

Kunnanhallitus

Aika 09.09.2024 klo 14:55 - 17:09**Paikka** Innocum I1-rakennuksen 2. kerros, kokoustila Axel (Harjamäenraitti 7, 71870 Harjamäki)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 129	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 130	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 131	Radantaus / Asemakaava ja asemakaavan muutos / kaavaehdotuksen hyväksyminen	5
§ 132	Kunnan ympäristönsuojelumääräysten hyväksyminen	8
§ 133	Omavelkaisen takauksen myöntäminen rakennushankkeelle Silkkiuikuntie 5-7	11
§ 134	Vastaukset arviointikertomuksen 2023 havaintoihin ja suosituksiin	16
§ 135	Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 laadintaohjeet ja raami	18
§ 136	Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 valtuuston sitovat tavoitteet	21
§ 137	Eron myöntäminen kunnan luottamustoimista ja uusien luottamushenkilöiden valinta	22
§ 138	Eron myöntäminen kunnan luottamustoimista ja uusien luottamushenkilöiden valinta	25
§ 139	Omistaja- ja konserniohjaus sekä toimielinten esityslistat ja pöytäkirjat	28
§ 140	Tiedonannot ja kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto- oikeuskelpoiset päätökset	30
§ 141	Ajankohtaiset keskusteluasiat	32

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Rautiainen Merja Lehikoinen Karita Hiltunen Päivi Huttunen Anna Konttinen Heikki Partanen Aki Rekola Jukka Ryynänen Keijo Santti Ulla	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	
Muu	Daavitsainen Risto Holm Terhi Ylikärppä Kauko Airaksinen, Janne Ristikangas, Petteri Savolainen, Anni Nenonen, Timo Nousiainen, Matti	valtuuston puheenjohtaja valtuuston I varapuheenjohtaja valtuuston II varapuheenjohtaja esittelijä / kunnanjohtaja talousjohtaja pöytäkirjanpitäjä kaavoituspäällikkö ympäristönsuojelupäällikkö	Etäyhteys

Allekirjoitukset

Merja Rautiainen
puheenjohtaja §:t 129–132 ja 134–141

Päivi Hiltunen
puheenjohtaja § 133

Anni Savolainen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 129 - 141

Pöytäkirjan tarkastus Siilinjärvi 10.9.2024

Keijo Ryynänen
pöytäkirjantarkastaja §:t 129–132 ja 134–141

Aki Partanen
pöytäkirjantarkastaja

Jukka Rekola
pöytäkirjantarkastaja § 133

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon (www.siilinjarvi.fi)

Kunnanhallitus

§ 129

09.09.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 129

Siilinjärven kunnan hallintosääntö määrää niistä ehdoista, joiden vallitessa kunnan toimielimen kokous on laillinen ja päätösvaltainen:

Kokouskutsu ja esityslista on toimitettava toimielimen jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään viisi kalenteripäivää ennen kokousta (127 §).

Kokouksen esityslista on julkaistava kunnan verkkosivuilla ennen kokousta (128 §).

Lisäksi kuntalain (410/2015) 103 § määrää, että muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun sen kokouksessa on enemmän kuin puolet jäsenistä läsnä.

Toimielimen puheenjohtaja suorittaa nimenhuudon kokouksessa läsnä olevista henkilöistä ja toteaa sen jälkeen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen (hallintosääntö 134 §).

Päätösehdotus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus

§ 130

09.09.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 130

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 146 § määrää toimielinten pöytäkirjojen tarkastamisesta. Pykälän mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Käytäntönä on valita kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa toimielimen läsnä olevista jäsenistä sen jälkeen, kun kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus on todettu.

Päätösehdotus

Valitaan kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Aki Partanen ja Keijo Ryynänen.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 102
§ 131

07.05.2024
09.09.2024

Radantaus / Asemakaava ja asemakaavan muutos / kaavaehdotuksen hyväksyminen

Kunnanhallitus 07.05.2024 § 102

Valmistelija

Timo Nenonen, kaavoituspäällikkö puh. 044-7401410

Valmisteluvaiheen kuuleminen

Valmisteluaineisto on ollut nähtävillä 15.09–16.10.2023 Siilinjärven kunnantalolla, pääkirjastossa sekä kunnan internet-sivuilla.

Valmisteluvaiheen lausuntopalaveri pidettiin 10.10.2023. Lisäksi nähtävillä oloaikana saatiin 5 lausuntoa. Palaute, lausuntojen ja mielipiteiden huomioon ottaminen kaavassa ja annetut vastineet käyvät ilmi kaavaselostuksen kohdassa 3.5.3 "Mielipiteet ja niiden huomioiminen".

Muutokset kaavaehdotukseen

Asemakaavaan on tehty ehdotusvaiheeseen seuraavia tarkastuksia:

- Asemakaava-alueelle on valmistunut geoteknisiä ja vesihuoltoon liittyviä selvityksiä, joiden tulokset on pyritty ottamaan huomioon asemakaavaehdotuksen laadinnassa. Korttelialueita sekä katualueita on muotoiltu uudelleen selvitysten perusteella.
- Alueelle on lisätty suojaviheraluetta, joille merkityille kahdelle läjitysalueelle voidaan sijoittaa alueen katujen, kunnallistekniikan ja esirakentamisen yhteydessä syntyviä ylijäämämaita. Radan varren suojaviheralueet muodostavat suojavyöhykettä elinkeinotoiminnan ja Ahmon asuinalueen väliin.
- Luonnoksessa esitetty Teollisuustien jatke on korvattu kääntöpaikalla.
- Kisällintien linjausta on muutettu, jotta vesihuolto voidaan toteuttaa viettoviemäröinnillä.
- Kisällintien ja avo-ojan välinen suojaviherkaistale on siirretty luoteeseen viettoviemäröinnin mahdollistamiseksi.
- Junaradan varrella sijaitsevien rakennuspaikkojen kerrosluku on laskettu yhteen kerrokseen rataliikenteestä syntyvän äänen vaikutusten minimoimiseksi.
- Junaradan varrella oleva nykyinen maakaapeli suojavyöhykkeineen on lisätty kaavaan.
- 3512 korttelin pohjoispäähän, Oppipojantien ja Kisällintien risteykseen, on lisätty liittymäkielto.
- Suojaviheralueella sijaitsevaa hulevesien viivytysaltaan aluevarausta on suurennettu ja 3516 korttelin eteläpuolelle kauemmaksi radasta on osoitettu toinen vaihtoehtoinen paikka viivytysaltaalle.
- Asemakaavamerkintöjä ja -määräyksiä on tarkistettu ja täydennetty.
- Asemakaavaselostusta on korjattu ja täydennetty valmistuneiden selvitysten, tarkentuneiden suunnitelmien sekä lausuntojen ja kannanoton perusteella ja/tai annettu perusteltu vastine palautteeseen.
- Asemakaavan tueksi laadittiin yleiskaavallinen tarkastelu, jossa on katsaus suunnittelualueelle ja sen lähistöä koskeviin voimassa

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 102
§ 131

07.05.2024
09.09.2024

oleviin ylempiasteisiin kaavoihin ja ajankohtaisiin suunnitelmiin. Kaavaselostuksen liitteenä olevan yleiskaavallisen tarkastelun johtopäätöksiin on kirjattu tarkastelusta johdettuja päätelmiä sekä suosituksia asemakaavatyöhön.

