

Arviointikertomus 2023

Siilinjärven kunta

Tarkastuslautakunta 27.5.2024 § 47
Kunnanvaltuusto 10.6.2024 § 17



Sisällys

1	Tarkastuslautakunta	3
2	Tavoitteiden toteutumisen arviointi	5
	2.1 Strategiset tavoitteet.....	5
	2.2 Talousarvion toteutuminen	9
	2.3 Kuntakonserni.....	10
3	Palvelualueet.....	13
	3.1 Elinvoima- ja konsernipalvelut	13
	3.2 Sivistyspalvelut	15
	3.3 Tekniset palvelut	21
	3.4 Yhteiset palvelut	23
4	Investoinnit.....	26
5	Eriytetyt tilinpäätökset.....	28
	5.1 Toimitilojen ylläpito, laskennallisesti eriytetty taseyksikkö	28
6	Muut havainnot	30
7	Tarkastuslautakunnan esitys kunnanvaltuustolle.....	32

1 Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunnan tehtävät ja ulkoinen tilintarkastus

Tarkastuslautakunnan tulee kuntalain 121 §:n mukaisesti suorittaa arviointi siitä, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet. Arvioinnin lähtökohtana on valtuuston tilikaudelle asettamat sitovat tavoitteet ja kunnanhallituksen selvitys niiden toteutumisesta. Arviointiin sisältyy myös kannanotto kunnan toiminnan tuloksellisuudesta.

Tarkastuslautakunta arvioi kunnan toimintaa kuntalaisen ja veronmaksajan näkökulmasta. Tarkastuslautakunta voi myös tehdä itsenäisiä tarkastuksia valitsemistaan kohteista.

Tarkastuslautakunnan toimintaa säätelee kuntalain lisäksi kunnan hallintosääntö. Tarkastuslautakunta valmistelee tilintarkastajan valintaa koskevan esityksen valtuustolle. Tilintarkastajan tehtävät luetellaan Kuntal:n 123 §:ssä.

Tilintarkastuksen Siilinjärven kunnassa on hoitanut valtuuston valitsemana tilintarkastajana KPMG Oy Ab. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Katri Hokkanen.

Taulukko 1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2023.

Varsinaiset jäsenet	Henkilökohtaiset varajäsenet
Puheenjohtaja Tarja Laatikainen	Toni Juvonen
Varapuheenjohtaja Simo Lyytinen	Kalle Savolainen
Jäsen Veijo Aallosvirta	Pirjo Niemitz
Jäsen Mika Oksman	Matti Gröhn
Jäsen Liisa Väätäinen	Kirsi Demirhan

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Kunnan ulkoisesta tarkastuksesta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastajat. Niiden toiminta on kunnan muusta organisaatiosta ja johdosta riippumatonta.

Lautakunnan esittelijänä on toiminut puheenjohtaja ja sihteerinä ajalla 1.1.-30.11.2023 hallintoasiantuntija Päivi Heikkinen ja ajalla 1.12.-31.12.2023 hallintoasiantuntija Anni Savolainen.

Esteellisyydet

Hallintolain kohdissa 27 §, 28 § ja 29 § määritellään keskeiset perusteet esteellisyyden arvioinnissa. Lähtökohtaisesti henkilöt itse arvioivat omaa esteellisyyttään. Arviointikertomuksen laadinnassa ei ole todettu tarkastuslautakunnan jäsenillä esteellisyyksiä.

Tarkastuslautakunnan toiminta

Kunnanhallituksen on esitettävä toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien **toiminnallisten** ja **taloudellisten** tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

Tarkastuslautakunta on perehtynyt valtuuston asettamiin tavoitteisiin ja toteutumiin, tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen.

Lautakunnan jäsenet ovat seuranneet kunnan toimielinten päätöksentekoa pöytäkirjojen avulla ja tehneet havaintoja kunnan toiminnasta ja taloudesta.

Lautakunnan jäsenet ovat seuranneet työnjakonsa mukaisesti lautakuntien ja palvelualueiden toimintaa. Lautakunta on kuullut tehtäväalueiden vastuuviranhaltijoita. Tarkastuslautakunta on painottanut arvioinnissaan viran- ja toimenhaltijoiden kuulemisia.

Tarkastuslautakunnalla oli vuoden aikana 11 kokousta. Kokouksissa oli viranhaltijoiden sekä henkilöstön edustajien kuulemisia yhteensä 24 kpl.

Taulukko 2. Tarkastuslautakunnan kokoukset ja kustannukset sisältäen lakisääteisen tilintarkastuksen.

Tarkastuslautakunta	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Kokousten lukumäärä	12	13	13	11	13	13	11
Kustannukset (€)	65 178	66 941	66 935	63 839	66 584	69 770	71 200

Tarkastuslautakunnalle asetetut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet suunnitellun mukaisesti. Tarkastuslautakunta katsoo, että sille on varattava tällä valtuustokaudella kuntalain mukaisesti riittävät resurssit lakisääteisen arviointitoiminnan varmistamiseksi.

Arviointikertomus vuodelta 2022 käsiteltiin kunnanvaltuuston kokouksessa 12.6.2023 § 27. Kunnanvaltuusto merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi ja lähetti sen kunnanhallitukselle toimenpiteitä varten.

Tarkastuslautakunta sai 16.10.2023 § 62 kunnanvaltuuston kokouksessa pyydetyt kunnanhallituksen selvitykset vuoden 2022 arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin. Tarkastuslautakunta toteaa, että toimihenkilöt ja lautakunnat ovat perehtyneet ja vastanneet havaintoihin.

Sidonnaisuusilmoitukset annettiin kunnanvaltuustolle tiedoksi 20.3.2023 § 6.

Tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueet vuonna 2023

Tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueina vuonna 2023 olivat sivistys- ja tekniset palvelut. Muiden palvelualueiden osalta arvioinnit toteutuivat pääosin suunnitelman mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan itsearviointi ja selvitys vuoden 2023 työskentelystä

Lautakuntatyöskentely on onnistunut tavoitteissaan:

Kuntalain mukaiset tarkastuslautakunnan tehtävät on saatu hoidettua. Arviointisuunnitelman 2023 mukainen arviointitoiminta on pääosin toteutunut. Arviointikertomuksen käsittely kunnanvaltuustossa on ennen tilinpäätöksen käsittelyä. Arviointikertomuksessaan tarkastuslautakunta on esittänyt niitä havaintoja, jotka ovat arvioinnin yhteydessä nousseet esille ja joihin lautakunta on toivonut palvelualueiden kiinnittävän huomiota. Palvelualueet ovat vastanneet hyvin esitettyihin huomioihin ja suosituksiin.

Tarkastuslautakunta on osallistunut tarkastuslautakunnan toiminnan lakisääteisiin tehtäviin, kunnan toiminnan ja talouden ohjaamiseen ja valvontaan sekä arviointiin liittyvään koulutukseen.

Kehittämiskohteita:

Lautakuntatyön tehostamiseksi käytössä olevien teknisten laitteiden käytettävyys tulee olla sellainen, että niiden käyttö on sujuvaa.

Valtuuston ja tarkastuslautakunnan yhteistyötä tulee edelleen lisätä ja kehittää. Palvelualueiden toiminnan arviointia varten lautakunta voisi paremmin tutustua niiden toimintaan paikan päällä.

2 Tavoitteiden toteutumisen arviointi

Sosiaali- ja terveystalveluiden sekä pelastuspalveluiden siirto hyvinvointialueelle 1.1.2023 muutti kunnan taloutta kokonaisvaltaisesti mm. verotuloprosenttien leikkauksen ja valtion-osuusrahoituksen vähentymisen myötä.

Sote-palveluiden siirryttyä hyvinvointialueen vastuulle on sivistyspalvelut selkeästi suurin palvelualue kuntakokonaisuudessa.

Kunnanhallituksen alle perustettu Hyvinvointijaos aloitti toimintansa vuoden alussa. Uusi kunnanjohtaja Janne Airaksinen aloitti viransijaisena 15.5.2023 ja vakinaisessa virassa 1.8.2023 alkaen. Kunnassa päätettiin myös organisaatiomuutoksesta 1.1.2024 alkaen.

2.1 Strategiset tavoitteet

Kuntastrategian 2022-2025 tavoitteet ovat *ketterä kehittäjä*, *hyvinvoiva arki* ja *elinvoimainen ympäristö*. Näistä kukin sisältää viisi päätavoitetta, joita kukin palvelualue toiminnassaan toteuttaa.

Strategian toiminta-ajatuksena on, että *”olemme olemassa kuntalaisia varten, hyvinvointia ja elinvoimaa kehittäen”*. Kunnan arvoina ovat vastuullisuus, avoimuus ja yhteisöllisyys.

Ketterä kehittäjä

Kuntastrategiasta johdetut *ketterän kehittäjän* viisi päätavoitetta ja niiden toteutuminen palvelualueittain:

Valtuuston sitovat tavoitteet	Tavoitetaso	Toteutuminen 2023 kpl/tot.	Arvio
1.1 Sujuvaa arkea, asiointia ja palveluja	Kuntalaisilla on useita uusia osallistumisen tapoja	Asetettuja tavoitteita Elko: 2 / 2 Yhteiset: 1 / 1	●
	Palveluverkko vastaa kuntalaisten tarpeita laadullisesti, alueellisesti ja määrällisesti	Asetettuja tavoitteita Elko: 6 / 6 Sivistys: 2 / 2 Yhteiset: 2 / 2	●
1.2 Digitalisaation kehittäminen	Ajasta ja paikasta riippumattomat palvelut ovat kuntalaisten käytössä	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 1 / 1 Tekninen: 2 / 1 Yhteiset: 1 / 1	●
	Tiedon läpinäkyvyyden edistäminen tiedolla johtamisessa sekä päätöksenteossa	Asetettuja tavoitteita Elko: 3 / 3 Yhteiset: 1 / 1	●
1.3 Toimivat yhteydet – sujuvuus tuo sykkivyyttä	Toimivat yhteydet alueellisessa kehittämisessä	Asetettuja tavoitteita Elko: 3 / 3 Yhteiset: 1 / 1	●

1.4 Yritysten ja yhteisöjen toimintaedellytysten vahvistaminen	Koulutettua työvoimaa on riittävästi	Asetettuja tavoitteita Yhteiset: 2 / 2	●
	Kunta osallistuu yritysten toimintaedellytyksiä vahvistaviin kehityshankkeisiin	Asetettuja tavoitteita Elko: 3 / 3	●
	Yhdistysten toimintaedellytysten ja kuntayhteistyön vahvistaminen	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1 Sivistys: 1 / 1	●
1.5 Kunta kehittää omaa tekemistä ketterästi	Kokeileva organisaatiokulttuuri ja uudet kokeilut	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 5 / 4 Yhteiset: 1 / 1	●
	Tietotyöympäristö mahdollistaa hybridityöskentelyn	Asetettuja tavoitteita Yhteiset: 2 / 1 ja 1 osittain	●
	Henkilöstön koulutustarjontaa tukee kehittämistoimintaa	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1 Yhteiset: 3 / 1 ja 2 osittain	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu
Elko = elinvoima- ja konsernipalvelut

Hyvinvoiva arki

Kuntastrategiasta johdetut *hyvinvoivan arjen* viisi päätavoitetta ja niiden toteutuminen palvelualueittain:

Valtuuston sitovat tavoitteet	Tavoitetaso	Toteutuminen 2023 kpl/tot.	Arvio
2.1 Hyvän arjen turvaaminen vauvasta vaariin	Kuntalaisten osallisuuden edistäminen	Asetettuja tavoitteita Elko: 3 / 3 Tekninen: 1 / 1	●
	Virikkeellisen asuin- ja toimintaympäristön kehittäminen	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1 Sivistys: 3 / 3 Tekninen: 1 / 1	●
	Lasten ja nuorten terveen kasvun ja hyvän oppimisen mahdollistaminen	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 2 / 2	●
2.2 Mielen hyvinvoinnin edistäminen	Kuntalaisten ja kunnan työntekijöiden positiivisen mielenterveyden edistäminen	Asetettuja tavoitteita Elko: 2 / 2 Yhteiset: 1 / 1	●
	Yhteisöllisyyden vahvistaminen ja yksinäisyyden ehkäiseminen (kuntalaiset & kunnan työntekijät)	Asetettuja tavoitteita Elko: - Sivistys: 1 / 1 Yhteiset: 1 / 1	●

	Kunnan työntekijöiden osaamisen vahvistaminen (mielenterveystaidot ja -johtaminen)	Asetettuja tavoitteita Yhteiset: 2 / 2	●
	Lasten ja nuorten tunne- ja vuorovaikutustaitojen vahvistaminen	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 1 / 1 osittain	●
2.3. Terveyden ja turvallisuuden edistäminen	Kuntalaisten ja kunnan työntekijöiden yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistäminen	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1 Yhteiset: 1 / 1	●
	Kunnan palveluiden tuottaminen sisäilmaltaan terveellisissä ja turvallisissa tiloissa	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 1 / 1 osittain Tekninen: 1 / 1 Yhteiset: 1 / 1	●
	Koulukiusaamiseen puuttamisen tehostaminen ja kiusaamisen ennaltaehkäisy	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 1 / 1	●
2.4 Ennalta ehkäisyyn panostaminen	Yksilön ja perheiden voimavarojen tukeminen, hyvinvointia uhkaavien riskitekijöiden minimointi ja oikea-aikainen tukeminen	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 2 / 1 Yhteiset: -	●
	Ennalta ehkäisevän päihdetyön vahvistaminen	Asetettuja tavoitteita Sivistys: 1 / 1	●
2.5 Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa	Kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseen on pysyvät rakenteet	Asetettuja tavoitteita Elko: 3 / 3	●
	Kunnan ja hyvinvointialueen yhdyspinnat tunnistetaan ja sovitaan tehtävistä	Asetettuja tavoitteita Elko: 3 / 1 ja 2 osittain Sivistys: 1 / 1 osittain	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu
Elko = elinvoima- ja konsernipalvelut

Elinvoimainen ympäristö

Kuntastrategiasta johdetut *elinvoimaisen ympäristön* viisi päätavoitetta ja niiden toteutuminen palvelualueittain:

Valtuuston sitovat tavoitteet	Tavoitetaso	Toteutuminen 2023 kpl/tot.	Arvio
3.1 Kehitetään elinvoimaa ympäristöä kunnioittaen	Ilmasto- ja ympäristöohjelmien eteenpäin vieminen ja kirjattujen toimenpiteiden toteutuminen	Asetettuja tavoitteita Tekninen: 3 / 2 ja 1 osittain	●
3.2 Laadukas kaavoitus ja ajankohtainen maankäyttöpoliitika	Väestönkasvu	Asetettuja tavoitteita Elko: 4 / 3 ja 1 osittain Tekninen: 1 / 1	●
	Työpaikkojen määrän kasvu	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1	●

	Kaavapäätösten pitävyys	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1 osittain	●
	Maankäyttöpoliittisen ohjelman ajankohtaisuus	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1	●
3.3 Kestävä rakentaminen	Toimitilojen terveellisyys edistäminen	Asetettuja tavoitteita Tekninen: 1 / 1	●
	Esteettömyyden ja saavutettavuuden parantaminen	Asetettuja tavoitteita Tekninen: 1 / 1	●
3.4 Kiertotalouden edistäminen	Materiaalien kierrättäminen ja niiden hyötykäyttö	Asetettuja tavoitteita Tekninen: 1 / 1	●
3.5 Sujuva ja turvallinen liikkuminen	Julkisen liikenteen käytön lisääminen	Asetettuja tavoitteita Elko: 3 / 2 ja 1 osittain Tekninen: 1 / 1	●
	Kävelyn ja pyöräilyn käytön lisääminen	Asetettuja tavoitteita Elko: 1 / 1 Tekninen: 1 / 1 osittain	●
	Parannetaan liikenneväylien turvallisuutta	Asetettuja tavoitteita Tekninen: 1 / 1	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu
Elko = elinvoima- ja konsernipalvelut

Yhteenveto

Kunta pääsi osittain niihin toiminnallisiin ja strategisiin tavoitteisiin, mitä kunnanvaltuusto oli vuodelle 2023 määritellyt.

Kuntastrategian *ketterän kehittäjän* tavoitteet toteutuivat vuonna 2023 pääosin. Digitalisaation kehittämisen ajasta ja paikasta riippumattomat kuntalaisten palvelujen sekä kunnan oman toiminnan kehittämisen osalta tavoitteet saavutettiin kuitenkin vain osittain.

Hyvinvoivan arjen tavoitteet toteutuivat suurelta osin. Mielen hyvinvoinnin edistämisen tavoite lasten ja nuorten tunne- ja vuorovaikutustaitojen vahvistamiseksi toteutui osittain. Terveiden ja turvallisuuden tavoite kunnan palveluiden tuottamisessa sisäilmaltaan terveellisissä ja turvallisisa tiloissa ei myöskään ole täysin toteutunut. Ennalta ehkäisyn tavoitteelle asetetut yksilön ja perheiden voimavarojen tukemisen, hyvinvointia uhkaavien riskitekijöiden minimoinnin ja oikea-aikaisen tukemisen tavoitteet saavutettiin osittain. Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa yhdyspintojen tunnistamiseksi ja tehtävien sopimiseksi toteutui vain osittain.

Elinvoimaisen ympäristön tavoitteista jäi vuonna 2023 toteutumatta osittain ilmasto- ja ympäristöohjelman eteenpäin vieminen ja kirjattujen toimenpiteiden toteutuminen. Väestönkasvulle ja kaavapäätösten pitävyydelle asetetut tavoitteet toteutuivat osittain. Julkisen liikenteen käytön sekä kävelyn ja pyöräilyn lisäämisen tavoitteet eivät myöskään toteutuneet täysin.

2.2 Talousarvion toteutuminen

Vuoden 2023 tilinpäätös (-0,434 M€) toteutui noin miljoona euroa talousarviota heikompana. Kertynyttä ylijäämää oli taseessa vuoden lopussa noin 3,251 M€. Toiminnallisten ja strategisten tavoitteiden osalta kunta pääsi osin niihin tavoitteisiin, mitä kunnanvaltuusto oli vuodelle 2023 määritellyt.

Valtuuston 14.12.2020 § 42 hyväksymän talouden pitkän tähtäimen suunnitelma (PTS) vuoteen 2026 ei toteutunut vuosina 2021-2022, jonka seurauksena suunnitelman mukainen ylijäämä on edelleen supistumassa vauhdilla. Ennustetulla kehityskaarella tulos menee alijäämäiseksi vuodesta 2025 lähtien ollen vuonna 2026 -5,979 M€. Kuntalain 110 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Kunnanhallitus päätti 21.11.2023 uuden talouden tasapainottamisohjelman laatimisesta vuosille 2024–2027. *”Tasapainottamisohjelman tulee sisältää toimenpiteet toiminnan tehostamiseksi, menojen tason alentamiseksi ja tulojen kasvattamiseksi. Myös vuotuiset investoinnit vuosina 2024–2027 on saatava kestävälle tasolle. Taloutta tasapainottavien toimenpiteiden kokonaisvaikuttavuus on yhteensä noin 9 miljoonaa euroa vuosina 2024–2027.”* Työn tavoitteena on talouden tasapaino vuonna 2027. Taloutta tasapainottavien toimenpiteiden tavoitteena on, että Siilinjärvi voi jatkossakin tuottaa asiakkailleen laadukkaita palveluja ja panostaa kunnan elinvoimaisuuteen.

Valtuusto päätti talousarviokokouksessaan 11.12.2023 muutosbudjetin laadinnasta vuodelle 2024.

Taulukko 3. Talousarvion ja toteuman vertailu.

1000 €	Talousarvio	Toteuma	Toteuma %
Toimintatuotot	14 269	15 797	10,7
Valmistus omaan käyttöön	132	111	-15,5
Toimintakulut	-74 336	-78 397	5,5
Toimintakate	-59 935	-62 489	4,3
Verotulot	56 115	59 031	5,2
Valtionosuudet	11 145	11 096	-0,4
Rahoitustuotot ja -kulut	631	473	-25,0
Vuosikate	7 955	8 111	2,0
Poistot ja arvonalentumiset	-7 392	-8 561	15,8
Satunnaiset erät			
Tilikauden tulos	563	-449	179,8
Tilinpäätössiirrot		16	
Tilikauden yli- tai alijäämä	563	-434	177,0

Yhteenveto

Siilinjärven kunnan taloudellinen tilanne on haastava, ja se on riippuvainen valtionosuuksista. Jos valtionosuudet vähenevät, kunnan taloudellinen tilanne voi muuttua entistä haastavammaksi. Tämä voi vaikuttaa kunnan kykyyn tarjota palveluita ja investoida infrastruktuuriin. On tärkeää, että kunta suunnittelee talouttaan pitkällä aikavälillä ja etsii uusia tapoja lisätä tulojaan ja tehostaa toimintaansa elinvoimaisuutensa turvaamiseksi.

2.3 Kuntakonserni

Siilinjärven kunnan konserniin kuului vuoden 2023 lopussa viisi tytäryhteisöä: Siilinjärven Py-säköinti Oy, Siilinjärven Uimala Oy:n alakonserni, Siilinjärven Kotipolku Oy:n alakonserni, Kiinteistö Oy Isoharja sekä Kiinteistö Oy Asematie 11:n pöytälaatikkoyhtiö, jonka osakeomistuksen arvo on nolattu jo vuonna 2018. Näiden kaikkien omistusosuus oli 100 %.

Kuntayhtymiä oli vuoden lopussa kaksi, Savon koulutuskuntayhtymä ja Pohjois-Savon liitto.

Valtuuston sitovat tavoitteet	Tavoitetaso	Toteutuminen 2023	Arvio
<p>Ketterä kehittäjä: Vetovoimainen ja elinvoimainen kunta</p>	Konserniyhtiöiden toiminta tukee ja edistää asukkaiden ja yritysten määrän kasvua sekä Siilinjärveä arvostettuna asuinpaikkana ja yritysten toimintaympäristönä.	I1-rakennuksen valmistuminen ja kerrostalokohteiden rakennushankkeiden aloittaminen.	●
Konserniyhtiöiden hallituksen osaamisen kehittäminen	Strategisten tavoitteiden toteutuminen.	Osaamisen kehittämistä edistetty osana strategiaprosessia. Avainhenkilöriskit on tunnistettu ja toimenpiteitä riskien hallintaan on tehty.	●
Tytäryhteisöjen raportointi toiminnasta konserniohjeistuksen mukaisesti	Peruskunnan raportointiryhti.	Raportointi on toteutunut.	●
<p>Hyvinvoiva arki: Kuntalaisten ja Siilinjärven kunnan työntekijöiden hyvinvoinnin ja arjen turvallisuuden huomioiminen toiminnassa (kuten tilat ja palvelut)</p>	Konserniyhtiöt huomioivat toiminnassaan ja sen kehittämisessä Siilinjärven kunnan hyvinvointikertomuksessa esitetyt hyvinvoinnin edistämisen painopisteet ja tavoitteet	<p>Kuntalaisten hyvinvointia edistetään laaja-alaisesti.</p> <p>Esteettömyys huomioidaan kaikessa rakentamisessa ja korjaamisessa.</p> <p>Kunnan liikuntatoimen piste avattiin Fontanelan tiloihin.</p>	● ● ●
<p>Elinvoimainen ympäristö: Yhtiöt noudattavat kunnan hyväksymiä ympäristönsuojelun ohjelmia ja suunnitelmia</p>	Yhtiöt noudattavat ohjeita.	Toteutunut mm. rakennushankkeita.	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnalle kuuluu konsernitasoinen arviointi. Siilinjärven kuntakonsernin tytäryhtiöiden toimintaa ohjaa käytännössä osakeyhtiölaki. Tämä vaikuttaa myös

toiminnan ja tietojen saannin läpinäkyvyyteen. Kuntakonsernin tasoista arviointitoimintaa vaikeuttaa puutteellinen tiedon saaminen tytäryhteisöistä.

Talous

Konsernin tulos oli noin -1 823 M€ alijäämäinen. Omavaraisuusaste oli 30,0 %, mikä on edelleen heikko, kun sitä verrataan kuntien keskiarvolukuun (vuonna 2022 42 %). Vuosikate supistui n. -0,418 M€ edellisestä vuodesta. Taustalla olivat sote-uudistuksesta johtuvat muutokset konsernirakenteessa sairaanhoitopiirin ja Vaalijalan ky:n osuuksien poistuttua sekä palvelujen järjestämistä vastuun poistuttua kunnan toiminnasta. Konserniyhtiöistä vuosikatetta kasvatti hienoisesti vain Savon koulutuskuntayhtymä. Muiden konserniyhtiöiden vuosikatteen heikkenivät. Suurin pudotus tapahtui Kotipolku Oy:n osalta (-1,286 M€). Kunta on antanut konserniyhteisöjen ja muiden puolesta takauksia yhteensä 33,0 M€.

Taulukko 4. Konsernin talouden tunnusluvut

Tunnusluku	2021	2022	2023
Vuosikate, M€	13,6	10,2	9,8
Investoinnit, M€	17,6	16,7	20,5
Investointien tulorahoitus, %	78,1	61,5	49,2
Konsernitaseen loppusumma, M€	256,0	257,2	195,7
Omavaraisuus, %	27,4	26,1	30,0
Lainat ja vuokravastuut, M€	211,6	233,6	159,0
Kertynyt yli-/alijäämä, € per asukas	236	96	-33
Lainamäärä, M€	155,3	153,3	119,9
Lainamäärä, € per asukas	7 294	7 218	5 632

Tytäryhtiöt

Siilinjärven Pysäköinti Oy

Tilikauden tulos oli tappiollinen (-124 985 €) johtuen liiketilojen kirjanpitoarvojen alaskirjauksesta 2022-2027 50 000 €/vuosi.

Kunnossapito, pysäköintijärjestelmä on ulkoistettu, ja yhtiön henkilökunta koostuu vain 2 osa-aikaisesta työntekijästä.

Yhtiö on valtuuston strategisten tavoitteiden mukaisesti selvittänyt sähköautojen latausmahdollisuutta pysäköintihallissa. Selvitystyö on valmiina odottamassa toimeenpanoa. Sähköinen Moovy-pysäköintijärjestelmä on otettu käyttöön.

Kiinteistö Oy Siilinjärven Vapaa-aikakeskus

Kiinteistöstä on tehty PTS, jonka pohjalta on tehty korjaustoimet sekä arvioidaan tulevien vuosien akuutit korjaustarpeet ja kustannukset ennen laajempaa peruskorjausta. Riskinä on, että rakenteet ja laitteet eivät kestä peruskorjaukseen saakka ilman isoja korjaus- ja uusimistöitä. Keväällä 2024 odotetaan omistajan kantaa kiinteistön peruskorjaukseen.

Siilinjärven Uimala Oy

Vuosi 2023 toteutui suunnitelmien mukaan. Kävijämäärä kasvoi 18 % ja liikevaihto 16 % edellisestä vuodesta. Resurssien vajetta paikattiin ostopalveluilla. Kuluvana vuonna vähennettiin merkittävästi muovijätteen syntymistä poistamalla käytöstä kertakäyttömukit ja muovitetut kertakäyttöpöfletit.

Siilinjärven Kotipolku Oy

Yhtiö on myynyt kuusi kerrostaloa vuonna 2023 sijoitusyhtiölle. Myyntituotoilla on maksettu pois myytyjen kiinteistöjen lainat sekä lisäksi tehty ylimääräisiä lainanlyhennyksiä. Käyttöaste 2023 oli 96,9 %. Taivallahti/Silkkiuikuntie rivitalot -hanke valmistuu 2025 ja Vuorelantie kerrostalohanke valmistuu tänä vuonna. Rakentamisessa on käytössä Kuivaketju 10 -toimintamalli.

Kiinteistö Oy Isoharja

Vuoden 2023 tilojen keskimääräinen käyttöaste oli yli 96 %, kun tavoitetaso oli yli 92 %. Uuden Innocum I1 -toimitalon käyttöaste vuoden lopussa 2023 oli noin 78 %, kun tavoitetaso oli yli 92 %.

Maailman talouden muutokset erityisesti korkeahko inflaatio on nostanut kiinteistöjen ylläpitokustannuksia.

Kysymyksiä

Kuinka Fontanellan peruskorjaukseen on varauduttu kunnan talouden tasapainottamisohjelmassa?

3 Palvelualueet

Tarkastuslautakunta on arvioinut tavoitteiden toteutumista siltä osin kuin se on mahdollista. Palvelualueiden valtuuston sitovat tavoitteet pääsääntöisesti toteutuivat.

Joukkoliikenteen osalta keväällä 2023 valmistui niin runkolinjaselvitys kuin myös selvitys matkustuskäyttäytymisen muutoksesta ja lippujen hintojen tarkistus. Paikallisliikenteen matkustajamäärä kehittyi myönteisesti.

Siilinjärven väkiluku 2023 kasvoi 68 henkilöllä (vuonna 2022 laski 61 henkilöä). Väkiluvun käänssi nousuun nettomaahanmuutto, joka oli vuonna 2023 164 henkeä (vuonna 2022 10 henkeä).

Siilinjärvellä työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta nousi aikaisempaan vuoteen verrattuna ollen vuoden 2023 lopussa 9,2 % (vuonna 2022 7,6 %). Kunnan työttömyysaste oli tästä huolimatta maakunnan toiseksi alhaisin. Uusien työpaikkojen kasvu oli 61 työpaikkaa ajalla 2021-2022 (tilastoissa vuoden viive).

3.1 Elinvoima- ja konsernipalvelut

Palvelualueen toimintatuottojen toteumaan -0,634 M€ (-15,3 %) vaikutti taantumaa seurannut rakennuspaikkojen menekin hiljeneminen. Vuokratuotot olivat -1 493 M€ (-0,1 %) talousarviota pienemmät ja muut toimintatuotot 0,730 M€ (-46,1 %) talousarviota pienemmät. Toimintakulut toteutuivat 0,349 M€ (-6,8 %) talousarviota pienempänä. Toimintakate oli -0,285 M€ (29,4 %) talousarviota pienempi.

Valtuuston tarkastuslautakunnalle sitovaksi tavoitteeksi asettamaa sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista on valvottu ja ilmoitukset on saatettu valtuustolle tiedoksi. Sidonnaisuustiedot ovat julkisesti nähtävillä reaaliaikaisessa sidonnaisuusrekisterissä kunnan verkkosivuilla.

Ketterä kehittäjä

Kuntalaisilla on useita uusia osallistumisen tapoja. Digitaalinen osallistumisalusta otettiin käyttöön. Keväällä 2023 järjestetystä osallistuvasta budjetoinnista viestittiin tehokkaasti monikanavaisesti ja se sai paljon medianäkyvyyttä. Sähköinen kokoushallinta otettiin käyttöön keväällä. Kumpusen kevyen liikenteen väylän suunnitelma oli kilpailutuksessa. Kaupunkiseutusuunnitelma hyväksyttiin valtuustossa. Pellon viljelysopimuksia on tehty neljä kappaletta. Uusia yrityksiä perustettiin Siilinjärvelle vuonna 2023 118 kpl (vuonna 2022 108 kpl).

Hyvinvoiva arki

Osallistuvassa budjetoinnissa jätettiin 122 ideaa ja 433 antoi äänensä ideoille. Digitaalisen alustan kautta seurattiin osallistuvassa budjetoinnissa valittujen ideoiden toteutusta. Kansallinen *Hyvän mielen kunta* -hanke päättyi. Hankkeessa valmisteltiin tarkistuslista kuntalaisten mielenhyvinvoinnin edistämiseen ja se otettiin käyttöön hyvinvointisuunnittelussa. Mieliteko-ohjelma tarjosi kunnan henkilöstölle koulutuksia ja valmennuksia. Verkkosivujen saavutettavuutta ja käytettävyyttä kehitettiin. Hyvinvointijaoksen toiminta alkoi keväällä 2023.

Elinvoimainen ympäristö

Kaavavaranto on niukka Etelä-Siilinjärven yritys- ja kerrostalorakentamiselle. Palvelu-, elinkeino- ja asuinrakentamiselle on riittävä asemakaavavaranto 3-5 vuoden tarpeisiin. Mikäli maanhankinnassa ei jatkossa onnistuta, uusien alueiden kaavoittaminen ei onnistu ja kunnan

kasvutavoitteiden saavuttaminen epäonnistuu. Yleiskaavat ovat pääosin ajantasaisia tarkempaa suunnittelua ja rakentamista varten. Pohjoisosien kylä- ja rantarakentamisen yleiskaavotusta jatketaan resurssien puitteissa.

Simpan asemakaavan hyväksymispäätöksestä valitettiin. Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen ja asemakaava on kuulutettu voimaan.

Maanhankinnassa ja kaavoituksessa toimittiin Maankäyttöpoliittisen ohjelman mukaisesti.

Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa ei toteutunut täysin saumattomasti. Yhteistyön varmistamista ja vahvistamista ja jatkettava.

3.2 Sivistyspalvelut

Vuoden 2023 talousarviossa sivistyspalveluiden keskeisiksi muutoksiksi arvioitiin seuraavat: lasten ja nuorten määrä, lasten ja nuorten tuen tarve, tilapäistä suojaa hakevat ukrainalaiset, vapaa-aikapalvelujen muuttuva toimintakenttä, hyvinvointialueen toiminnan käynnistyminen ja sisäilmaongelmien ratkaiseminen.

Syntyvyys on ollut Siilinjärvellä laskeva vuodesta 2014 lähtien. Vuoden 2023 aikana Siilinjärvellä syntyi 160 lasta (2022 syntyi 174 lasta). Muuttoliike on kuitenkin osittain kompensoinut syntyvyyden laskua. Toistaiseksi lasten määrän vähentyminen on näkynyt ennen kaikkea varhaiskasvatuksessa. Lasten määrän vähentyessä varhaiskasvatuksen asiakaspaikkojen määrää on vähennetty ja tullaan jatkossakin vähentämään palvelutarvetta vastaavasti. Vuoden 2023 aikana on valmisteltu päiväkotitoiminnan lopettamista Kunnanpaikan tilojen osalta 1.8.2024 alkaen.

Varhaiskasvatuksessa, perusopetuksessa, lukiokoulutuksessa ja nuorisotyössä on selkeästi havaittavissa tuen tarpeisten lasten ja nuorten määrän kasvu. Siilinjärven kunta on saanut Opetus- ja kulttuuriministeriöltä valtionavustusta tehostetun ja erityisen tuen järjestämiseen varhaiskasvatuksessa vuosina 2022–23. Vuoden 2023 aikana hanketta on toteutettu suunnitellusti ja esimerkiksi perheiden kanssa työskentelevistä varhaiskasvatuksen sosionomeista on saatu erinomaisia kokemuksia. Perusopetuksessa on ollut käynnissä sitouttavan kouluyhteisötyön pilottihanke ja yhteisöllisen opiskeluhuollon hanke. Molemmissa hankkeissa pyritään vastaamaan oppilaiden tuen tarpeen kasvuun, lisäämään koulun yhteisöllisyyttä sekä kehittää uusia toimintatapoja tukea oppilaan mielen hyvinvointia. Perusopetuksen osalta vuoden 2023 talousarvio sisälsi määrärahan erityisopetuksen ja oppilaanohjauksen vahvistamiseen 1.8.2023 alkaen. Nuorisotyössä aloitettiin 1,5-vuotinen koulunuorisotyön hanke ja talousarvio sisälsi kuntarahoitusosuuden myös Wörtti-hankkeeseen, joka ei kuitenkaan käynnistynyt vuoden 2023 aikana.

Ukrainan kriisin seurauksena Siilinjärvelle on saapunut paljon tilapäistä suojaa hakevia ukrainalaisia. Osa tulijoista on lapsia ja nuoria. Maahanmuuttajat opiskelevat ensimmäisen vuoden ns. maahanmuuttajien perusopetukseen valmistavassa opetuksessa. Kevätlukukaudella 2023 valmistava opetus järjestettiin kahdessa erillisessä ryhmässä. Lisäksi ukrainalaisia lapsia on ollut varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen piirissä. Kansalaisopisto on järjestänyt ukrainalaisille aikuisille suomen kielen opetusta.

Liikunta- ja hyvinvointineuvonnan kehittämiseksi on nähty selkeä tarve jo useiden vuosien ajan. Vuoden 2023 talousarvio mahdollisti liikunta- ja hyvinvointineuvonnan vahvistamisen yhdellä uudella työntekijällä.

Nuorisopalveluiden toimesta on organisoitu toimintaa uuteen sisäkeittihalliin. Ko. toiminta on osoittautunut erittäin tarpeelliseksi ja suosituksi. Koulunuorisotyö on aloitettu hankerahoituksen turvin.

Talousarvion toteutuminen

Sivistyspalveluiden ulkoiset toimintatuotot ylittävät talousarvion noin 0,698 M€:lla. Toimintatuotoissa myyntituotot ylittyivät, koska niin perusopetus- kuin varhaiskasvatuspalveluissa oli arvioitua enemmän asiakkaita muista kunnista. Maksutuotot alittivat talousarvion, koska talousarviossa ei oltu huomioitu lakimuutoksesta johtunutta varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen alenemaa. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuottojen alenemaa kompensoi kuitenkin IP-maksujen ja kansalaisopiston kurssimaksujen arvioitua suurempi kertymä. Talousarvion hanketuotot oli arvioitu talousarvion valmisteluhetkellä saatujen hankepäätösten perusteella. Sen jälkeen tuli haettavaksi useita eri hankkeita, joihin on saatu positiivinen rahoituspäätös.

Tämän takia hanketuotot ylittivät talousarvion. Hanketulot näkyvät myös menoina ja ne osaltaan selittävät menojen ylittymistä.

Ulkoiset toimintakulut ylittivät talousarvion noin 1,885 M€:lla. Kun huomioidaan myös sisäiset kulut, ylitys on 1,916 M€:a.

Henkilöstökulujen ylittyminen (n. 1,133 M€) selittyy mm. arvioitua suuremmista hankekuiluista, palkankorotuksista (kertaerä), sijaiskuluista sekä lomapalkkavelan kasvamisesta. Palkansivukulut ylittyivät vastaavasti.

Ulkoiset palvelun ostot ylittivät talousarvion noin 0,634 M€:lla. Merkittävin ylitys tapahtui varhaiskasvatuksen palvelusetelikuluissa, jotka ylittivät 0,312M€:a. Ylittyminen johtuu mm. asiakasmaksujen alenemisesta, joka nostaa palvelusetelikustannuksia, sekä palvelusetelin indeksikorotuksesta. Perusopetuksen oppilaista arvioitua suurempi osa oli perusopetuksessa muilla koulutuksenjärjestäjillä, mikä lisäsi asiakaspalveluiden ostamisen tarvetta. Lisäksi ylitystä tapahtui mm. alueiden kunnossapidossa (liikuntapaikat), puhtaanapitopalveluissa (jätevesi) sekä pienemmässä määrin koulukuljetuksissa ja muissa matkustamiseen liittyvissä palveluissa (hankkeet).

Aineet, tarvikkeet ja tavarat alittivat talousarvion noin 0,070 M€:lla. Tämä johtui arvioitua pienemmistä kalustohankinnoista.







Ulkoiset vuokrat ylittivät talousarvion noin 0,176 M€:lla. Ennen kaikkea ylittyi koneiden ja laitteiden vuokrat (laitteiden hinnan nouseminen) sekä vähäisemmässä määrin rakennusten vuokrat (Suininlahden koulun vuokraviipale oli arvioitua kalliimpi).

Palvelualueiden toimintakatteiden toteutuminen talousarvioon verrattuna.

Tulosalue	TA 2023 1000 €	Toteuma 2023 1000 €	Arvio
Opetuspalvelut	-29 957	-30 355	●
Varhaiskasvatuspalvelut	-18 416	-19 381	●
Kansalaisopisto	-940	-1 004	●
Kirjasto	-1 157	-1 103	●
Liikuntapalvelut	-1 663	-1 668	●
Nuoriso- ja kulttuuripalvelut	-1 150	-1 000	●
Sitovuustaso yhteensä	-57 758	-54 511	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu

Valtuuston sitovat tavoitteet	Tavoitetaso	Vastuutaho	Toteutuminen 2023	Arvio
Ketterä kehittäjä				
1.1 Palveluverkko vastaa kuntalaisten tarpeita laadullisesti, alueellisesti ja määrällisesti	<p>Palveluverkon ajan- tasaisuuden seuranta ja vastaavuus tulevaisuuden tarpeisiin</p> <p>Asiakkaiden arviointikyselyissä keskiarvo vähintään 3, jos käytössä on 4 portainen asteikko.</p> <p>Vastaava taso, mikäli käytössä jokin muu asteikko.</p>	Opetus- ja varhaiskasvatus palvelut, kansalaisopisto	<p>Päiväkotiverkon karsiminen luopumalla Kunnanpaikan päiväkotitilasta 1.8.2024.</p> <p>Perusopetuksen arviointikyselyn tulokset: - huoltajat 3,2 - oppilaat 3,1 - henkilökunta 3,0</p> <p>Varhaiskasvatuksen arviointikyselyn tulokset: - huoltajat 3,7 - henkilökunta 3,5 (kyselyissä 4-portainen asteikko).</p> <p>Kansalaisopiston kurssipalaute lv. 2022– 2023 oli ka. 4,25 asteikolla 1–5. - Tavoitetaso 4,5.</p>	<p>●</p> <p>●</p> <p>●</p> <p>●</p>
1.2 Ajasta ja paikasta riippumattomat palvelut ovat kuntalaisten käytössä	Kehitetään vapaa-aikapalveluiden sähköisiä tilavarauksia, verkkomaksamista, avustusjärjestelmää	Vapaa-aikapalvelut	Verkkomaksaminen otettu kirjastotoimessa käyttöön syksyn aikana ja sen käyttöä laajennettu muussa vapaa-aikatoimessa. Avustusten sähköinen haku ei toteutunut.	●
1.4 Yhdistysten toimintaedellytysten ja kuntayhteistyön vahvistaminen	Yhteistyön kehittäminen ja olemassa olevan toiminnan arviointi	Vapaa-aikapalvelut	Digit. tilavaraus ja verkkomaksu osittain käytössä ja järjestöjen kanssa yhteistyötä kehitetään mm. tätä kautta	●

1.5 Kokeileva organisaatiokulttuuri ja uudet kokeilut	Opiskeluhuollon ja tuen kehittäminen	Opetus- ja varhaiskasvatus palvelut, kirjasto, kansalaisopisto	Opiskeluhoolto on kehitetty kahdessa eri hankkeessa. Oppilaiden tarvitsemaa tukea on pystytty parantamaan uusien erityisopettajien myötä.	
	Lukiokoulutuksen vetovoimaisuus		Lukiokoulutusta on markkinoitu aktiivisesti. Tästä huolimatta opiskelijämäärä on laskeva. Opiskelijarekrytointiin tuo haastetta nykyiset sisäilmaongelmaiset tilat.	
	Osallistavan budjetoinnin pilotoinnit		Lapsiparlamentti mukana osallistavassa budjetoinnissa.	
	Kansalaisopiston uudet toimintatavat		Osallistavaa budjetointi kokeiltu pienesti HVA:n kanssa vanhus- ja vammaispalveluissa.	
	Kirjastotoimen palvelutarjonnan kokeilut		Verkkomaksaminen laajennettu muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta koskemaan kaikkia kansalaisopiston kursseja. Kansalaisopisto siirtyi syksyllä 2023 kokonaan sähköisiin päiväkirjoihin ja sopimuksien allekirjoituksissa Visma Signin käyttöön.	 

Valtuuston sitovat tavoitteet	Tavoitetaso	Vastuutaho	Toteutuminen 2023	Arvio
Hyvinvoiva arki				
2.1 Virikkeellisen asuin- ja toimintaympäristön kehittäminen	Tarvetta vastaava liikuntapaikkaverkosto ja lähiliikuntapaikkojen kehittäminen Monipuoliset ja kuntalaisten tarpeita vastaavat kirjastopalvelut Koulunuorisotyön ja oppilaitosyhteistyön kehittäminen	Vapaa-aikapalvelut	Simpan ulkokuntoilukatos ja Toivalan koulun monitoimikenttä valmistui. Pääkirjastossa pyritty edelleen tehostamaan automaattien käyttöä neuvonnalla ja ohjauksella. Koulunuorisotyön hanke on käynnissä.	● ● ●
2.1 Lasten ja nuorten terveen kasvun ja hyvän oppimisen mahdollistaminen	Lasten/nuorten kasvaneeseen tuen tarpeeseen vastaaminen Nykyisen oppimiskäsityksen mukaiset oppimisympäristöt kaikissa kouluissa ja varhaiskasvatuksessa	Opetuspalvelut, varhaiskasvatus palvelut	Perusopetukseen perustettu uusia erityisopettajan virkoja 1.8.2023 lähtien. Varhaiskasvatuksessa tuen hanke. Kouluissa on uusittu vanhenevaa kalustoa talousarvion määrärahojen puitteissa.	● ●
2.2 Yhteisöllisyyden vahvistaminen ja yksinäisyyden ehkäisyminen (kuntalaiset & kunnan työntekijät) Lasten ja nuorten tunne- ja vuorovaikutustaitojen vahvistaminen	Vahvistetaan yhteisöllisyyttä kokonaisvaltaisesti ryhmätasolta kaikkien kuntalaisten tasolle Uusien toimintatapojen pilotointi tunne- ja vuorovaikutustaitojen vahvistamisessa.	Opetuspalvelut, vapaa-aikapalvelut	Tunne- ja vuorovaikutustaitojen opettamisessa on hyödynnetty mm. Hyvänmielen taitomerkkiä sekä oppilashuollon hankkeita. Turvataitokasvatukseen valmisteltu ns. "turvareppu", joka otetaan käyttöön vuonna 2024.	● ●
2.3 Kunnan palveluiden tuottaminen sisäilmaltaan terveellisissä ja turvallisissa tiloissa	Kaikki yksiköt toimivat sisäilmaltaan turvallisissa toimitiloissa viimeistään vuonna 2027.	Opetus- ja varhaiskasvatus palvelut, kansalaisopisto, kirjasto	Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun rakennushankkeiden aloitus. Siilinkosken päiväkodin rakentaminen käynnissä. Pöljän koulussa ja päiväkodissa sisäilmakorjauksia. Suininlahden koululle väliaikaisia tiloja. Kansalaisopistolle ei ole korvaavia tiloja Taitolalle	● ● ● ● ●

			(pääkirjasto) eikä Päivärin- teent koulun salille v. 2023.	
2.3 Koulukiusaami- seen puuttumisen te- hostaminen ja kiusaa- misen ennaltaehkäisy	Uusien menetelmien käyttöönotto ja vakiin- tuneiden menetelmien vaikuttavuuden seu- ranta.	Opetuspalve- lut	Koulukiusaamista seura- taan mm. perusopetuksen arviointikyselyssä huolta- jille ja oppilaille. Keväällä -23 järjestetyn kyselyn perusteella kiusaamisen yleisyys on aikaisempien vuosien tasolla, samoin siihen puuttuminen. Eh- käisevää työtä vahvistettu (mm. tunnetaitokoulutus).	●
2.4 Yksilön ja perhei- den voimavarojen tu- keminen, hyvinvoin- tia uhkaavien riskite- kijöiden minimointi ja oikea-aikainen tuke- minen	Varmistetaan oppivel- vollisuuden täysimää- räinen toteutuminen Vahvistetaan liikunta- ja hyvinvointineuvon- taa	Opetuspalve- lut Liikuntapal- velut	Kolme oppilasta ei saanut perusopetuksen päättö- distusta keväällä 2023. Liikunta- ja hyvinvointi- neuvoja aloittanut 5/2023	● ●
2.4 Ennalta ehkäise- vän päihdetyön vah- vistaminen	Ehkäisevän päihdetyön näkyvyys, henkilöstön koulutukset, yhteistyö- rakenne hyvinvointi- alueen kanssa	Ehkäisevä päihdetyö yhteistyössä kunnan pal- velualueiden kanssa	EPT yhteistyö mm. MAD ja yläkoulujen sekä ammat- tilaisten ja HVA alueen kanssa. Ostokokeet toteutettu.	●
2.5 Kunnan ja hyvin- vointialueen yhdys- pinnat tunnistetaan ja sovitaan tehtävistä	Toimivat käytänteet opiskeluhuollossa muuttuneessa toimin- taympäristössä	Opetuspalve- lut, varhais- kasvatus pal- velut	Maakunnallinen opiskelu- huoltotyöryhmä on ni- metty Haasteena henkilöstön rekrytointivaikeudet HVA:lla.	● ●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu

Kysymyksiä

Varhaiskasvatuksen palvelusetelien kustannukset ovat edelleen kasvaneet. Onko riittävästi selvitetty, missä määrin kunnan kannattaa järjestää varhaiskasvatuksen palvelut omana tuotantonaan?

Onko erityisopetuksen resurssit riittävät, onko esim. mahdollisuuksia järjestää erityisluokkia tukea tarvitseville kaikilla kouluilla? Mitä resursseilla on saatu aikaan?

Erityisen tuen rakenteita on kehitetty tukemaan inklusiivista opetusta. Noin puolet erityisen tuen oppilaista opetetaan yleisopetuksen ryhmässä. Miten tuettu opetus on toisen puolen osalta järjestetty?

Koulukiusaamisen yleisyys on säilynyt ennallaan. Kuinka kunta aikoo tehostaa koulukiusaamisen ehkäisyä?

Maakunnallinen opiskeluhoitotyöryhmä on perustettu opiskeluhoollon toiminnan kehittämiseksi Pohjois-Savossa. Kuinka työryhmän toiminta on edennyt, onko toiminnan tavoitteet saavutettu?

3.3 Tekniset palvelut

Teknisten palveluiden talousarvion toteutuminen

Palvelualueen toimintatuottojen muutos oli +11,4 % (n. +1,1 M€) ja toimintakulujen muutos +12,8 % (-1,5 M€) talousarvioon verrattuna. Toimintakatteen muutos oli +22,5 % (n. -0,4 M€). Poistot kasvoivat merkittävästi +19,1 % (n. +1,3 M€).

Valtuuston sitovat tavoitteet	Tavoitetaso	Vastuutaho	Toteutuminen 2023	Arvio
Ketterä kehittäjä				
1.2. Ajasta ja paikasta riippumattomat palvelut ovat kuntalaisten käytössä	Sähköisten palveluiden lisääminen	Tekninen hallinto	Ei ole toteutunut uusia sähköisiä palveluita	●
Hyvinvoiva arki				
2.1. Kuntalaisten osallisuuden edistäminen Virikkeellisen asuin- ja toimintaympäristön kehittäminen	Kuntalaiskyselyiden toteuttaminen kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksien järjestäminen	Kuntatekniikka	Toteutettu esim. Tavallahden leikkipuiston leikkivälineiden osalla kuultu kuntalaisia	●
Elinvoimainen ympäristö				
3.2. Väestönkasvu	Vastataan väestönkasvutavoitteeseen kunnan infran ja toimitilojen (päiväkoti, koulu) rakentamisella	Kuntatekniikka toimitilat	Toteutettiin hyväksytyjen työohjelmien mukaisesti	●
3.3. Esteettömyyden ja saavutettavuuden parantaminen	Huomioidaan esteettömyys	Kuntatekniikka	Huomioitu suunnitelmassa ja rakentamisessa	●
3.4. Materiaalien kierrättäminen ja niiden hyötykäyttö	Kierrätysmateriaalien hyödyntäminen rakentamisessa	Kuvatekniikka	Lujabetonin jätebetonin ja Yaran sivukiven hyödyntäminen teollisuustonttien esirakentamisessa	●
		Toimitilat	Purettavien koulujen betoni- ja tiilimurska ohjataan yritystonttien esirakentamiseen	●

3.5. Julkisen liikenteen käytön lisääminen	Lisätään bussikatosten ja tarvittaessa bussipysäkkien määrää	Kuntatekniikka	Toteutettu Taivallahden, Leppäkaarten ja Konttimiehentien pysäkit	●
Kävelyn ja pyöräilyn käytön lisääminen	Rakennetaan laadukkaita ja viihtyisiä sekä kunnossapidetään kevyen liikenteen väyliä		Toteutetaan määrärahojen puitteissa, haettiin Traficomien kävelyn ja pyöräilyn v. 2023 avustusta	●
Parannetaan liikenneväylien turvallisuutta	Suoritetaan nopeusseurantaa ja vastaanotetaan kuntalaisten palautetta		Toteutettu kuntalaispalautteen perusteella	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu

Talousarvion toteutuminen

Sitovuustason toimintatuottojen muutos oli +17,7 % ja toimintakulujen muutos +3,5 % talousarvioon verrattuna. Toimintakatteen muutos oli +0,8 %.

Tekninen hallinto ja varikkopalvelut

Toimintakulut kasvoivat palveluiden ostoihin liittyen. Tulosalueen toimintatuottojen muutos oli +25,9 % ja toimintakulujen muutos +18,2 % talousarvioon verrattuna. Toimintakatteen muutos oli +30,1 %.

Kuntatekniikka

Metsän myyntituloja tuli suunniteltua enemmän uusien asuinalueiden käyttöönoton takia. Kunta otti enemmän talvikunnossapitoa omalle hoidolle, joten sieltä saatiin hiukan säästöjä. Muutenkin talvikunnossapitokausi oli keskimääräinen, joten talvikunnossapidon kustannuksista saatiin hieman säästöjä. Tarvikkeiden kallistuminen näkyi kuluyllityksinä. Tulosityksikkötason toimintatuottojen muutos oli +14,2 % ja toimintakulujen muutos -0,3 % talousarvioon verrattuna. Toimintakatteen muutos oli -4,0 %.

Kysymyksiä

Kunta on ottanut enemmän talvikunnossapitoa, jolloin on saatu hiukan säästöjä. Onko selvitetty, mitkä kunnossapidon työt kannattaisi ottaa takaisin kunnan omalle hoidolle?

Mitä muita sitovuustason riskitekijöitä kuin säävaihtelut ja henkilöstöressurssit voi kuntatekniikkaan liittyä ottaen huomioon kunnallistekniikan ikä ja kunto? Onko tästä tehty riskikartoitusta ja korjaussuunnitelmaa?

3.4 Yhteiset palvelut

Toimintatuotot toteutuivat 9 583 €:a talousarviota pienempänä. Toimintatuotoissa sisäiset myyntituotot olivat 160 344 €:a talousarviota pienempänä. Toimintakulut toteutuivat 11 741 €:a talousarviota pienempänä. Suurimpina eroina olivat henkilöstökulut 79 350 €:a ja palvelujen ostot 192 790 €:a talousarviota pienempänä. Toimintakate toteutui 2 158 €:a muutostalousarviota pienempänä. Talousarvio toteutui kokonaisuudessaan suunnitelman mukaisesti.

Yhteisten palvelujen toimintaan vaikuttivat vuonna 2023 erityisesti Ukrainan sota, jonka seurauksena maahanmuuttopalvelujen toiminta jatkui korkeana. Ruokapalveluiden uudistuksen myötä ruokapalvelut tuotetaan kolmessa valmistavassa keittiössä. Keskeisimmät muutokset toteutuivat alkuvuodesta, kun Vanhan Pappilan keittiöstä jäi Sote-ateriatuotanto pois.

Puhtauspalveluissa päällikkö- ja johtotaso suoritti INSTA-800 -laadunarvioijan pätevyyden.

Tilikaudella 2023 otettiin käyttöön uusia tietojärjestelmäpalveluita ja ratkaisuja, kuten digitaalinen osallisuusalusta Decidim. Alusta mahdollistaa täysin läpinäkyvän osallistuvan budjetoinnin prosessin läpiviemisen sekä muiden osallisuusprosessien mallintamisen.

Tilikaudella 2023 otettiin myös käyttöön Digiturvamalli-ratkaisu, joka mahdollistaa tiedonhallintamallin digitalisoinnin ja jakamisen läpi organisaation integroituna Teamsin käyttöliittymään. Tämä korvaa aiemmin roolia hoitaneen excel-taulukon.

Yksi suurimpia muutoksia tilikaudella oli konesalimigraatio, jossa kunnan konesalitulassa olevat palvelimet siirrettiin joko Tieran kapasiteettiin tai pilvipalveluihin. Muutoksen vuoksi voitiin sammuuttaa 66 palvelinta kokonaan, 30 palvelinta siirtyi Tieran kapasiteettiin ja 3 palvelua siirtyi toimittajien SaaS-palveluihin.

Henkilöstöpalveluissa otettiin käyttöön Intro-verkkoperehdyttämishjelma.

Henkilöstöpalvelut

Vuonna 2023 henkilöstön määrä oli 878 henkilöä, joista vakinaisia 699 ja määräaikaisia 179. Kunnan haasteena on edelleen rekrytointi sekä työpaikkojen pito- ja vetovoimaisuus.

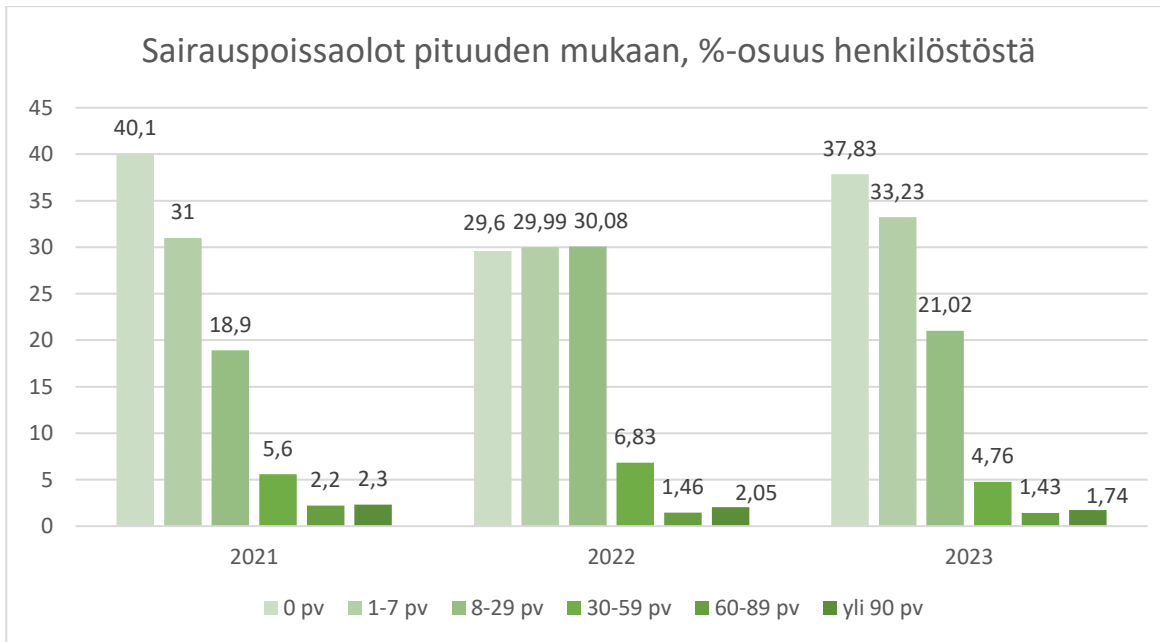
Koronavuosien jälkeen sairauspoissaolojen kokonaismäärä laski kohden normaalitilannetta. Sairauspoissaolopäiviä oli koko organisaatiossa 12 300 kalenteripäivää, sairauspoissaoloprosentin ollessa 4,5 %. Terveysprosentti oli 42 % (henkilöstön määrä, jolla ei ole lainkaan sairauspoissaoloja, v. 2022 34,5 %).

Mielenterveysyyt nousivat hetkeksi suurimmaksi poissaolojen syyksi, mutta viime vuosina tehty määrätietoinen työ mielen hyvinvoinnin tukemiseksi on saanut poissaolot mielenterveysyistä laskuun. Matalan kynnyksen mielenterveyspalvelun, Auntien, käyttö pysyi hyvällä tasolla ja käyttäjien tyytyväisyys Auntien tarjoamaan keskusteluapuun oli korkea.

Työkykyjohtamisen parantuessa tukitoimia osataan kohdentaa aiempaa varhaisemmin ja pidemmälle työpaikalla, jo ennen työterveysneuvottelun pitämistä.

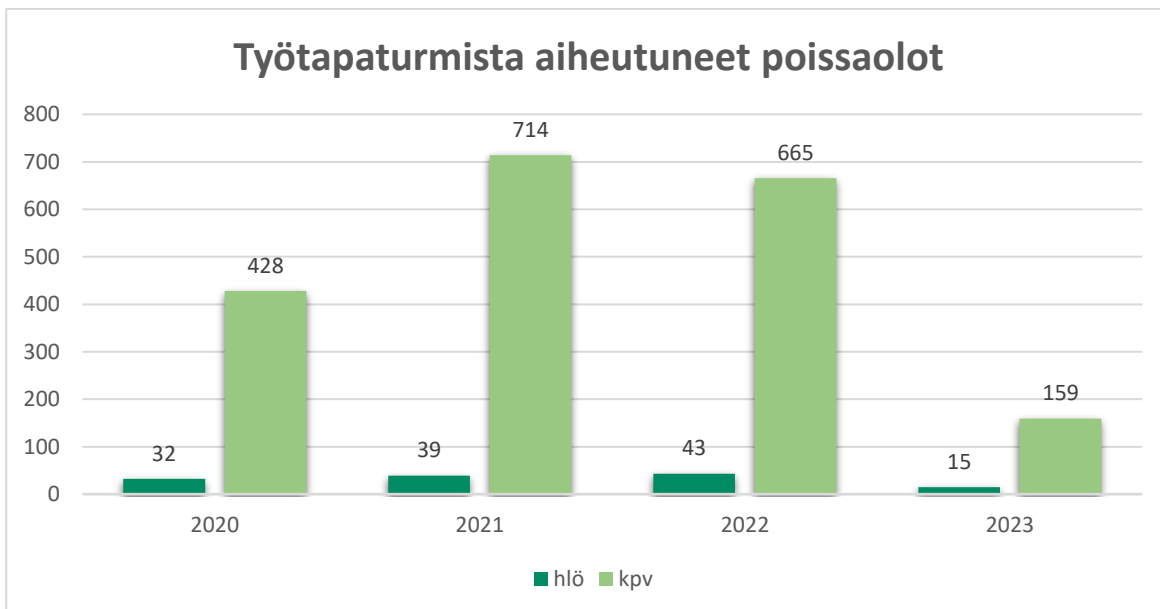
Pitkät poissaolot ennakoivat pitkittynyttä tai pysyvää työkyvyttömyysriskiä, joten erityisesti pitkien poissaolojen vähentämiseen on kiinnitettävä huomiota työterveysyhteistyössä.

Siilinjärven varhaiskasvatus sai tunnustusta *Tärkeissä töissä* -gaalassa joulukuussa 2023, kun varhaiskasvatus palkittiin *Tekojen torilla* aktiivisesta mielen hyvinvoinnin edistämisestä.



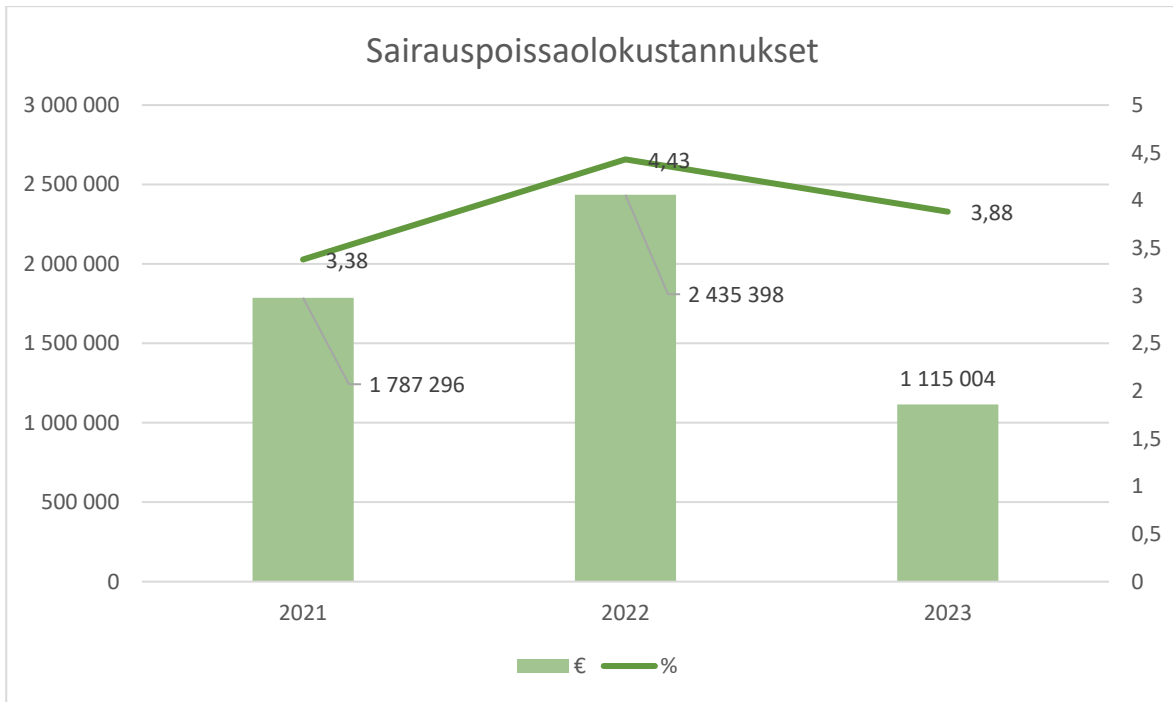
Kuva 1. Sairauspoissaolot pituuden mukaan, %-osuus henkilöstöstä.

Työtapaaturmien poissaoloja kertyi 159 kalenteripäivää, joten asetettu tavoite, alle 250 kalenteripäivää, saavutettiin selvästi. Vuonna 2023 sattui yhteensä 100 työtapaaturmaa, joista vakavia yli 30 päivän poissaoloon johtanutta tapaturmia oli kaksi.



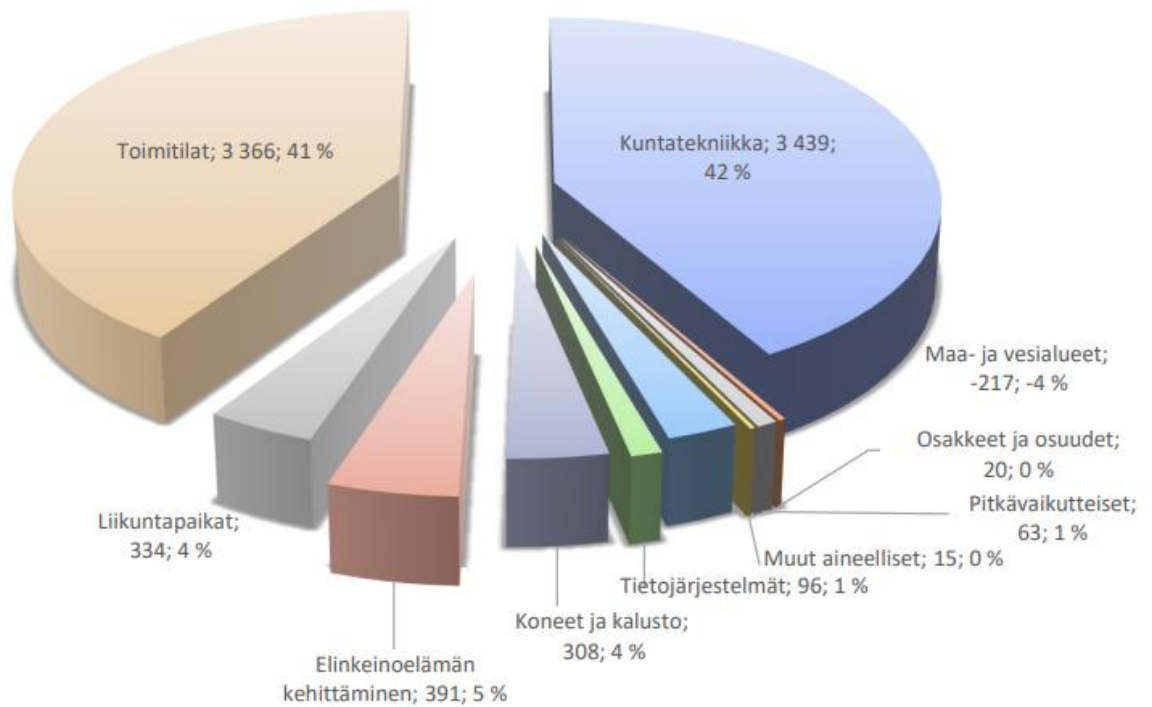
Kuva 2. Työtapaaturmista aiheutuneet poissaolot 2020–2023 hlö/kalenteripäivää.

Työkyvyttömyyskustannuksista suurin osa muodostuu sairauspoissaolokustannuksista. Työkyvyttömyyden kokonaiskustannukset ovat kasvaneet ennen kaikkea lisääntyneiden sairauspoissaolojen ja kasvaneiden työterveyshuollon kustannusten myötä.



Kuva 3. Sairauspoissaolokustannukset €:na ja %-osuus palkkasummasta 2021–2023 (Keva Avaintiedot).

4 Investoinnit



Kuva 4. Nettoinvestoinnit 2023.

Investointeja toteutettiin yht. 8,726 M€:lla (brutto). Menojen osuudesta jäi käyttämättä -0,902 M€:a. Kunnanhallituksen alaisten investointien osuus tästä oli - 0,724 M€:a. Käyttämättä jäi - 0,587 M€:a Kumpusen kevyenliikenteen väylärahoja (pitkävaikutteiset menot), koska ELY-keskuksen hanke ei edennyt. Myös maa-alueiden hankintaan varattuja määrärahoja käytettiin - 0,215 M€:a arvioitua vähemmän ja pieni osa säästy, kun Kasurilantien kiertoliittymän veistoksen toteutus siirtyi tuonnemmaksi.

Sen sijaan tietojärjestelmähankinnat yhdessä laitehankintojen kanssa ylittyivät 0,131 M€:lla.

Sivistyslautakunnan osuus käyttämättömistä menoista oli - 0,381 M€:a. Sen taustalla oli palloiluhalliin varattujen rahojen (0,451 M€) siirtyminen edelleen seuraavalle vuodelle (vesioikeuden ratkaisua odotetaan). Varatusta rahasta käytettiin 0,100 M€:a Mantun katsomohankkeen avustuksiin.

Teknisen lautakunnan investointimäärärahat puolestaan ylittyivät 0,203 M€:a ja se muodostui kuntatekniikan maa- ja vesirakenteissa (0,367 M€) hulevesiverkostoon, joukkoliikennepysäkkien rakentamisesta, asfaltoinnista ja katujen rakentamisesta sekä peruskorjauksesta. Rakennushankkeissa leasingkohteisiin kertyneiden kulujen laskutus (rahoitussopimukset voimaan) pienensi varattuja määrärahoja, jolloin kokonaisvähennystä kertyi -0,164 M€:a. Omista rakennushankkeista Siilinkosken päiväkotiiin varatut rahat ylittyivät 0,274 M€:lla, pienet toimitila-

hankkeet 0,122 M€:lla ja Suininlahden koulun viipaleen perustukset 0,032 M€:lla. Näitä ylityksiä kattoi osittain varavoimakonehankinnoista ja Pöljän liikuntasalin remontista käyttämättä jääneet varat.

Suurimmat nettoinvestoinnit kohdistuivat kuntatekniikan maa- ja vesirakenteisiin (3,439 M€), joita toteutettiin suurimpina Taivallahden ja Haapamäen asemakaava-alueilla, sekä Päivärinteellä Siilinkoskentie-Mutkajouhe kohde ja Radantauksen yritysalueet. Toimitiloihin käytettiin n. 3,366 M€:a. Suurin kohde oli Siilinkosken päiväkotikoti, ja sen lisäksi Suininlahden koululle rakennettiin viipaleen perustukset, Pöljän koulun liikuntasalia remontoitiin, varavoimakone hankittiin Vuorelan koululle sekä tehtiin pieniä toimitilahankkeita useammassa kohteessa.

Sivistyslautakunta käytti liikuntapaikkarakentamiseen ja kalusteisiin yhteensä 0,381 M€:a. Kunnanhallitus käytti investointeihin nettona yht. 0,539 M€:a. Suurin osa kohdistui elinkeinoelämän tarpeisiin varattujen yritysalueiden kehittämiseen. Koneita ja kalustoa hankittiin ruoka- ja puhtauspalveluiden käyttöön sekä tietotekniikkalaitteita.

Osakkeisiin hankittiin pienet osuudet Itärata Oy:sta ja Pohjois-Savon Matkailu Oy:sta pääomasijoituksina. Investointeihin kirjattiin toteutuneita tuottoja yhteensä 0,910 M€:n edestä. Summaan sisältyi kuntatekniikan kohteisiin saatuja avustuksia 0,533 M€:lla ja pienempiä maa-alueemyyntejä n. 0,351 M€:lla ja pieni avustus Kasurilantien kiertoliittymän taideteokseen.

Kokonaisuudessaan nettoinvestointien määräksi jäi myyntien jälkeen yhteensä 7,816 M€:a. Nettoinvestointien määräksi asukasta kohden tuli 367 euroa. Vuosikate kattoi investointimenoista 104 %.

Investoinnin olivat vuonna 2022 yhteensä 4,917 M€:a (brutto). Vuosikate riitti investointeihin, koska bruttomenoista jäi käyttämättä 1,768 M€:a.

5 Eriytetyt tilinpäätökset

5.1 Toimitilojen ylläpito, laskennallisesti eriytetty taseyksikkö

Toiminta-ajatus

Toimitilojen ylläpidon sitovuustaso on laskennallisesti eriytetty taseyksikkö, joka tuottaa toimitilojen ylläpitotehtävät sekä toteuttaa kunnan toimitilojen peruskorjaus- ja uudisrakennushankkeet.

Toiminnalliset muutokset ja riskien toteutuminen

Energiakustannusten vähentäminen on yksi tärkeimmistä toimenpiteistä. Tämä asia toteutui, kun purettavaksi suunniteltujen toimitilojen purkamiset toteutuvat. Riskinä nähtiin sääolosuhteiden muutokset, joista aiheutui kunnossapito- ja energiakustannuksia.

Valtuuston sitovat tavoitteet	Toimenpiteet 2023	Tavoitetaso	Toteutuminen 2023	Arvio
Hyvinvoiva arki				
2.3 Kunnan palveluiden tuottaminen sisäilmaltaan terveellisissä ja turvallisissa tiloissa	Kunta toteuttaa omissa kohteissa laadukasta rakentamista	Mahdollisimman korkeat laatupisteet	Toteutetaan esim. Ahmon koulukeskuksen ja Siililahden koulun elinkaari-kohteissa: RTS 4 luokitus	●
Elinvoimainen ympäristö				
3.2 Väestönkasvu	Vastataan väestönkasvutavoitteeseen kunnan infran ja toimitilojen (päiväkoti, koulu) rakentamisella	Siilinkosken päiväkodin rakentaminen Ahmon koulukeskuksen ja Siililahden koulun rakentaminen Pelastusaseman rakentaminen	Rakentaminen käynnissä Sopimukset allekirjoitettiin ja purkutyöt käynnistettiin molemmilla kouluilla Valmistui 12/2023	● ● ●
3.3 Toimitilojen terveellisyden edistäminen	Kuivaketju10:n vaatimukset käytössä (ml. sääsuojan alla rakentaminen)	Toteutetaan 100 % Kuivaketju10:n vaatimusten mukaisesti rakennusten käyttötapa huomioiden	Toteutettiin	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu

Tavoitteiden riskiarviot

Kilpailutuksen perusteella saatiin sellaisia tarjouksia, jotta voitiin kunnan toimitilahankkeet käynnistää. Suurena riskinä hankkeiden käynnistymiselle nähtiin rakennusalan suhdanne ja materiaalien hinnat. Suuria toimitilahankkeita ei voida toteuttaa omalla resurssilla, ellei avuksi

saada apua rakennuttamiseen (palvelujen osto). Onneksi kaikkiin hankkeisiin saatiin ammattitaitoista apua myös tilaajan avuksi.

Talousarvion toteutuminen

Suurin ylitys tapahtui asiantuntijapalveluissa noin 0,690 M€, koska elinkaarihankkeina toteutettavien Siilinlahden koulun, Ahmon koulukeskuksen ja pelastusaseman hankkeiden kustannuksia on kirjanpidollisesti laskutettu ensin kunnalta ja sitten jälkikäteen Kuntarahoitus Oyj:ltä. Laskutus näkyy taas lisääntyvinä myyntituloina. Sähkön korkea hinta, aikainen talvi ja vajaa käytöllä tai tyhjillään olevat toimitilat näkyvät taas ylityksinä sähkössä, lämmössä ja kunnossapidon määrärahoissa. Koneiden ja laitteiden vuokrat lisääntyivät suurelta osin kiinteistöihin vuokratuista ilmanpuhdistimista, jotta kohteiden käyttöä olisi mahdollista jatkaa. Tällaisia toimitiloja ovat lukio, Ahmon koulun ruokala, Suininlahden koulu ja Leppäkaarten päiväkotit. Toimitiloista tehtävät lisäpoistot heikentävät tilikauden tuloksen tappiolliseksi.

6 Muut havainnot

Kunnan taloustilanne on edelleen heikentymässä. Taloussuunnitelma on raskaasti alijäämäinen, joten vuosille 2024-2027 laaditun tasapainottamisohjelman toimeenpano on tärkeää. Kunnan taseeseen vuonna 2023 kertynyt ylijäämä 3 251 M€ riittää juuri ja juuri talouden tasapainon ylläpitämiseen huhtikuussa 2024 muuetun talousarvion 2024 ja taloussuunnitelmien 2025-2026 mukaan.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan kriteerit (kriisikuntakriteerit) tulivat käyttöön vuonna 2022, jolloin lukuja tarkastellaan vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten perusteella. Kuntien taloudellista asemaa tarkastellaan konsernikokonaisuuden perusteella.

Kriisikuntakriteerin tunnuslukujen mukaan kriisikuntakriteerit eivät Siilinjärven kunnan osalta täyttyneet. Konsernitarkastelussa rahoituksen riittävyttä ja vakavaraisuutta koskevista raja-arvoista ylittyi kuitenkin yksi: lainanhoitokatteen tunnusluku jäi alle 0,8 ollen vain 0,7.

Tunnusluku	2023	Raja-arvo	Arvio
Kunnan taseen kertynyt yli-/alijäämä	3 251 M€	0 €	●
Konsernin taseen kertynyt yli-/alijäämä per asukas	-33 €	-1000/-500 €	●
Tunnusluku	2023	Raja-arvo	Arvio
Konsernin vuosikatteen ja poistojen suhde	83,1 %	80 %	●
Tuloveroprosentti	9,36 %	7,38 %	●
Lainojen ja vuokravastuiden määrä per asukas	7 463 €	9 367 € (2022)	●
Konsernin laskennallinen lainanhoitokate	0,7	0,8	●

● = tavoite saavutettu ● = tavoite saavutettu osittain ● = tavoitetta ei ole saavutettu

Arviointimenettely voidaan jatkossa käynnistää:

- jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädetyssä määräajassa
- jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kunnan viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa

tai jos rahoituksen riittävyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahdena vuonna peräkkäin täyttäneet kaikki seuraavat raja-arvot:

- kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia;
- kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti;
- asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla;
- konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Pohdintaa

Kuinka kunnan eri palvelualueiden välistä yhteistyötä ja tiedonsiirtoa voi kehittää?

Mikä on kunnan markkinointi- ja viestintäsuunnitelma kunnan tunnettavuuden ja houkuttelevuuden lisäämiseksi?

Hankkeista on aiheutunut toimintakulujen ylityksiä. Onko mahdollista arvioida hankkeista saatua hyötyä kunnalle, kun saaduista hankerahoista vähennetään hankkeista aiheutuneet kulut?

Kuinka hankkeiden tavoitteiden toteutumista kohderyhmän/kohteen osalta seurataan pitämällä aikavälillä hankkeen jo päätyttyä?

Pöytäkirjojen päätöksistä puuttuu usein oleelliset liitteet. Päätökset tulee avata julkisuuslain mukaisesti kunnan strategian avoimuusarvon mukaisesti. Päätösten perustelut olisi hyvä olla nähtävillä julkisesti kunnan verkkosivuilla.

Tietojen saannin läpinäkyvyys tytäryhteisöistä on puutteellista, mikä vaikeuttaa arviointitoimintaa.

Yhteistyöllä kuntarakenteen kehittämiseksi ja sitoutumisella kestäväan kehitykseen Siilinjärven kunta voi pyrkiä luomaan perustan kunnan kestäväälle, osallistavalle ja innovatiiviselle tulevaisuudelle.

7 Tarkastuslautakunnan esitys kunnanvaltuustolle

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2023 valtuuston käsiteltäväksi. Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista havainnoista ja suosituksista vastauksen kunnanhallitukselta lautakuntien käsittelyn jälkeen 30.9.2024 mennessä.

Kunnanhallituksen käsittelyn jälkeen vastaukset tulee toimittaa tiedoksi valtuustolle ja tarkastuslautakunnalle. Kunnanhallitukselta pyydetään kannanotto koko arviointikertomuksen sisältöön ja vastauksista tulee selvittää, mihin konkreettisiin toimiin on ryhdytty.

Tilintarkastuskertomuksen mukaan kunnan hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti. Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajien esitykseen tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille.

Tarkastuslautakunta kiittää kunnan johtoa ja koko henkilökuntaa sekä tarkastuslautakunnassa vierailleita asiantuntijoita hyvästä yhteistyöstä.

Siilinjärvellä 27.toukokuuta 2024

Tarja Laatikainen
puheenjohtaja

Simo Lyytinen
varapuheenjohtaja

Veijo Aallosvirta
jäsen

Matti Gröhn
varajäsen

Liisa Väätäinen
jäsen

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 32 pages before this page

Tämä asiakirja sisältää 32 sivua ennen tätä sivua

Detta dokument innehåller 32 sidor före denna sida

Dokumentet inneholder 32 sider før denne siden

Dette dokument indeholder 32 sider før denne side

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende