lähde: Kati Ojala, Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen, Opas kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille, Kuntaliitto 2019.)

Kaavion mukaisesti määräysten valmistelussa tulee tehdä viranomaisyhteistyötä, mikä tarkoittaa ennen kaikkea määräysten sovittamista yhteen muiden kunnallisten määräysten (jätehuoltomääräykset, rakennusjärjestys) sekä tarvittaessa myös muun lainsäädännön kuin ympäristönsuojelulain kanssa. Esimerkiksi jätehuollosta säädetään lähtökohtaisesti jätelailla, mutta määräyksissä voi olla jätteiden käsittelyyn liittyvää sääntelyä, jolloin on tärkeää varmistaa, ettei samasta asiasta ole määrätty esimerkiksi jätehuoltomääräyksissä.

Määräyksissä tulee tuoda esille paikalliset olosuhteet ja herkät alueet, joiden pilaantumisen estämiseen määräykset ovat tarpeen. Määräysten tulee perustua ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:ssä annettuun valtuutukseen ja määräykset tulee perustella.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: -

Viranomaislautakunta

§ 70

19.11.2024

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Viranomaislautakunta päättää käynnistää kunnan ympäristönsuojelumääräysten uudelleen valmistelun. Viranhaltijat laativat määräyksistä ja määräysten perusteluista alustavan luonnoksen, joka tuodaan lautakuntaan keskusteltavaksi. Alustavasta luonnoksesta käydään tarvittavat keskustelut kunnan muiden viranomaisten kanssa. Lautakunnan evästyksen perusteella laaditaan määräysten luonnos, josta lautakunta tiedottaa ja pyytää tarvittavat lausunnot. Tiedottaminen tehdään laajasti eri sidosryhmille. Mielipiteiden ja lausuntojen perusteella lautakunta muokkaa määräykset ja niiden perustelut sekä hyväksyy sisällön ja lähettää määräykset perusteluineen kunnanhallitukseen ja -valtuustoon hyväksymiskäsittelyyn.

Alustava aikataulu on, että määräysten luonnos on valmis nykyisen lautakunnan toimikauden aikana ja määräykset viedään hyväksymiskäsittelyyn tulevalle lautakunnalle ja valtuustolle vuoden 2025 aikana.

Päätös

Hyväksyttiin.

Viranomaislautakunta

§ 71

19.11.2024

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen vastine vesilain mukaisesta lupapäätöksestä jätettyyn valitukseen Kärängänmäen pohjavesialueella

Viranomaislautakunta 19.11.2024 § 71

45/11.03.00/2024

Valmistelija

ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422 ja
ympäristönsuojelutarkastaja Virve Suoaro, puh. 044 740 1442

Itä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt 20.6.2024 Savon Kuljetus Oy:lle vesilain mukaisen luvan (60/2024, Dnro ISAVI/10266/2023) kalliokiviaineksen ottamiselle osittain Kärängänmäen (0874951) pohjavesialueella sijaitsevalle ottoalueelle. Päätöksestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen. Vaasan hallinto-oikeus pyytää kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen vastinetta valituksen johdosta.

Valituksen sisältöä

Valituksessa on esitetty seuraavat vaatimukset:

1. Ensisijainen vaatimus on, että Savon Kuljetus Oy:lle myönnetty vesilain 3:2 §:n mukainen lupa perutaan. Lisäksi vaaditaan, ettei asia etene muuhun lupakäsittelyyn ennen kuin valitus on käsitelty ja vesilupa on saanut lainvoimaisen päätöksen.
2. Toissijainen vaatimus on, jos vesilain mukaista lupaa ei peruta:
 - Lupamääräyksessä 1 vaadittu neljän metrin suojakerros muutetaan kuuteen metriin. Lisäksi lupaehtoissa tulee olla maininta siitä, että suojakerros jää täysin koskemattomaksi.
 - Määräysten pitää sisältää vaatimuksen, että rautatien länsipuolella olevalla louhosalueella on säilytettävä pohjavesiä suojaava ehyt kallioseinä Kärängänmäen pohjavesialueen reunalla
 - Määräysten pitää sisältää vaatimuksen, ettei toiminnasta aiheudu kallioon halkeamia, joiden kautta pintavedet suotautuvat pohjaveteen
 - Hulevesisuunnitelma on vaadittava koko luvan voimassaoloajalle.

Hankkeesta ja alueen ympäristöolosuhteista

Ottamisalue sijaitsee kiinteistöillä Mattila 749-412-24-47 ja Metsola 749-412-32-9. Suunniteltu hanke sijoittuu alueelle, jossa on ollut kalliokiviaineksen louhinta- ja murskaustoimintaa usean vuosikymmenen ajan. Ottotoimintaa on tarkoitus laajentaa nykyiseltä kalliorintaukselta itään, enimmillään noin 75 metriä pohjavesialueen puolelle, kuitenkin varsinaisen muodostumisalueen ulkopuolelle. Maa-aineksia on tarkoitus ottaa vain pohjavedenpinnan yläpuolelta. Kokonaisottomäärä on yhteensä 500 000 m³ltr. Alueelle suunnitellaan lisäksi jätteenkäsittelyaluetta.

Suunniteltu hanke sijaitsee osittain Kärängänmäen vedenhankintaa varten tärkeällä 1-luokan pohjavesialueella, mutta varsinaisen muodostumisalueen ulkopuolella. Pöljän vesiosuuskunnan vedenottamo sijaitsee noin 800 metrin etäisyydellä ottoalueesta (pohjavesialueen rakenneselvitysten perusteella kuitenkin yli kilometrin etäisyydellä veden virtaussuunnan mukaisesti). Pöljän pohjavedenottamolle on laadittu ohjeellinen suoja-aluosuunnitelma 1987, mutta suunnitelmaa ei ole vahvistettu. Pöljän kallioalue ei sijoitu suoja-aluosuunnitelman lähi- eikä kaukosuoja- vyöhykkeille.

Laajennusalueella ottamistaso on suunnitelmapiirustusten mukaan alueen länsireunassa +115,3 ja itäreunassa +117 siten, että taso viettää pohjoiseen ja länteen. Louhitun alueen pintavedet ohjautuvat alueelta länteen pelto-ojaan. Alueella on tehty kairauksia ja asennettu pohjavesiputkia vuosina 2010, 2014 ja 2023. Junaradan länsi-/lounaispuolella, ottoalueen läheisyydessä, ei kairauksissa eikä asennetuissa pohjavesiputkissa ole havaittu pohjavesipintaa. Pohjavesipinta on todettu vuonna 2023 asennetussa pohjavesiputkessa 4_2023 junaradan ja valtatie välisellä alueella noin 300 metrin etäisyydellä ottoalueesta itään tasolla +111,3, joten suojaetäisyys valtatie ja junaradan välissä olevaan pohjavesipintaan on vähintään 4 metriä.

Pohjavesialueen olosuhteita on selvitetty rakennetutkimuksella ja rakennetutkimuksen jatkotutkimuksella (Geologian tutkimuskeskuksen 30.11.2012 ja 31.12.2013 päivätyt raportit). Rakennetutkimuksen sekä aikaisempien selvitysten perusteella pohjavesialueen keskiosissa on kallioselänne, joka kohoaa pohjavedenpintojen yläpuolelle ja toimii pohjaveden virtauksen jakajana pohjavesialueen keskiosissa. Kallioselänne ei ole yhtenäinen, koko pohjavesialuetta jakava kynnyksen, vaan pohjavesimuodostuma on osittain hydraulisessa yhteydessä kauttaaltaan. Kyseessä olevan kallioalueen koillis- ja itäpuolella pohjavesien virtaussuunta on rakenneselvitysten mukaan vedenjakajan alueelta länsilounaaseen ja virtaus kääntyy valtatie 5:n ja Savon radan välisellä alueella kaakkoon ja vedet johtuvat kallioselänne kaakkoispuolella olevaan syvään ruhjeeseen. Ruhjeessa on vedenjakaja valtatie 5:n ja rautatien välisen alueen tienoilla. Vedenjakajan koillispuolella virtaus on koilliseen kohden Kokkosenlammen eteläpäästä ja lounaispuolella lounaaseen kohden Pöljänjärveä.

Geologian tutkimuskeskuksen lausunnon 10.6.2019 mukaan kallioperä suunnitellulla kallionoton laajennusalueella vaikuttaa varsin ehjältä, eikä alueella muodostu siten merkittäviä määriä kalliopohjavettä. Louhosalueen sade- ja sulamisvesien pääsy kalliopohjaveteen on lausunnossa arvioitu vähäiseksi ja pintavalunta voidaan ohjata hallitusti länteen pohjavesialueen ulkopuolelle. Lausunnossa arvioidaan, että ottoalueen laajentaminen etelä-kaakkoon ja itään ei oleellisesti tule muuttamaan alueen pohjavesiolosuhteita eikä laajennettavalla louhinnalla tule GTK:n käsityksen mukaan olemaan merkittävää vaikutusta tai riskiä Kärängänmäen pohjaveden määrälle tai laadulle. (Huom! lausunnossa mainittu eteläkaakkoon suuntautuva laajennus pohjavesialueen ulkopuolella on kallioalueella jo tehty vuoden 2019 jälkeen).

Suunnitellulla ottoalueella suoritettujen kairaustutkimusten mukaan kallio-pinta kohoaa kallioalueella pohjavesipinnan yläpuolelle, eikä ottoalueelta ole löydetty pohjavettä tai orsivesiesiintymiä. Alueella muodostuvat pintavedet ohjautuvat pohjavesialueesta pois päin. Geologian tutkimuskeskuksen selvityksen mukaan toiminnan laajentaminen ei tule oleellisesti muuttamaan alueen pohjavesiolosuhteita eikä aiheuttamaan riskiä Kärängänmäen pohjaveden määrälle tai laadulle.

Asian aikaisemmasta käsittelystä

Savon Kuljetus Oy jätti viranomaislautakunnalle kyseessä olevaa aluetta koskien 10.2.2023 maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen kalliokiviatneksen ottamiseen, louhintaan ja murskaustoimintaan sekä kierrätysmate-

Viranomaislautakunta

§ 71

19.11.2024

riaalien vastaanottoon, käsittelyyn ja välivarastointiin. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen totesi 7.7.2023 Vaasan hallinto-oikeuden 15.12.2022 antamaan päätökseen nro 1397/2022 perustuen, että hakemuksen mukaista kallion ottoa Kärängänmäen pohjavesialueella ei voida tehdä ilman vesilain mukaista lupaa ja lykkäsi hakemuksen käsittelyä asetuksen 926/2005 5 §:n 1 momentin mukaisesti siihen asti, kunnes vesilain mukainen lupa-asia on lainvoimaisesti ratkaistu.

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Siilinjärven viranomaislautakunta kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena esittää Vaasan hallinto-oikeudelle Savon Kuljetus Oy:n vesilain mukaisesta luvasta (60/2024) annetusta valituksesta vastineenaan seuraavaa:

Lautakunta toteaa valituksen ensisijaiseen vaatimukseen, että otettaessa huomioon vesitalousluvassa annetut lupamääräykset, toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu sellaista haittaa Kärängänmäen pohjavesialueelle ja Pöljän vesiosuuskunnan vedenottamolle, että lupa tulisi perua.

Valituksen toissijaisessa vaatimuksessa on vaadittu 6 metrin suojakerrospaksuutta. Nykyisen oikeuskäytännön mukaisesti päätöksessä on määrätty 4 metrin suojakerrospaksuudesta. Lautakunnan näkemyksen mukaan 6 metrin suojakerrospaksuus olisi perusteltua vain vedenottamon lähisuojavyöhykkeellä. Lautakunta tuo esille Pöljän vesiosuuskunnan vedenottamon ohjeellisen suoja-alue suunnitelman mukaisten suojavyöhykkeiden rajausten ainakin osittaisen vanhentuneisuuden. Vedenottamon lähisuojavyöhyke ulottuu suoja-alue suunnitelmassa suunnitellun kallionottoalueen laajennuksen kohdalla valtatiehen 5 saakka, mutta rakennetutkimusten perusteella kyseinen kohta ei ole alueella, josta vedenottamo saa pääosin vetensä, koska pohjavesialueen keskiosien vedenjakaja rajaa tuolla kohtaa aluetta (GTK:n raportti 31.12.2013, liite 8).

Toissijaisen vaatimuksen toiseen kohtaan lautakunta toteaa, että suunnitelmien mukaan rautatien länsipuolelle jää kallioseinämä, joka on lähimmillään 60 metrin etäisyydellä rautatien keskiliinjasta. Ottoalue rajautuu osittain pohjavesialueen muodostumisalueen rajaan, mutta kairausten perusteella rautatien länsipuolella ei ole tavattu pohjavettä. Näin ollen suunnitelman mukaan pohjavesiä suojaava kallioseinämä jäisi paikoilleen. Lautakunnan näkemyksen mukaan ottoalueen rajaa ei ole siten tarpeen siirtää muodostumisalueen rajalta kauemmas.

Louhintatoiminnalla on vaikutuksia louhosalueelta valuvien vesien laatuun. Louhintaräjätysten käytettävistä räjähdysaineista jää alueelle tyyppiyhdistejäämiä, mikä näkyy alueen pintavesitarkkailun tuloksissa alueelta lähtevän pintaveden kohonneena kokonaistyyppipitoisuutena. Louhinta nostaa myös valumaveden sulfaattipitoisuutta. Louhinnan vaikutusten minimoimiseksi ja räjähteistä peräisin olevan tyyppikuormituksen estämiseksi päätöksessä on annettu määräykset koskien valumavesien ohjaamisesta pois pohjavesialueelta sekä louhitun kiviaineksen siirtämisestä välittömästi pohjavesialueen ulkopuolelle, kuten myös louhitun kiviaineksen varastoinnista pohjavesialueen ulkopuolella. Näin toimittaessa mahdollinen kallion halkeilu ei aiheuta merkittäviä pohjavesivaikutuksia. Hulevedet tulee johtaa koko toiminnan ajan alueen länsipuolelle suunnitelman mukaisesti. Hulevesien käsittely on lautakunnan

Viranomaislautakunta

§ 71

19.11.2024

näkemyksen mukaan tarpeen, kun ottoalueella harjoitetaan
jätteenkäsittelytoimintaa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Viranomaislautakunta

§ 72

19.11.2024

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan tarkistaminenViranomaislautakunta 19.11.2024 § 72
519/02.05.00/2024

Valmistelija

ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Siilinjärven kunnan nykyinen ympäristönsuojeluviranomaisen taksa astui voimaan 1.1.2020. Kunnanvaltuusto hyväksyi 12.12.2016 taksan yleiset maksuperusteet ja viranomaislautakunta maksut 19.11.2019. Taksaa ja sen liitteenä olevaa maksutaulukkoa on tarpeen tarkistaa lainsäädäntömuutoksiin ja kustannusten nousuun perustuen.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen mahdollisuudesta periä erilaisten lupakäsittelyjen maksuja sekä valvontamaksuja säädetään ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:ssä, jätelain (646/2011) 144 §:ssä, merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 13 luvun 1 §:ssä, maastoliikennelain (1710/1995) 30 §:ssä ja vesiliikennelain (782/2019) 106 §:ssä.

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun:

- 1) tämän lain mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä;
- 2) laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkistuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta;
- 3) 169 §:n mukaisista tarkastuksista, jotka johtavat kehotuksen, määräyksen tai kiellon antamiseen sekä niistä toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen määräyksen, kehotuksen tai kiellon noudattamisen valvomiseksi;
- 4) tarkastuksista, jotka ovat tarpeen 175 tai 176 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen noudattamisen valvomiseksi taikka 181 §:ssä tarkoitetun toiminnan keskeyttämisen valvomiseksi;
- 5) valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi silloin, kun toimivalta on siirretty kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 138 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Kunnalle perittävä maksu voi vastata enintään suoritteen tuottamisesta kunnalle aiheutuvia kokonaiskustannuksia. Maksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä taksassa.

Jätelain 144 §:n mukaan kunnan viranomaisen voi periä maksun:

- 1) tämän lain mukaisen ilmoituksen tai muun asian käsittelystä;
- 2) 124 §:ssä tarkoitetuista laitosten ja yritysten määräaikaistarkastuksista ja muista säännöllisistä valvontatoimista, jotka perustuvat 124 §:n 2 momentissa tarkoitettuihin suunnitelmiin;

3) tarkastuksista ja muista valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 75, 125 ja 126 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi.

Kunnalle perittävä maksu voi vastata enintään suoritteen tuottamisesta kunnalle aiheutuvia kokonaiskustannuksia. Maksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä taksassa.

Merenkulun ympäristönsuojelulain 13 luvun 1 §:n mukaan laissa tarkoitetuista viranomais suoritteista ja viranomaisen tarkastustoimenpiteistä perittävistä maksuista säädetään valtion maksuperustelaisissa (150/1992) ja sen nojalla. Kunnalle perittävän maksun perusteista määrätään kunnan hyväksymässä taksassa.

Maastoliikennelain 30 §:n mukaan ja vesiliikennelain 106 §:n mukaan kunta voi periä maksun kyseisissä lainkohdissa tarkoitetuista luvista. Kunnalle perittävä maksu voi vastata enintään suoritteen tuottamisesta kunnalle aiheutuvia kokonaiskustannuksia. Maksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä taksassa.

Taksassa lueteltujen käsittelymaksujen tulee perustua luvan, ilmoituksen, muun asian käsittelyn tai valvontatoimenpiteen keskimääräiseen omakustannusarvoon, joka sisältää asian käsittelystä viranomaiselle aiheutuneet kokonaiskustannukset. Luvan käsittelyn yhteydessä maksuun lisätään kuulemis- ja tiedotuskustannukset ja mahdollisesti muita käsittelyyn liittyviä maksuja, kuten lausuntojen, selvitysten tai kuulemistilaisuuksien kuluja, jotka ovat tarpeen menettelyn laajuuden mukaan.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan tarkistuksessa on käytetty kuntaliiton vuonna 2015 ilmestynyttä Opas kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan laatimiseen -julkaisua. Valmistelussa on tarkasteltu naapurikuntien voimassa olevia taksoja. Lisäksi on tarkasteltu, vastaako asian käsittelyaika tosiasiallista käsittelyaikaa. Käsittelyaikoja on tarkistettu huomioiden toteutuneista lupakäsittelyistä kertyneet kokemukset.

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 68 §:n mukaan valtuusto päättää kunnan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista. Toimielimet päättävät tehtäväalueensa palveluista ja muista perittävistä maksuista. Kun taksan yleisiä maksuperusteita ei nyt tarkisteta, on toimivalta asiassa viranomaislautakunnassa.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Neutraali

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Viranomaislautakunta hyväksyy liitteenä olevan tarkistetun kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Tarkistettu taksa astuu voimaan 1.1.2025 mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Hyväksyttiin.

Viranomaislautakunta

§ 72

19.11.2024

Liitteet 1

Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa 1.1.2025 alkaen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 66, § 67, § 68, § 69, § 70, § 71

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 72**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Siilinjärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Viranomaislautakunta

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 5, 71801 Siilinjärvi
Käyntiosoite: Harjamäenraitti 7, 71870 Harjamäki
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siilinjarvi.fi
Puhelinnumero: 017 401 111 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–14.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Siilinjärven kunnan kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.