Jatkokäsittely

Asetetaan asemakaava ja asemakaavan muutos ehdotuksena nähtäville ja pyydetään tarvittavat lausunnot. Palautteen perusteella tehdään tarvittavat tarkistukset asemakaavaehdotukseen, joka hyväksytään kunnanvaltuustossa.

Liiteaineisto

Kaavaselostus sekä kaavaehdotuskartta merkintöineen ja määräyksineen.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen vaikutukset on arvioitu tarkemmin liitteenä olevassa kaavaselostuksessa.

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää asettaa asemakaavan ehdotusaineiston nähtäville sekä varaa osallisille tilaisuuden mielipiteen esittämiseen joko lausuntopalaverissa tai erillisellä lausunnolla.

Päätös Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn aikana klo 14:47 - 15:08.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Terhi Holm saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 15:02.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 131
359/10.02.03/2022

Valmistelija Timo Nenonen, kaavoituspäällikkö puh. 044-7401410

Ehdotusvaiheen kuuleminen

Asemakaava ja asemakaavan muutos on ollut ehdotuksena nähtävillä 17.5.–17.6.2024 pääkirjastossa kunnan asiakaspalvelupisteessä sekä kunnan internet-sivuilla. Ehdotusvaiheen lausuntopalaveri pidettiin 11.6.2024. Lisäksi nähtävillä oloaikana saatiin 3 lausuntoa. Palaute, lausuntojen ja mielipiteiden huomioon ottaminen kaavassa ja annetut vastineet käyvät ilmi kaavaselostuksen kohdassa 3.5.3 "Mielipiteet ja niiden huomioiminen".

Tarkistukset kaavaehdotukseen

Kaavaehdotukseen on nähtävillä pidon jälkeen tehty seuraavat muutokset ja tarkistukset:

- Mestarintien päähän lisättiin lähivirkistysaluetta sähkö- ja vesihuoltoverkkoa varten ja tien päässä sijaitsevalle KTY-4 rakennuspaikalle annettiin korttelinumero 3519.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 102
§ 131

07.05.2024
09.09.2024

- Mestarintien ja Kisällintien väliselle lähivirkistysalueelle lisättiin johtovaraus suojavyöhykkeineen.
- TT-4 korttelialueille on lisätty määräys toiminnan melutasoista.
- Rakennuspaikoille on lisätty istutusalueet rakennusalojen ulkopuolelle.
- Asemakaavamerkintöjä ja –määräyksiä on tarkistettu ja täydennetty.
- Asemakaavaselostusta on korjattu ja täydennetty valmistuneiden selvitysten, tarkentuneiden suunnitelmien sekä lausuntojen perusteella ja/tai annettu perusteltu vastine palautteeseen.

Kaavaehdotukseen tehdyt muutokset eivät ole olennaisia eikä sitä ole niiden johdosta asettaa uudelleen nähtäville.

Jatkokäsittely

Radantauksen asemakaava ja asemakaavan muutos viedään hyväksymiskäsittelyyn.

Liiteaineisto

Kaavaselostus sekä kaavaehdotuskartta merkintöineen ja määräyksineen.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen vaikutukset on arvioitu tarkemmin liitteenä olevassa kaavaselostuksessa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä tarkistetun asemakaavaehdotuksen sekä kaavaehdotuksen nähtävillä pidon aikana saatuihin lausuntoihin laaditut vastineet. Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy Radantauksen asemakaavan ja asemakaavan muutoksen.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä tämän pykälän käsittelyn aikana klo 14:58 - 15:06.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Viranomaislautakunta
Kunnanhallitus

§ 38
§ 132

18.06.2024
09.09.2024

Kunnan ympäristönsuojelumääräysten hyväksyminen

Viranomaislautakunta 18.06.2024 § 38

Valmistelija

Ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä.

Ympäristönsuojelu-tulosalue on valmistellut liitteenä olevat ympäristönsuojelumääräykset perusteluineen. Valmistelussa on huomioitu kunnalliset jätehuoltomääräykset sekä käyty läpi kunnan rakennusvalvonnan kanssa määräysten kohdat, jotka liittyvät valmisteltavana olevaan kunnan rakennusjärjestykseen.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaisesti määräykset voivat koskea:

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia,
- 2) erityisen häiritsevän tilapäisen melun tai tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojellisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön erityisen pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jäteveden johtaminen maahan, vesistöön taikka ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon;
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista;
- 7) vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia.

Määräykset eivät voi koskea:

- 1) luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;
- 2) 31 §:ssä tarkoitettua koeluonteista toimintaa;
- 3) 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;
- 4) 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;
- 5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksestä siinä mainituin perustein.

Asian aiempi käsittely

Kunnanhallitus on päätöksellään 10.4.2017 hyväksynyt viranomaislautakunnan esityksen kunnan ympäristönsuojelumääräysten valmistelun

Viranomaislautakunta
Kunnanhallitus

§ 38
§ 132

18.06.2024
09.09.2024

aloittamisesta siten, että määräykset tulee yhteen sovittaa kunnan jätehuoltomääräysten ja rakennusjärjestyksen kanssa.

Viranomaislautakunta on hyväksynyt 19.1.2021 määräysten valmisteluprosessin siten, että valmistelussa käytetään apuna Kuntaliiton laatimaa opasta huomioiden kuitenkin keskeisenä asiana kunnan paikalliset olosuhteet. Määräysten valmistelua on viivästyttänyt kunnan pohjavesialueiden rajausmuutosten valmistuminen, koska määräyksissä on useita kohtia, jotka liittyvät pohjavesialueisiin. Pohjavesialueiden viimeiset rajausmuutokset tulivat voimaan vuoden 2023 lopussa.

Viranomaislautakunta on käynyt keskustelun 15.8.2023 määräysten alustavasta luonnoksesta ja hyväksynyt määräysten luonnoksen ja perusteluosan 19.12.2023.

Tiedottaminen, mielipiteet ja lausunnot

Määräysten luonnos ja perustelut olivat nähtävillä kunnan kuulutuksissa 11.1. – 29.2.2024. Nähtävillä olosta tiedotettiin ilmoituksella sanomalehti Uutis-Jousessa ja kunnan nettisivuilla ajankohtaista tiedotteissa. Määräyksistä pyydettiin lausunnot eri viranomaisilta (Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Savon pelastuslaitos, kunnan terveydensuojeluviranomainen, Savo-Pielisen jätelautakunta) sekä järjestöiltä (MTK Siilinjärvi, Siilinjärven Seudun Omakotiyhdistys, Siilinkylät ry, Siilinjärven Yrittäjät). Viranomaislautakunnan lausuntoihin 21.5.2024 laatima vastine on esityslistan liitteenä.

Ympäristönsuojelumääräyksiä ja määräysten perusteluosaa on täsmennetty, korjattu ja muokattu lausuntojen perusteella. Määräysten muokkauksissa on huomioitu erityisesti Pohjois-Savon vesienhoidon toimenpideohjelmassa 2022–2027 pohjavesialueita koskeva ohjeistus. Perusteluosaan on lisätty määräysten perustelujen lisäksi ohjeistusta hyvistä käytännöistä.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ympäristönsuojelumääräyksillä voidaan edistää kuntalaisten elinympäristön terveellisyttä, turvallisuutta ja viihtyisyyttä sekä turvata vedenhankinnalle tärkeitä pohjavesivarjoja ja edistää pintavesien tilaa. Määräykset tukevat osaltaan kunnan kiertotalous- ja ilmastotyön tavoitteita.

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus

Viranomaislautakunta hyväksyy osaltaan liitteenä olevat kunnan ympäristönsuojelumääräykset perusteluineen ja esittää määräykset kunnanhallituksen ja edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Esittelijä täydensi päätösehdotusta lisäyksellä, että viranomaislautakunta esittää määräysten voimaantuloajankohdaksi 1.1.2025. Lisäksi lautakunnan keskustelun perusteella esittelijä täydensi määräysten 17 §:n 2. kappaletta seuraavalla lauseella: Maalijäte tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Lautakunta hyväksyi täydennetyn päätösehdotuksen.

Viranomaislautakunta
Kunnanhallitus

§ 38
§ 132

18.06.2024
09.09.2024

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 132
356/11.00.00/2023

Valmistelija

Ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen, puh. 044 740 1422

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevat Siilinjärven kunnan ympäristönsuojelumääräykset ja että kunnan ympäristönsuojelumääräykset tulevat voimaan 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että ympäristönsuojelupäällikkö Matti Nousiainen oli asiantuntijana läsnä tämän pykälän käsittelyn aikana klo 15:07 - 15:43.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Omaovelkaisen takauksen myöntäminen rakennushankkeelle Silkkiuikuntie 5-7

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 133
382/02.05.06/2024

Valmistelija

talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Kunta voi myöntää erimuotoisia takauksia omien konserniyhteisöiden puolesta silloin, kun se kokonaisedun ja omistajastrategian nimissä on perusteltua. Tyypillisiä takaustarpeita ovat lainan takaisinmaksun vakuudeksi annettavat takaukset ja erilaiset muiden vastuiden, kuten ympäristö- ja sopimusvastuiden vakuudeksi annetut takaukset.

Kunnan takauksen myöntämisestä, takausprovisiosta ja vastavakuudesta päättää kunnanvaltuusto. Takauspäätöstä ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on lainvoimainen.

Siilinjärven Kotipolku Oy esittää 14.8.2024 saapuneessa kirjeessä Siilinjärven kunnanhallitukselle omaovelkaisen takauksen myöntämistä yhtiön käynnistämälle rakennushankkeelle.

Rakennushankkeessa Siilinjärven Kotipolku Oy on rakentamassa Siilinjärven kuntaan rivitalokohteen Siilinjärven kunnalta vuokratulle tontille osoitteeseen Silkkiuikuntie 5-7, 71800 Siilinjärvi. Rakennuspaikan kiinteistötunnus on 749-401-14-178.

Hankkeen laajuustiedot:

- vuokra-asuntoja, kerrosala 2564,5 k-m²
- asuntoja 37 kpl, 2 h + k + s 43,5 m² – 3 h + k + s 78 m²

Rakennushanke rahoitetaan Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) hyväksymällä korkotukilainalla. Hanke on saanut ARAn korkotukipää-töksen 21.5.2024. Rakennustyöt tontilla ovat alkaneet heinäkuussa 2024.

Hankkeen arvonlisäverollinen hankinta-arvo on 5 933 153 €, josta lainoitustarve on 5 636 495 €. Hankkeen omarahoitusosuus 5 % rahoitetaan kassavaroista.

Siilinjärven Kotipolku Oy:n hallitus on hyväksynyt kokouksessaan 13.8.2024 kilpailutuksen perusteella Kuntarahoitus Oyj:n tarjouksen 5 636 495 € lainasta.

Siilinjärven Kotipolku Oy:n hallitus on päättänyt, että Kuntarahoitus Oyj:n 12.6.2024 antaman tarjouksen korko- ja lyhennysvaihtoehto hyväksytään seuraavasti:

- luottoaika 41 vuotta
- korko 6 kk Euribor -korko
- marginaalikatko 5 vuoden välein
- luoton nosto osanostoina 30.5.2025 mennessä

- Kuntarahoitus Oyj edellyttää lainatarjouksessaan Silkkiuikuntie 5-7 korkotuki-lainalle vakuudeksi Siilinjärven kunnan 100 % omavelkaista takausta sekä Valtion täytetakausta.

Siilinjärven Kotipolku Oy:n hallitus esittää, että Siilinjärven kunnanvaltuusto myöntää Silkkiuikuntie 5-7 -rakennushankkeen 5 636 495 € lainalle kunnan 100 % omavelkaisen takauksen.

Siilinjärven Kotipolku Oy:n hallitus päätti, että Siilinjärven Kotipolku Oy hakee vastavakuudeksi Siilinjärven kunnalle Silkkiuikuntie 5-7 kiinteistöön seuraavat panttikirjat:

Nro 1	1 000 000 €
Nro 2	1 000 000 €
Nro 3	1 000 000 €
Nro 4	1 000 000 €
Nro 5	1 636 495 €

Yhteensä haettavat kiinnitykset 5 636 495 €.

Kuntalain säännökset takauksen antamisesta

1.5.2015 voimaan tulleen kuntalain 129 §:n 1. momentin mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää takausta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kuntalain 129 §:n 2. momentin mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään (Kuntalaki 129 § 4 mom.). Lainatakauksessa noudatetaan lisäksi kunnan rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteita (KV 16.6.2022 § 25).

Kaikkien seuraavien tiedonantoon sisältyvien edellytysten täyttyminen riittää osoittamaan, ettei takaus sisällä valtioneutua eikä toimenpiteestä ole ennakoilmoitusvelvollisuutta komissiolle. Edellytykset ovat:

- lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa,
- takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti,
- takaus ei kata enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä, ja
- takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta.

Jos jokin em. kohdassa esitetyistä edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtioneutuksi. Mikäli tarvitaan / annetaan 100 prosenttinen takaus, takauspäätöksessä on oltava riittävät perustelut sille, miksi kunnan täysmääräinen takaus on mahdollinen. Päätöksessä täytyy kertoa, miten tehtävä kuuluu kunnan toimialaan ja osoittaa, ettei toiminta väärinä kilpailua tai että palvelu on välttämätön kuntalaisille, jos yksityistä toimintaa alueella ei ole.

Kuntalain mukaisen takauksen edellytysten täyttyminen

Takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunnan voimassa olevat takaukset tytäryhtiöille tilinpäätöksen 2023 mukaan olivat yhteensä 32,97 miljoonaa euroa jakautuen seuraavasti:

Kiinteistö Oy Siilinjärven Vapaa-aikakeskus 1 158 873,38 €
Siilinjärven Uimala Oy 150 750,00 €
Siilinjärven Kotipolku Oy 26 056 886,32 €
Kiinteistö Oy Isoharja 5 600 000,00 €

Lisäksi Siilinjärven kunnanvaltuuston (13.11.2023 §46) myöntänyt kunnan omavelkaisen takauksen 8 021 202,00 € Kotipolku Oy:n kerrostalokohteelle Vuorelantie 7, Siilinjärvi. Kotipolku Oy ei ole nostanut lainaa vuonna 2023, joten takaus ei näy vuoden 2023 tilinpäätöksessä.

Siilinjärven Kotipolku Oy:n pyytämä takaus kasvattaa kunnan takausvastuiden kokonaismäärää noin 13 %. Takauksen myöntämisellä ei ole vaikutusta kuntakonsernin talouteen siten, että kunnan taloudellinen kyky vaarantuisi vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä.

Kunta ei saa myöntää takausta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski: Laina kohdentuu investointiin, jonka tuotoilla on tarkoitus hoitaa lainan lyhennyserät ja kulut.

Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Siilinjärven Kotipolku Oy:n hallitus on hyväksynyt, että Siilinjärven Kotipolku Oy hakee vastavakuudeksi Siilinjärven kunnalle Silkkiuikuntie 5-7 kiinteistöön seuraavat panttikirjat:

Nro 1	1 000 000 €
Nro 2	1 000 000 €
Nro 3	1 000 000 €
Nro 4	1 000 000 €
Nro 5	1 636 495 €

Yhteensä haettavat kiinnitykset 5 636 495 €.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Siilinjärven Kotipolku Oy on kunnan määräysvallassa oleva konserniyhtiö, jossa kunnan omistusosuus on 100 %.

Takauksen myöntämiselle ei ole lain asettamia rajoituksia. Takaus tulee voimaan, kun Siilinjärven Kotipolku Oy asettaa takaukselle kunnan edellyttämän vastavakuuden, jotka ovat panttikirjat Silkkiuikuntie 5-7 rakennettavan kohteen kiinteistöön luoton määräisenä, ja luovuttaa sen Siilinjärven kunnalle.

Kunnanhallitus

§ 133

09.09.2024

Siilinjärven Kotipolku Oy:n taloudellinen asema on hyvä tasolla ja huoneistojen vuokrausaste on korkea. Edullisimmin korkotarjouksen tehnyt Kuntarahoitus Oyj edellyttää kunnan 100 prosenttisen omavelkaisen takauksen yksilöidystä pääomavelasta ja sen liitännäiskustannuksista. Kotipolku Oy:n omarahoitusosuus hankkeen arvonlisäverollisesta hankinta-arvosta on noin 5 %. Tämän johdosta on perusteltua, että kunta antaa 100 prosenttisen omavelkaisen takauksen yksilöidystä pääomavelasta ja sen liitännäiskustannuksista.

Kuntalain 129 §:ssä takauksia koskevien edellytysten toteutumisen arvioinnin lisäksi tulee päättää myös liitännäiskustannusten takaamisesta. Liitännäiskustannuksilla tarkoitetaan lainan korkoja, viivästyskorkoja, kuluja ja maksuja. Takauspäätöksen tulee kattaa täysimääräisenä myös taattavan rahoituksen koko elinkaari.

Kunta perii takausprovisiota myöntämälleen takaukselle Siilinjärven kunnan rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Tukee strategisia tavoitteita edesauttamalla asumisen edellytyksiä ja sosiaalista hyvinvointia. Tukee myös strategiassa asetettuja kasvutavoitteita.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto myöntää kunnan 100 prosentin omavelkaisen takauksen yksilöidystä päävelasta ja sen liitännäiskustannuksista kunnan 100 prosenttisesti omistamalle konserniyhtiö Siilinjärven Kotipolku Oy:lle, rivitalokohteen rakennushankkeen toteuttamiseksi Kuntarahoitus Oyj:ltä otettavalle luotolle seuraavasti:

- luoton käyttötarkoitus kahden rivitalokohteen toteuttaminen kunnan vuokratontille osoitteessa Silkkiuikuntie 5-7, 71800 Siilinjärvi
- luoton määrä 5 636 495,00 €
- korko 6 kk Euribor
- marginaalikatkos 5 vuoden välein
- luoton nosto osanostoina 30.5.2025 mennessä
- luottoaika 41 vuotta
- kunnan takaus kattaa liitännäiskustannukset ja rahoituksen koko hankkeen elinkaaren
- kunnan takaus on täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin
- takauksen vastavakuudeksi edellytetään panttikirjat kohteen kiinteistöön nostettavan luoton määräisenä
- kunta perii vuosittaista takausprovisiota (safe harbour -maksua) 0,4 %.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Rautiainen, Keijo Rynänen ja Karita Lehikoinen ilmoittivat olevansa esteellisiä (HallintoL 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi) ja poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Puheenjohtajana tämän pykälän ajan toimi Päivi Hiltunen.
Pöytäkirjantarkastajana toimi tämän pykälän käsittelyn osalta Jukka Rekola.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Vastaukset arviointikertomuksen 2023 havaintoihin ja suosituksiin

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 134
67/00.03.00/2023

Valmistelija

kunnanjohtaja Janne Airaksinen, puh. 044 740 1101

Kunnanvaltuusto on käsitellyt vuoden 2023 arviointikertomuksen kokouksessaan 10.6.2023 § 17. Arviointikertomuksen havaintoihin ja suosituksiin on annettu vastaukset seuraavasti.

Lautakunnat ovat käsitelleet arviointikertomusta:

**Sivistyslautakunta 20.8.2024 §53 liitteenä.
Tekninen lautakunta 28.8.2024 § 66 liitteenä.**

Lisäksi arviointikertomuksessa on esitetty seuraavat kysymykset/kommentit, joihin vastataan:

Kuinka Fontanellan peruskorjaukseen on varauduttu kunnan talouden tasapainottamisohjelmassa?

Kunnan talouden tasapainottamisohjelmassa ei ole huomioitu Fontanellan peruskorjausta tai muita mahdollisia ratkaisuja. Valtuustoseminaarissa 10.6. on esitelty Fontanellan tulevaisuuden eri vaihtoehtoja a) peruskorjaus b) purku ja uuden uimahallin/kylpylän rakentaminen c) purku ja uuden uimahallin/kylpylän rakentaminen uudelle paikalle, nykyiselle paikalle jotakin muuta d) toiminta jatkuu niin pitkään kuin mahdollista, toiminta voi loppua äkillisesti. Jokaisesta vaihtoehdosta on laadittu taloudelliset laskelmat.

Mikä on kunnan markkinointi- ja viestintäsuunnitelma kunnan tunnettavuuden ja houkuttelevuuden lisäämiseksi?

Siilinjärven kunnassa on otettu käyttöön viestintäkäsikirja (kh 19.2.2024), joka tarjoaa selkeät ja yhdenmukaiset ohjeet kunnan viestinnälle. Käsikirja on viestintään kannustava opas kaikille kunnan työntekijöille ja se toimii myös työkaluna perehdytysvaiheessa. Siilinjärven kunnan markkinointisuunnitelma valmistuu kuluvan vuoden loppuun mennessä osana viestintä- ja markkinointipäällikön opintoja. Markkinointisuunnitelma tulee kiteyttämään Siilinjärven kunnan markkinoinnin tavoitteet, niitä toteuttavat toimenpiteet sekä toimintaa ohjaavat mittarit.

Siilinjärven kunnan tunnettuutta on lisätty kuluvan vuoden aikana useammalla eri tavalla. Yksi esimerkki on helmikuussa Rakenna ja asu -messujen yhteydessä toteutettu mainoskampanja, joka keskittyi digitaalisiin kanaviin ja oli kohdennettu muuttoa harkitseville lapsiperheille. Myös kunnan yritystontteja on markkinoitu alkuvuodesta. Lisäksi kunta solmii aktiivisesti markkinointiyhteistyökumppanuuksia, joiden tarkoituksena on lisätä tunnettuutta erilaisissa kohderyhmissä.

Kunnanhallitus

§ 134

09.09.2024

Esimerkkeinä kumppanuuksista yhdistetyn urheilija Minja Korhonen sekä elokuussa Siilinjärvellä järjestetty ManttuFest.

Hankkeista on aiheutunut toimintakulujen ylityksiä. Onko mahdollista arvioida hankkeista saatua hyötyä kunnalle, kun saaduista hankerahoista vähennetään hankkeista aiheutuneet kulut?

Kunnan kehittämishankkeisiin kohdennetut määrärahat ovat n. 5-6% hankkeiden kokonaiskustannuksista. Kunnan vuonna 2023 kehittämishankkeisiin kohdennetut määrärahat olivat n. 117 000 €. Sitovuustasolla hankkeet eivät ole ylittäneet asetettua talousarviota. Hankkeista saatu hyöty arvioidaan yleisesti: osaamisen ja asiantuntijuuden lisääntymisellä, toteutuneina investoinneilla (kadut, väylät, rakennukset), toimintatapojen uudistumisella ja uusilla käyttöönotetuilla palveluilla.

Kuinka hankkeiden tavoitteiden toteutumista kohderyhmän/kohteen osalta seurataan pitemmällä aikavälillä hankkeen jo päättyttyä?

Väylähankkeissa kulkutapaosuuksien muutoksilla (kasvulla) ja liikennöinnin sujuvuudella. Kohderyhmän käyttäjäkokemuksilla ja tilojen toimivuudella mm. rakennushankkeissa. ICT-hankkeiden osalta käyttöönotetun toiminnan tai uudistuksen kustannustehokkuudella, käytettävyydellä ja määrällä. Toiminnan tai palvelun kehittämishankkeiden tuomalla muutoksella, vaikuttavuudella, määrällä ja palautteella.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ennakoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on menneen toiminnan arviointi.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa tiedoksi edellä selostetun mukaiset vastaukset ja selvitykset vuoden 2023 arviointikertomuksesta tarkastuslautakunnalle ja kunnanvaltuustolle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 laadintaohjeet ja raami

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 135
403/02.02.00/2024

Valmistelija talousjohtaja Petteri Ristikangas, 044 740 1103

Käyttötalous tiukoilla

Vuodelle 2025 laadittu raami mahdollistaisi niukasti positiivisen tuloksen talousarviovuodelle. Tämä kuitenkin edellyttää tiukkaa käyttötalouden menokuria ja samalla tulopohjaennusteen toteutumista. Tasapainottamisohjelmatyötä tulee jatkaa n. 0,8 milj. euron uusilla tulolisäyksillä / menovähennyksillä. Vuoden 2025 toimintakatetason asetannalla ja sieltä kumuloituvilla vaikutuksilla on merkittävät vaikutukset tuleville vuosille. Raamin muodostamista on kuvattu talousarvion laadintaohjeissa.

Kumulatiivista ylijäämää jäisi palvelualueiden kesäkuun ennusteen toteutuessa vuoden 2024 lopussa n. 3,9 milj. euroa. Pakollista alijäämän kattamisvelvoitetta ei näin ollen juuri nyt ole, mutta näkymä suunnitelmavuosista on synkkä. On huomattava, että valmistuvat kouluinvestoinnit lisäävät voimakkaasti kustannuksia vuodesta 2026 alkaen siitä huolimatta, että väistötiloja voidaan poistaa.

Suunnitelmavuodet sumun peitossa

Käytöstä poistuvien ja purettavien rakennusten tasearvojen alaskirjauksia tulisi tehdä suunnitelmakaudella yht. 2,4 milj. euron edestä. Lisäksi Fontanella kokonaisuuteen liittyviä alaskirjauksia on arvioitu suunnitelmakaudelle n. 1,9 milj. euroa. Sen jälkeen Fontanella kokonaisuuteen jää vielä, ratkaisuista riippuen, enintään 5,0 milj. euroa poistettavaa. Lisäksi tulevat mahdollisten uusien kouluinvestointien edellyttämät alaskirjaukset, mikäli niitä ei toteuteta peruskorjauksina. Em. seikkojen vuoksi taloudellinen liikkumavara käyttötalouden puolella tulee olemaan olematon.

Taloussuunnitelmavuosien ennustaminen on hyvin vaikeaa ja se on toteutettu oletuksella, että tulopohjassa ei ole muutoksia. Näin siksi, että tulevasta valtionosuusuudistuksesta ei ole laskelmia eikä päätöksiä. Oletus kuitenkin on, että taloustilanne ei uudistuksen myötä tule ainakaan paranemaan. Nykyinen valtionosuuspotti jaetaan kuntien kesken uudella tavalla, ei sisällä lisärahoitusta. Tulopohja on lisäksi riippuvainen talouden ja verotulojen yleisestä kehityksestä. Viimeisen suunnitelmavuoden mahdolliseen alijäämäväliseen tulokseen (kumulatiivinen) otetaan kantaa talousarvio valmistelun aikana.

Palvelualueiden investointiesitykset olivat vuodelle 2025 yht. 6,9 milj. euroa, vuodelle 2026 yht. 5,8 milj. euroa ja 2027 yht. 5,4 milj. euroa. Kunnan lainakannan hillitsemiseksi investointien suunnitteluun ja niiden jaksottumisen kautta investointitasoon tulee kiinnittää jatkuvasti huomiota. Kriisikuntakriteerien vuoksi lainanhoitokatteen tunnusluku tulisi pitää

kunnassakin yli 0,8 ja vuosikatteen ja poistojen suhde yli 80 %. Nämä tavoitteet eivät täyty, mikäli esityksiä lisätään. Taseeseen esitettävien investointien lisäksi toimitiloihin on toimitilaohjelman mukaisesti esitetty leasingkohteina toteutettavia kohteita vuodelle 2025 yht. 29,0 milj. eurolla ja vuosille 2026-2027 molemmille yht. 5,0 milj. euroa.

Kunnanhallitus päättää talousarvion laadintaohjeita ja raamia käsitellessään ne talouden reunaehdot, joilla talousarviovuoden ja taloussuunnitelmavuosien raami muodostetaan. Palvelualueiden keskinäistä raamia käsitellään tarvittaessa erikseen kunnan johtoryhmässä.

Raami ja laadittava talousarvio sisältää seuraavat reunaehdot ja tavoitteet:

- Tuloveroprosentti (kunnallisvero) ja kiinteistöveroprosentit säilyvät ennallaan
- Talousarvioon ja suunnitelmavuosille sisällytetään muutostalousarvion 2024 laadinnan yhteydessä kartoitetut tasapainottamiserät. Samalla tasapainottamisohjelma täydennetään vuosien 2025-2027 osalta huomioiden 0,8 milj. euron pysyvä lisäsopeutustarve. Tällöin toimintakatteen kasvu rajataan vuodelle 2025 n. 3,0 %:iin voimassa olevaan muutostalousarvioon nähden.
- Vuosikatetaso laaditaan talousarvioon ja suunnitelmavuosille niin, että sillä katetaan vuosittain n. 80 % investoinneista. Tavoitteena on lainamäärän kasvua hillitsevä vaikutus.
- Käytöstä poistuvien ja purettavien kiinteistöjen tasearvojen alaskirjauksia jatketaan jaksottamalla lisäpoistoja huomioiden kumulatiivinen tulosvaikutus.
- Taseeseen toteutettavien investointien taso asetetaan vuoden 2025 osalta enintään 7,0 milj. euroon ja suunnitelmavuosilla yht. 10,3 milj. euroon. Investointitasoa tulee alentaa, mikäli vuosikatetaso ei ole riittävä.
- Toimitilainvestointeja varaudutaan toteuttamaan leasingkohteina n. 29,0 milj. eurolla vuonna 2025 ja suunnitelmavuosina keskimäärin n. 10,0 milj. eurolla.
- Viimeisen suunnitelmavuoden TS 2027 mahdolliseen alijäämaiseen tulokseen (kumulatiivinen) otetaan kantaa talousarvio valmistelun aikana. Taloussuunnittelun tavoitteena on, että tase on kumulatiivisesti ylijäämäinen taloussuunnitelma kauden lopussa.

Talousarvio on kunnanhallituksen käsittelyssä 25.11.2024 ja valtuustossa 16.12.2024.

	TP 2023	MB 2024	Est 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027
TOIMINTAKATE	-62 489	-62 006	-62 808	-63 816	-65 166	-66 466
Kasvu yht. v. Tpestä	-55,6 %	-0,8 %	0,5 %	1,6 %	2,2 %	2,0 %
Verotulot	59 031	58 703	59 192	61 556	61 624	62 545
Valtionosuudet	11 096	11 470	11 504	9 925	7 600	8 900
Rahoitusuotot ja -kulut	473	32	32	100	100	100
VUOSIKATE	8 111	8 199	7 920	7 765	4 158	5 079
Poistot	-8 561	-7 256	-7 256	-7 252	-7 652	-6 584
ALI- / YLIJÄÄMÄ	-434	943	664	513	-3 494	-1 505
Nettoinvestoinnit	7 816	9 240	8 940	7 000	5 300	5 000
Lisälainanotto (- kasvaa)	4 716	-20	1	1 786	201	432
Lainakanta	66 703	66 723	66 702	64 916	64 714	64 282
Lainaa / asukas	3 132	3 133	3 133	3 051	3 012	2 992
Asukasmäärä	21 300	21 300	21 290	21 278	21 487	21 488
KUMULATIIVINEN YLI- / ALI	3 251	4 194	3 915	4 429	935	-570

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: kumulatiivisen tuloksen pitäminen suunnitelmakaudella ylijäämäisenä edellyttää talouden tasapainottamistoimenpiteitä, joilla hallitaan toimintakatteen kasvua.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy talousarvion 2025 ja taloussuunnitelmavuosien 2026-2027 laadintaohjeet sekä päättää laadittavan talousarvion reunaehdoista ja tavoitteista esityksen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 136

09.09.2024

Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 valtuuston sitovat tavoitteet

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 136
403/02.02.00/2024

Valmistelija

talousjohtaja Petteri Ristikangas, 044 740 1103

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Kuntalaki edellyttää kunnan toiminnalta myös tavoitteellisuutta ja suunnitelmallisuutta. Valtuuston ja kunnan muiden toimielinten on talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksyttävä toimintaa ja taloutta koskevat tavoitteet.

Kuntakonsernin tytäryhteisöjen tulee toimia kunnan valtuuston strategian mukaisesti ja konserniohjetta noudattaen. Tytäryhteisön tulee omassa tavoiteasetannassaan kuvata, miten yhtiö tukee toiminnallaan kunnan strategian toteutumista.

Siilinjärven kunnan strategia ulottuu vuoteen 2025. Strategia on käsitelty kunnanvaltuustossa 16.6.2022. Tavoitteet jakautuvat kolmeen strategisesti merkittävään kokonaisuuteen, ketterä kehittäjä, hyvinvoiva arki ja elinvoimainen ympäristö. Koko valtuustokauden kattavia strategisia tavoitteita näiden alle on muodostunut yht. 15 kpl. Strategian pohjalta valtuuston sitovat tavoitteet muodostettiin vuoden 2023 talousarvioprosessin yhteydessä.

Kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle esitetään, että talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 valtuustoon nähden sitovat tavoitteet säilyvät ennallaan, liitteen mukaisina. Palvelualueiden eri sitovuustasot lautakuntineen johtavat näistä omat tavoitteensa ja vastaavat samalla kuntastrategian toteutumiseen. Ensi vuoden keväällä on kuntavaalit, joissa valitaan uusi valtuusto. Tapana on, että strategia ja tavoiteasetanta päivitetään uudelle valtuustokaudelle.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi:-

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy ja esittää edelleen valtuustolle strategiasta johdetut valtuuston sitovat tavoitteet talousarvioon 2025 ja taloussuunnitelmaan 2026-2027 liitteen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 123
§ 137

26.08.2024
09.09.2024

Eron myöntäminen kunnan luottamustoimista ja uusien luottamushenkilöiden valinta

Kunnanhallitus 26.08.2024 § 123

Valmistelija

tiedonhallinta-asiantuntija Jonne Kanerva, puh. 0447401215

Jonna Iskala (kesk.) on 1.8.2024 saapuneella sähköpostiviestillä pyytänyt eroa kaikista luottamustoimistaan (kunnanvaltuutettu, kunnanhallituksen varajäsen, sivistyslautakunnan jäsen, Kiinteistöosakeyhtiö Siilinjärven Vapaa-aikakeskuksen hallituksen jäsen, ympäristöterveyslautakunnan varajäsen). Syynä on muuttaminen paikkakunnalta.

Kuntalain (410/2015) 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö.

Kuntalain 17 §:n mukaan valtuutetuille valitaan varavaltuutettuja jokaisen kuntavaaleissa esiintyneen vaaliliiton, puolueen ja yhteislistan ensimmäisistä valitsematta jääneistä ehdokkaista sama määrä kuin valtuutettuja, kuitenkin vähintään kaksi. Keskustan varavaltuutettujen määrä jää näin ollen vajaaksi.

Vaalilain (714/1998) 93 §:n mukaan kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja, jos varavaltuutettujen määrä jää valtuuston toimikauden aikana vajaaksi. Kunnanvaltuuston myönnettyä Jonna Iskalalle eron kunnanvaltuutetun luottamustoimesta, kunnanvaltuuston puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään keskustan valtuustoryhmälle 17. varavaltuutetun.

Siilinjärven Keskustalta on pyydetty esitys Iskalan tilalle luottamustoimiin valittavista henkilöistä.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) valita Siilinjärven Keskustan esittämän henkilön Kiinteistöosakeyhtiö Siilinjärven Vapaa-aikakeskuksen hallituksen jäseneksi,
- 2) esittää kunnanvaltuustolle että se valitsee Siilinjärven Keskustan esittämän henkilön kunnanhallituksen varajäseneksi,
- 3) esittää kunnanvaltuustolle että se valitsee Siilinjärven Keskustan esittämän henkilön ympäristöterveyslautakunnan varajäseneksi,
- 4) esittää kunnanvaltuustolle että se valitsee Siilinjärven Keskustan esittämän henkilön sivistyslautakunnan jäseneksi,
- 5) todeta, että kuntalain (410/2015) 17 §:n 2 momentin mukaisesti kunnanvaltuuston puheenjohtaja kutsuu Iskalan sijaan uudeksi kunnanvaltuutetuksi Ritva Puustisen jäljellä olevaksi toimikaudeksi sekä

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 123
§ 137

26.08.2024
09.09.2024

6) todeta, että keskusvaalilautakunta nimeää keskustan valtuustoryhmälle uuden 17. varavaltuutetun kunnanvaltuuston jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kunnanhallitus päättää:

- 1) myöntää Jonna Iskalalle eron kunnanvaltuutetun luottamustoimesta,
- 2) valita Karoliina Vikkin Kiinteistöosakeyhtiö Siilinjärven Vapaa-aikakeskuksen hallituksen jäseneksi,
- 3) esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Ritva Puustisen kunnanhallituksen varajäseneksi,
- 4) esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Marjaana Pitkäsen ympäristöterveyslautakunnan varajäseneksi,
- 5) esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Soili Mannisen sivistyslautakunnan jäseneksi ja uudeksi varajäseneksi Soili Mannisen tilalle Satu Monosen,
- 6) todeta, että kuntalain (410/2015) 17 §:n 2 momentin mukaisesti kunnanvaltuuston puheenjohtaja kutsuu Iskalan sijaan uudeksi kunnanvaltuutetuksi Ritva Puustisen jäljellä olevaksi toimikaudeksi sekä
- 7) todeta, että keskusvaalilautakunta nimeää keskustan valtuustoryhmälle uuden 17. varavaltuutetun kunnanvaltuuston jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 137
366/00.00.01/2024

Valmistelija

tiedonhallinta-asiantuntija Jonne Kanerva, puh. 0447401215

Kunnanhallituksen päätös 26.8.2024 § 123 oli virheellinen kohtien 1, 2 ja 7 osalta. Kunnanhallitus ei voi myöntää eroa valtuutetun tehtävästä. Sen lisäksi henkilön vaalikelpoisuus kunnan luottamustoiimiin päättyy ilman eri päätöstä paikkakunnalta muuton vuoksi, koska tällöin kuntalain 71 § vaatimukset eivät enää täyty. Näin ollen riittää, että valtuusto toteaa henkilön vaalikelpoisuuden päättyneeksi ja siten luottamustehtävän päättyneeksi. Samoin kiinteistöosakeyhtiö Siilinjärven Vapaa-aikakeskuksen hallituksen jäsenen valitsee yhtiökokous, kunnanhallituksen esityksen pohjalta. Tämän vuoksi päätös on korjattava näiltä osin. Kohdan 7 osalta puolestaan muotoilua täsmennetään.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi:

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää korjata päätöstään 26.8.2024 § 123 kohtien 1, 2 ja 7 osalta seuraavasti:

- 1) kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto toteaa kuntalain 71 § mukaisesti Jonna Iskalan menettäneen vaalikelpoisuutensa Siilinjärven kunnan luottamustehtäviin paikkakunnalta pois muuttamisen vuoksi ja toteaa hänen valtuutetun tehtävänsä päättyneeksi 1.8.2024 alkaen sekä
- 2) asettaa Karoliina Vikin ehdolle Kiinteistöosakeyhtiö Siilinjärven Vapaa-aikakeskuksen hallituksen jäseneksi sekä
- 7) esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto toteaa, että kunnanvaltuuston

Kunnanhallitus

§ 123

26.08.2024

Kunnanhallitus

§ 137

09.09.2024

puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään keskustan ryhmälle uuden varavaltuutetun vaalilain 93 §:n mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 122

26.08.2024

Kunnanhallitus

§ 138

09.09.2024

Eron myöntäminen kunnan luottamustoimista ja uusien luottamushenkilöiden valinta

Kunnanhallitus 26.08.2024 § 122

Valmistelija

tiedonhallinta-asiantuntija Jonne Kanerva, puh. 0447401215

Merja Kaija (ps.) on 4.8.2024 saapuneella sähköpostiviestillä pyytänyt eroa kaikista luottamustoimistaan (kunnanhallituksen varajäsen, hyvinvointijaoksen varsinainen jäsen, kunnanhallituksen edustaja ympäristöterveyslautakunnassa ja Sydän-Savon maaseutulautakunnassa, Savo-Pielisen jätelautakunnan jäsen, Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan jäsen). Syynä on muuttaminen paikkakunnalta.

Kuntalain (410/2015) 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö.

Siilinjärven Perussuomalaisilta on pyydetty esitys Kaijan tilalle luottamustoimiin valittavista henkilöistä.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi:

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

- 1) valita Siilinjärven Perussuomalaisten esittämän henkilön hyvinvointijaoksen varsinaiseksi jäseneksi
- 2) valita Siilinjärven Perussuomalaisten esittämän henkilön kunnanhallituksen edustajaksi ympäristöterveyslautakunnassa
- 3) valita Siilinjärven Perussuomalaisten esittämän henkilön kunnanhallituksen edustajaksi Sydän-Savon maaseutulautakunnassa,
- 4) esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Siilinjärven Perussuomalaisten esittämän henkilön kunnanhallituksen varajäseneksi,
- 5) esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Siilinjärven Perussuomalaisten esittämän henkilön Savo-Pielisen jätelautakunnan jäseneksi ja
- 6) esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Siilinjärven Perussuomalaisten esittämän henkilön Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan jäseneksi.

Päätös

Kunnanhallitus päättää:

- 1) myöntää Merja Kaijalle eron kunnanvaltuutetun luottamustoimesta,
- 2) valita Taina Klemelän hyvinvointijaoksen varsinaiseksi jäseneksi ja uudeksi varajäseneksi Taina Klemelän tilalle Joonas Pellikka,
- 3) valita Taina Klemelän kunnanhallituksen edustajaksi ympäristöterveyslautakunnassa,
- 4) valita Taina Klemelän kunnanhallituksen edustajaksi Sydän-Savon maaseutulautakunnassa,
- 5) esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Taina Klemelän

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 122
§ 138

26.08.2024
09.09.2024

kunnanhallituksen varajäseneksi,

6) esittää kunnanvaltuustolle, että se esittää Tanja Pitkäjoen Savo-Pielisen jätelautakunnan jäseneksi ja uudeksi varajäseneksi Tanja Pitkäjoen tilalle Tiina Virtasen ja

7) esittää kunnanvaltuustolle, että se esittää Tanja Pitkäjoen Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan jäseneksi ja uudeksi varajäseneksi Tanja Pitkäjoen tilalle Tiina Virtasen.

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 138
372/00.00.01/2024

Valmistelija

tiedonhallinta-asiantuntija Jonne Kanerva, puh. 0447401215

Kunnanhallituksen päätös 26.8.2024 § 122 on virheellinen joiltakin osin, minkä vuoksi se on korjattava. Päätöksessä ei ole huomioitu sitä, että Kaija on varavaltuutettu vaan päinvastoin oletettu, että hän on varsinainen kunnanvaltuutettu. Lisäksi henkilön vaalikelpoisuus kunnan luottamustoimiin päättyy ilman eri päätöstä paikkakunnalta muuton vuoksi, koska tällöin kuntalain 71 § vaatimukset eivät enää täyty. Näin ollen riittää, että valtuusto toteaa luottamustehtävän päättyneeksi.

Vaalilain (714/1998) 93 §:n mukaan kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja, jos varavaltuutettujen määrä jää valtuuston toimikauden aikana vajaaksi. Kaija on perussuomalaisten 4. varavaltuutettu, minkä vuoksi sijoilla 5.-7. olevat varavaltuutetut tulevat hänen eronsa myötä vastaavasti nousemaan järjestyksessä sijoille 4.-6. Perussuomalaisten valtuustoryhmälle on kutsuttava uusi 7. varavaltuutettu.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää korjata päätöstään 26.8.2024 § 122 kuulumaan seuraavasti:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle

- että valtuusto toteaa Merja Kaijan tehtävän varavaltuutettuna päättyneen 5.8.2024 alkaen paikkakunnalta muuton vuoksi,
- että valtuusto toteaa, että kunnanvaltuuston puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään perussuomalaisten ryhmälle uuden varavaltuutetun vaalilain 93 §:n mukaisesti
- että valtuusto toteaa Merja Kaijan tehtävän kunnanhallituksen varajäsenenä päättyneen 5.8.2024 alkaen paikkakunnalta pois muuton vuoksi ja valtuusto valitsee Taina Klemelän kunnanhallituksen varajäseneksi
- että valtuusto toteaa Merja Kaijan muiden luottamustehtävien päättyneen 5.8.2024 alkaen paikkakunnalta pois muuton vuoksi ja valitsee Tanja Pitkäjoen Savo-Pielisen jätelautakunnan jäseneksi ja uudeksi varajäseneksi Tanja Pitkäjoen tilalle Tiina Virtasen sekä valitsee Tanja Pitkäjoen Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan jäseneksi ja uudeksi varajäseneksi Tanja Pitkäjoen tilalle Tiina Virtasen.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 122
§ 138

26.08.2024
09.09.2024

Mikäli kunnanvaltuusto hyväksyy esityksen esitetyssä muodossa, päättää kunnanhallitus valita

- Taina Klemelän hyvinvointijaoksen varsinaiseksi jäseneksi ja uudeksi varajäseneksi Taina Klemelän tilalle Joona Pellikan,
- Taina Klemelän kunnanhallituksen edustajaksi ympäristöterveyslautakuntaan,
- Taina Klemelän kunnanhallituksen edustajaksi Sydän-Savon maaseutulautakuntaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 139

09.09.2024

Omistaja- ja konserniohjaus sekä toimielinten esityslistat ja pöytäkirjat

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 139

Valmistelija

kunnanjohtaja Janne Airaksinen, puh. 044 740 1101

Tämän asian kohdalla käsitellään ajankohtaisia Siilinjärvi-konsernin asioita omistajaohjauksen näkökulmasta. Siilinjärven-konserniin kuuluvat tytäryhteisöinä Siilinjärven Pysäköinti Oy, Siilinjärven Uimala Oy alakonserni (Siilinjärven Uimala Oy ja Kiinteistö Oy Siilinjärven Vapaa-aikakeskus), Siilinjärven Kotipolku Oy alakonserni (Siilinjärven Kotipolku Oy ja Siilinjärven Asumisoikeus Oy) ja Kiinteistö Oy Isoharja.

Tässä kohdin voidaan käsitellä ajankohtaisia asioita myös kuntayhtymien ja muiden osakkuusyhteisöjen osalta, joissa Siilinjärven kunta on jäsenenä tai omistajana. Siilinjärvi-konsernin ja muiden kuntayhtymien ja osakkuusyhteisöjen hallinnossa mukana olevat voivat tässä kohdin ottaa esille konserniohjeen mukaisia asioita. Lisäksi tämän asian yhteydessä käsitellään kunnanjohtajan kokouksen asiakirjoihin toimittamat konserniyhteisöjen esityslistat ja pöytäkirjat.

Edellä mainitun lisäksi tässä asiakohdassa käsitellään kunnan omien toimielinten samoin kuin muiden kuntien vastuulla olevien yhteistoiminta-alueiden, joissa Siilinjärvi on yhteistoimintasopimuksella mukana, toimielinten kokousten esityslistat ja evästetään kokousedustajia tulevien kokousten osalta. Lisäksi tässä asiakohdassa käsitellään em. toimielinten kokouspöytäkirjat.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ennakoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on tiedoksi merkittävä asia.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnanjohtajan kokouksen asiakirjoihin toimittamat konserniyhteisöjen ja muiden osakkuusyhteisöjen esityslistat ja/tai pöytäkirjat:

- Istekki Oy:n osakaskokouskutsu 17.9.2024
- Siilinjärven Uimala Oy hallituksen kokouksen 11.9.2024 esityslista
- Kiinteistö Oy Siilinjärven Vapaa-aikakeskuksen hallituksen kokouksen 9.9.2024 esityslista
- Kiinteistö Oy Siilinjärven Vapaa-aikakeskuksen ylimääräisen yhtiökokouksen 4.9.2024 esityslista

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi seuraavien kunnanhallituksen alaisten toimielinten kokouspöytäkirjat:

- tekninen lautakunta pöytäkirja 28.8.2024

Lisäksi kunnanhallitus merkitsee tiedoksi seuraavat esityslistat ja kokouspöytäkirjat:

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedonannot ja kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto-oikeuskelpoiset päätökset
Kunnanhallitus 09.09.2024 § 140

Valmistelija tiedonhallinta-asiantuntija Jonne Kanerva, puh. 044 740 1215

Tiedonannot/kirjeetPohjois-Savon liitto

- Pöytäkirjanote maakuntahallitus 26.8.2024 § 109: Pohjois-Savon liiton osavuosisiraportti 1.1.-30.6.2024

Pohjois-Savon hyvinvointialue

- Kutsu Pohjois-Savon hyvinvointialueen kuntainfoon perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksesta 11.9.2024

Yhdenvertaisuusvaltuutettu

- Yhdenvertaisuusvaltuutetun kirje työllisyysalueille 29.8.2024

Kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto-oikeuskelpoiset päätöksetKunnanjohtaja

- Täyttölupa 1.8.2024 alkaen / laitoshuoltaja varahenkilö (vak.nro 153); täyttölupapäätös 1.8.2024 § 88
- As Oy Vesihapon osakkeiden nro 1126 – 1740 myynti / Tarjouksen hyväksyminen; yleinen päätös 20.8.2024 § 7

Talousjohtaja

- Suininlahden koulun tilit - Järvi-Suomen Osuuspankki; yleinen päätös 27.8.2024 § 19
- Ahmon koulun tilit - Järvi-Suomen Osuuspankki; yleinen päätös 30.8.2024 § 20

Elinkeinopäällikkö

- Pellonvuokrasopimus Pyykangas (749-405-14-0294) ja Suopelto (749-405-14-0238); yleinen päätös 28.8.2024 § 7

Maankäyttöpäällikkö

- Maa-alueen vuokraaminen Jätekuikko Oy:lle Haapamäki-Haaparinne alueelta; rakennuspaikkapäätös 20.8.2024 § 21
- Rakennuspaikkapäätös Haapamäki 8360-4 / Ikimetsäntie 8; rakennuspaikkapäätös 20.8.2024 § 22

Kunnanhallitus

§ 140

09.09.2024

- Rakennuspaikkapäätös Pyöreälahti 8162-2 / Kynärätie 2; rakennuspaikkapäätös 20.8.2024 § 23
- Rakennuspaikkapäätös Haapamäki 8355-6 / Soidinmäentie 18; rakennuspaikkapäätös 3.9.2024 § 24
- Rakennuspaikkapäätös Taivallahti 2259-3 / Sinisorsantie 5; yleinen päätös 20.8.2024 § 16
- Rakennuspaikka Pyylampi 1 0004-3 / Sävelpolku 5 / Sopimuksen hyväksyminen; yleinen päätös 23.8.2024 § 17
- Maanomistajan suostumus tuliesityksen pitämiseen Pikku-Marjan Kekrijuhllilla 26.10.2024; yleinen päätös 23.8.2024 § 18

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi yllä luetellut tiedonannot/kirjeet sekä viranhaltijapäätökset ja päättää, etteivät ne aiheuta hallituksen osalta toimenpiteitä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 141

09.09.2024

Ajankohtaiset keskusteluasiat

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 141

Kunnanhallitus käy keskustelua tarpeellisiksi katsomistaan ajankohtaisista aiheista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee käydyn keskustelun tiedoksi saatetuksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi ennen kokousta saatu esittely Pohjois-Savon hyvinvointialueen asiantuntijaryhmän toimesta: Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhdyspinnat ja yhteistyö.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17:09.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 129, § 133, § 137, § 138

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Siilinjärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kunnanhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 5, 71801 Siilinjärvi
Käyntiosoite: Harjamäenraitti 7, 71870 Harjamäki
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siilinjärvi.fi
Puhelinnumero: 017 401 111 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–14.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Siilinjärven kunnan kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 130, § 131, § 132, § 134, § 135, § 136, § 139, § 140, § 141

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta