

**Kunnanvaltuusto**

---

**Aika** 15.05.2023 klo 18:08 - 19:44

**Paikka** Siilinjärven kunnantalon valtuustosalin (Kasurilantie 1, Siilinjärvi & etäyhteys)

**Käsitellyt asiat**

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus** Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjan tarkastus** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Katja Pitkänen ja Marjaana Pitkänen.

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 16	Simppa / Asemakaava ja asemakaavan muutos / Kaavaehdotuksen hyväksyminen	4
§ 17	Päätös Kuopion kaupunkiseutusuunnitelman hyväksymisestä	9
§ 18	Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun rakentamishankkeiden toteutus	16
§ 19	Työllisyysalueen muodostamiseen liittyvä Siilinjärven kunnan kannanotto / Julkisten työvoimapalvelujen järjestäminen	23
§ 20	Hallintosäännön päivittäminen 1.7.2023 lukien	25
§ 21	Pohjois-Savon Matkailu Oy:n perustaminen	26
§ 22	Hyvinvoinnin vuosikertomus 2022 sekä lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma	28
§ 23	Tammi - maaliskuun 2023 neljännesvuosikatsaus	30
§ 24	Kunnanvaltuuston kokousaikataulu syyskaudella 2023	32
§ 25	Valtuustoaloite / Siilinjärvellä tapahtuva ilkivalta kuriin	33
§ 26	Valtuustoaloitteet ja tiedoksiannot	34

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Daavitsainen Risto	puheenjohtaja	
	Holm Terhi	1. varapuheenjohtaja	
	Apell Harri	jäsen	
	Hiltunen Henna	jäsen	
	Hiltunen Päivi	jäsen	
	Holopainen Jani	jäsen	
	Huttunen Anna	jäsen	
	Hynynen Tuulikki	jäsen	
	Iskala Jonna	jäsen	
	Jäppinen Tommi	jäsen	
	Jääskeläinen Heikki	jäsen	
	Kiiski Seppo	jäsen	
	Kinnunen Juha	jäsen	
	Klemelä Taina	jäsen	
	Konttinen Heikki	jäsen	
	Korhonen Leena	jäsen	
	Laitinen Niina	jäsen	
	Lehikoinen Karita	jäsen	
	Lyytinen Simo	jäsen	
	Markkanen Tapio	jäsen	
	Morko Miina	jäsen	
	Niemitz Pirjo	jäsen	Etäyhteys
	Ojala Kari	jäsen	
	Oksman Merja	jäsen	
	Oksman Mika	jäsen	
	Ollikainen Milla	jäsen	
	Partanen Aki	jäsen	
	Pellikka Joonas	jäsen	
	Pennanen Vesa	jäsen	
	Pitkänen Katja	jäsen	Etäyhteys
	Pitkänen Marjaana	jäsen	
	Rautiainen Merja	jäsen	
	Rekola Jukka	jäsen	
Repo Kari	jäsen		
Rojo Petri	jäsen		
Vikki Karoliina	jäsen		
Haaranen Ari	varajäsen	Etäyhteys	
Hartikainen Joni	varajäsen	Etäyhteys	
Hartikainen Petri	varajäsen		
Juvonen Toni	varajäsen		
Puustinen Ritva	varajäsen		
Savolainen Kalle	varajäsen		
Timonen Pirjo	varajäsen		
Poissa	Ylikärppä Kauko		
	Haapala Waltteri		
	Kröger Risto		
	Laatikainen Tarja		
	Santti Ulla		
	Venäläinen Matti		
	Väätäinen Liisa		
Lötjönen, Vesa			
Moilanen, Tanja			

Muu	Ryynänen Keijo Kuopusjärvi Reino	kunnanhallituksen jäsen vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja	
	Nenonen Minttu Airaksinen Janne Jokikokko, Antti Kainulainen, Ari	nuorisovaltuuston edustaja vs. kunnanjohtaja sivistysjohtaja tekninen johtaja	Etäyhteys
	Ristikangas, Petteri Veijola Tiina Kauppinen, Ella Kahelin, Milla Häsä, Tiia	talousjohtaja henkilöstöjohtaja pöytäkirjanpitäjä/hallintoasiantuntija viestintä- ja markkinointipäällikkö digijohtaja	Etäyhteys
	Kanerva, Jonne	tiedonhallinta-asiantuntija	Poistui §:n 22 käsittelyn aikana klo 19:23 Poistui §:n 22 käsittelyn aikana klo 18:50
	Nenonen, Timo	kaavoituspäällikkö	Etäyhteys

### Allekirjoitukset

Risto Daavitsainen  
puheenjohtaja

Ella Kauppinen  
pöytäkirjanpitäjä

### Käsitellyt asiat

16 - 26

### Pöytäkirjan tarkastus

Siilinjärvi 16.5.2023

Katja Pitkänen  
pöytäkirjantarkastaja

Marjaana Pitkänen  
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan allekirjoittaminen, varmentaminen ja tarkastus on suoritettu sähköisesti.

### Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon ([www.siilinjärvi.fi](http://www.siilinjärvi.fi))  
17.05.2023 09:00

Kunnanhallitus	§ 216	31.10.2022
Kunnanhallitus	§ 50	27.02.2023
Kunnanhallitus	§ 102	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 16	15.05.2023

## Simppa / Asemakaava ja asemakaavan muutos / Kaavaehdotuksen hyväksyminen

Kunnanhallitus 31.10.2022 § 216

Valmistelija

kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh 044 740 1410

### Asemakaava ja asemakaavan muutos

Asemakaavan muutos koskee Siilinjärven kunnan 2. kunnanosan korttelia 6219 sekä virkistys-, liikenne-, katu- ja vesialueita Simpan asemakaava-alueella ja katualueita Vuorelan asemakaava-alueella

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuvat Siilinjärven kunnan 2. kunnanosan korttelit 6219 ja 6224 sekä virkistys-, liikenne-, katu- ja vesialueet Simpan asemakaava-alueella.

### Kaavatunnus

749 6203

### Kaava-alueen sijainti

Suunnittelualue sijaitsee Etelä-Siilinjärvellä Vuorelan taajama-alueella Pohjois-Kallaveden rannalla. Suunnittelualueelta on noin 1 kilometrin matkaa Vuorelan keskusta Simpantietä pitkin. Kaava-alue rajautuu pohjoisessa Simpantiehen, idässä Sammakkoniementiehen, etelässä Pohjois-Kallaveteen ja lännessä Simpan uimarannan alueeseen.

### Kaavoitustilanne

Alueella on voimassa Kuopion seudun maakuntakaava (YM 3.7.2008), Pohjois-Savon maakuntakaava (YM 7.12.2011), Pohjois-Savon tuulivoimamaakuntakaava (YM 15.1.2014), Pohjois-Savon kaupan maakuntakaava (YM 1.6.2016) sekä Pohjois-Savon maakuntakaavan 2040 1. vaihe (maakuntavaltuusto 19.11.2018), joissa alue on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi (A). Pohjois-Savon maakuntakaavan 2040 2. vaihe on tullut vireille 26.8.2019. Maakuntakaavasta laaditut kaksi luonnosvaihtoehtoa ovat olleet nähtävillä 11.1.-14.3.2022.

Alueella on voimassa Etelä-Siilinjärven yleiskaavan muutos, jonka Siilinjärven kunnanvaltuusto hyväksyi 2.5.2022. Yleiskaavassa suunnittelualue on merkitty pientalovaltaiseksi alueeksi (AP-1), lähivirkistysalueeksi (VL), urheilu- ja virkistyspalvelujen alueeksi (VU/PY) sekä satama-/venevalkama-alueeksi (LS).

Suunnittelualueesta osa on vielä asemakaavoittamatonta aluetta. Kaavamuutosalueella voimassa ovat kunnanvaltuuston 30.6.1975 hyväksymä ja lääninhallituksen 29.1.1976 vahvistama Vuorelan asemakaava, kunnanvaltuuston 20.5.1985 hyväksymä ja lääninhallituksen 9.12.1985 vahvistama Simpan asemakaava sekä kunnanvaltuuston 16.6.1997 hyväksymä Simpan asemakaava. Voimassa olevissa asemakaavoissa alue on merkitty erillispientalojen korttelialueeksi (AO-4),

Kunnanhallitus	§ 216	31.10.2022
Kunnanhallitus	§ 50	27.02.2023
Kunnanhallitus	§ 102	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 16	15.05.2023

lähivirkistysalueeksi (VL-1), viheralueeksi (V-1), leikkipuistoksi (VK), uimaranta-alueeksi (VV), venevalkamaksi (LV) ja yleiseksi pysäköintialueeksi (LP).

### **Kaavan keskeistä sisältöä**

Yksityisessä omistuksessa olevan rantarakennuspaikalle on haettu asemakaavamuutosta siten, että nykyisen omakotitalon paikalle olisi mahdollista sijoittaa kaksikerroksista rivitalorakentamista n. 1600 kerrosneliömetrin verran. Kaavamuutoksella tutkitaan maanomistajan, rakennusliike Lapti Oy:n toivomuksesta nykyisen omakotitalorakennuspaikan kehittämistä tehokkaampaan asuinkäyttöön. Saman rantarakennuspaikan länsipuoleiselle osalle on syksyllä 2021 myönnetty poikkeamislupa omakotitalon rakentamiselle. Tältä osin asemakaava päivitetään uuden poikkeamisluvalla rakennetun omakotirakennuspaikan mukaiseksi.

Siilinjärven kunnan ylläpitämälle Simpan uimarannalle on vuonna 2018 valmistunut Vuorelan Kunto ry:n toimesta rakennettu asukastupa Vuoku-talo. Asukastuvan rakentaminen on mahdollistettu vuonna 2016 myönnetyllä poikkeamisluvalla. Asemakaava ajantasaistetaan uimaranta-alueen osalta vastaamaan olemassa olevaa tilannetta.

Pohjois-Kallaveden rannalla, Nuottarannassa sijaitsee kolme rantarakennuspaikkaa, joilla ei ole vielä voimassa olevaa asemakaavaa. Alueelle laaditaan asemakaava vakituiselle asumiselle, jossa osoitetaan kulkuyhteydet ja vesihuoltolinjat rakennuspaikoille.

Suunnittelualueella on lisäksi Nuottarannan veneranta sekä lähivirkistysaluetta, jolla on todettu liito-oravan elinympäristöä.

### **Jatkokäsittely**

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja kaavan valmisteluaineisto asetetaan nähtäville ja pyydetään tarvittavat lausunnot. Palautteen perusteella laaditaan kaavaehdotus, joka on myös kuukauden nähtävillä. Rivitalorakentamisen mahdollistavasta asemakaavasta tehdään maankäytösopimus kunnan ja Lapti Oy:n kesken ennen kaavan hyväksymistä. Asemakaava ja asemakaavan muutos hyväksytään kunnanvaltuustossa.

### **Liiteaineisto**

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- Asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
- Kaavaselostus

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Kaavan toteuttamisen vaikutuksia on arvioitu kaavaselostuksen kohdassa 5.4. Kaavan vaikutukset*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus päättää kuuluttaa asemakaavan ja asemakaavan muutoksen vireille, asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavan valmisteluaineiston nähtäville sekä varaa osallisille tilaisuuden mielipiteen esittämiseen joko lausuntopalaverissa tai erillisellä lausunnolla.

Kunnanhallitus	§ 216	31.10.2022
Kunnanhallitus	§ 50	27.02.2023
Kunnanhallitus	§ 102	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 16	15.05.2023

**Päätös** Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn ajan klo 15:43 - 15:56.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 27.02.2023 § 50

**Valmistelija** kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh 044 740 1410

### **Valmisteluvaiheen kuuleminen**

Valmisteluaineisto on ollut nähtävillä 4.11.-5.12.2022 Siilinjärven kunnantalolla, Vuorelan kirjastossa sekä kunnan internet-sivuilla. Valmisteluvaiheen lausuntopalaveri pidettiin 29.11.2022. Nähtävilläoloaikana saatiin 4 lausuntoa ja 2 mielipidettä. Palaute, lausuntojen ja mielipiteiden huomioon ottaminen kaavassa ja annetut vastineet käyvät ilmi kaavaselostuksen kohdassa 4.5.2 "Mielipiteet ja niiden huomioiminen".

### **Muutokset kaavaehdotukseen**

Asemakaavaan on tehty ehdotusvaiheeseen seuraavia tarkastuksia:

- Nuottarannan alueella sijaitsevan erillispientalojen korttelialueen (AO-21) rajausta/rajoja on tarkistettu käytyjen neuvottelujen, vesijätön lunastuksen sekä suunnittelun edetessä tarkentuneiden ajojohteyksien vuoksi.
- Venesatama/venevalkama aluetta (LV-2) on laajennettu vesistön suuntaan, jolla mahdollistetaan tulevaisuudessa venepaikkojen kysynnän noustessa laitureiden rakentaminen ja rannan ruoppaaminen.
- Asemakaavakartalle on lisätty kaava-alueella kulkeva keskijännitemaakaapeli.
- Asemakaava-alueelle sijoittuvien katualueiden aluevarauksia on tarkistettu.
- Asemakaavamerkintöjä ja -määräyksiä on tarkistettu.
- Asemakaavaselostusta on korjattu ja täydennetty tarkentuneiden suunnitelmien sekä lausuntojen ja kannanottojen perusteella ja/tai annettu perusteltu vastine palautteeseen.

### **Jatkokäsittely**

Asetetaan asemakaava ja asemakaavan muutos ehdotuksena nähtäville ja pyydetään tarvittavat lausunnot. Palautteen perusteella tehdään tarvittavat tarkistukset asemakaavaehdotukseen, joka hyväksytään kunnanvaltuustossa.

### **Liiteaineisto**

Kaavaehdotuskartta merkintöineen ja määräyksineen, kaavaselostus.

Kunnanhallitus	§ 216	31.10.2022
Kunnanhallitus	§ 50	27.02.2023
Kunnanhallitus	§ 102	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 16	15.05.2023

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen vaikutukset arvioitu tarkemmin liitteenä olevassa kaavaselostuksessa.*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus päättää asettaa asemakaavan ehdotusaineiston nähtäville sekä varaa osallisille tilaisuuden mielipiteen esittämiseen joko lausuntopalaverissa tai erillisellä lausunnolla.

**Päätös** Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn ajan klo 14:03 - 14:22.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 102

**Valmistelija** kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh 044 740 1410

#### **Ehdotusvaiheen kuuleminen**

Asemakaava ja asemakaavan muutos on ollut ehdotuksena nähtävillä 3.3.-3.4.2023 Siilinjärven kunnantalolla, Vuorelan kirjastossa ja kunnan internet-sivuilla. Ehdotusvaiheen lausuntopalaveri pidettiin 29.3.2023. Nähtävilläoloaikana saatiin lisäksi neljä lausuntoa ja kolme muistutusta. Palaute, lausuntojen ja muistutusten huomioon ottaminen kaavassa ja annetut vastineet käyvät ilmi kaavaselostuksen kohdassa "Mielipiteet ja niiden huomioiminen."

#### **Tarkistukset kaavaehdotukseen**

Kaavaehdotukseen on nähtävilläpidon jälkeen tehty seuraavat tarkistukset:

- Venesataman/venevalkaman (LV-2) aluevarausta on tarkistettu.
- Lähivirkistysalueella sijaitsevia ojia/puroja on osoitettu kaavassa hule/oja merkinnällä.
- Asemakaavamerkintöjä on korjattu / täsmennetty (VL-1, voimansiirtolinja)
- Asemakaavaselostusta on korjattu ja täydennetty saadun palautteen perusteella.

Kaavaehdotuksen tarkistukset eivät ole olennaisia eikä sitä ole tarpeen niiden johdosta asettaa uudelleen nähtäville.

#### **Jatkokäsittely**

Simpan asemakaava ja asemakaavan muutos viedään hyväksymiskäsittelyyn, kun asemakaavaa koskeva maankäyttösopimus kunnan ja Lapti Oy:n välillä on hyväksytty ja allekirjoitettu..

#### **Liiteaineisto**

- kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
- kaavaselostus

Kunnanhallitus	§ 216	31.10.2022
Kunnanhallitus	§ 50	27.02.2023
Kunnanhallitus	§ 102	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 16	15.05.2023

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen vaikutukset arvioitu tarkemmin liitteenä olevassa kaavaselostuksessa*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus päättää hyväksyä tarkistetun asemakaavaehdotuksen sekä kaavaehdotuksen nähtävillä pidon aikana saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin laaditut vastineet. Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy Simpan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen, kun asemakaavaa koskeva maankäyttösopimus kunnan ja Lapti Oy:n välillä on hyväksytty ja allekirjoitettu.

**Päätös** Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Oksman ilmoitti olevansa esteellinen (HallintoL 28.1 § 1 kohta, osallisuusjävi) ja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 14:03 - 14:40.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn ajan klo 14:03 - 14:37.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 16  
966/10.02.03/2022

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto hyväksyy Simpan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen. Asemakaavaa koskeva maankäyttösopimus kunnan ja Lapti Oy:n välillä on hyväksytty ja allekirjoitettu 24.4.2023.

**Päätös** Keskustelun kuluessa valtuutettu ja kunnanhallituksen puheenjohtaja Anna Huttunen esitti asian pöydällepanoa. Valtuutettu Karita Lehikoinen kannatti ehdotusta. Kunnanvaltuusto hyväksyi Anna Huttusen tekemän ehdotuksen yksimielisesti.

#### Liitteet

Kaavakartta merkintöineen ja määräyksineen\_749\_6203\_Simppa\_AK\_KH24042023  
Kaavaselostus\_749\_6203\_Simppa\_AK\_KH24042023

#### Oheisaineisto

M4\_Asemakaava Simppa ehdotusvaihe  
M3\_Naapurien\_liite\_muistutukseen\_M2  
M2\_Liite\_Muistutus\_Simppa AK  
M2\_Muistutus\_Simppa AK  
M1\_Siilinjärven kaava



Kunnanhallitus	§ 3	09.01.2023
Kunnanvaltuusto	§ 4	20.03.2023
Kunnanhallitus	§ 103	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 17	15.05.2023

## Päätös Kuopion kaupunkiseutusuunnitelman hyväksymisestä

Kunnanhallitus 09.01.2023 § 3

Valmistelija

kunnanjohtaja Vesa Lötjönen, puh. 044 740 1101 ja kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh. 044 740 1410

Kaupunkiseutusuunnitelman laatiminen alkoi seudulla konsulttiavusteisesti keväällä 2021 ja on edennyt hyväksymisvaiheeseen. Päätöksenteon valmistelu on vastuutettu kunnille, jotta suunnitelman seuranta ja toteutuminen saadaan varmistumaan.

### Tausta ja suunnittelukehys

Edellinen toiminnallisen kaupunkiseudun rakennemalli on julkaistu vuonna 2012. Suunnitelman seuranta ja jatkuvaa kaupunkiseutusuunnittelutyötä ei ole seudulla juurikaan koordinoitu.

Suunnittelualueeseen kuuluvat MAL-sopimuskunnat Kuopio, Siilinjärvi, Lapinlahti, Suonenjoki, Leppävirta ja Tuusniemi. Kuopion seudun kaupunkisuunnitelman työryhmään ovat kuuluneet seudun kuntien edustajien lisäksi Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja Pohjois-Savon liiton edustus.

Kaupunkiseutusuunnitelman tavoitteena on sovittaa yhteen kaupunkiseudun merkittävän yhdyskuntarakenteen kehittämisen periaatteet ja tavoitteet niin, että löydetään yhteinen näkemys yhdyskuntarakenteen pitkän tähtäimen päälinjoista.

Lisäksi suunnitelman tavoitteena on liittää kaupunkiseutusuunnitelman toteuttaminen tiiviisti yhteen samanaikaisesti laadittavan seudullisen liikennejärjestelmäsuunnitelman toteuttamista osana MAL-sopimusmenettelyä.

Suunnitelma on laadittu lähtökohtaisesti siten, että se tukee MAL-suunnittelun kärkitavoitteiden saavuttamista edistämällä vähähiilisen ja kestäväen yhdyskuntarakenteen ja sitä tukevan liikennejärjestelmän kehittämistä ilmastonmuutoksen torjumiseksi. MAL-sopimuksen mukaan yhdyskuntarakennetta tulee tiivistää toteuttamalla suurin osa seudun asuntotuotannosta (80 %) yhdyskuntarakenteen sisään, keskuksiin, niiden lähialueille ja joukkoliikennevyöhykkeelle, joissa on hyvät julkiset liikenneyhteydet ja palveluja.

Suunnitelman mitoituksen lähtökohtana on 16 800 asukkaan ja 7 000 työpaikan lisäys suunnittelualueella vuoteen 2035 mennessä. Kasvutavoite on linjassa Pohjois-Savon kaupan maakuntakaavan ja Pohjois-Savon maakuntakaava 2040 2. vaiheen kanssa (ve 2: Rohkea kasvaja).

Kunnanhallitus	§ 3	09.01.2023
Kunnanvaltuusto	§ 4	20.03.2023
Kunnanhallitus	§ 103	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 17	15.05.2023

## Keskeinen sisältö

### **Kasvun suuntaaminen**

Suunnitelman mukaan koko kaupunkiseudulla kasvu osoitetaan keskuksiin (kuntakeskukset, muut pääkeskukset sekä kylät) seudun aluerakenteen monikeskuksisuuden tukemiseksi, kaupunkiseudun tasapainoisen kehityksen turvaamiseksi ja lähipalvelujen säilyttämiseksi. Samalla tuetaan joukkoliikenteen kehittämisen edellytyksiä ja parannetaan palvelujen saavutettavuutta myös kävellen ja pyörällä. Keskuksilla tarkoitetaan tässä yhteydessä laajempaa jalankulku-, pyöräily- ja joukkoliikennevyöhykettä (= noin 2,5 km suuntaansa keskuksen nykyisen jalankulkuvyöhykkeen reunasta).

Maakuntakeskuksen painoarvoa ja kilpailukykyä lisätään keskittämällä väestönkasvun ja asunto- ja työpaikkarakentamisen painopiste Kuopion ja Siilinjärven (eteläosan) keskeisten taajamien muodostamalle ydinkaupunkialueelle. Samalla luodaan edellytyksiä seudun tiheimmin asutun alueen joukkoliikennejärjestelmän kehittämiselle.

### **Liikenne**

Liikenteeseen liittyvät asiat on käsitelty kattavasti samaan aikaan laaditussa liikennejärjestelmäsuunnitelmassa.

Kaupunkiseutusunnitelmassa on otettu kantaa liikenteen osalta erityisesti maankäytön ohjaukseen liittyviin pitkän tähtäyksen kysymyksiin.

Ydinalueen joukkoliikennelinjaston kehittäminen aloitetaan toteuttamalla runkolinjat nykyisiin vilkkaimpiin liikennesuuntiin. Runkolinjat on kaupunkiseutusunnitelmassa kirjattu alustavasti sen mukaisesti, mitä kaupunkiseutusunnitelman rinnalla laaditussa runkolinjaselvityksessä on määriteltä. Jatkotyönä tehtävässä runkolinjaselvityksessä ne määritellään sitovasti, jotta joukkoliikennettä tukeva maankäyttö voidaan suunnitella niiden varaan. Kilpailukykyisimmillä reiteillä liikennöivillä runkolinjoilla tavoitellaan nopeutta, tehokkuutta ja laatua, mikä houkuttelee käyttämään joukkoliikennettä nykyistä enemmän.

Kehysalueen keskuksia palvelevan joukkoliikenteen ja haja-asutusalueen liikennepalveluiden kehittämistoimenpiteet on linjattu tarkemmin liikennejärjestelmäsuunnitelmassa. Keskeinen prosessi on joukkoliikenteen palvelutasomäärittäminen. Siinä kunnat ja ELY-keskus määrittävät yhteistyössä käytettävissä oleviin resursseihin sovitun joukkoliikenteen palvelutason ja sitoutuvat sen hankintaan. Työssä otetaan huomioon myös markkinaehtoinen joukkoliikenne.

Pitkälle aikajänteelle asetettu tavoite taajamajunaliikenteen kehittämisestä edellyttää Savon radan merkittävää parantamista (kaksoisraide).

Kaksoisraiteen ensisijaisena perusteena on kaukojuna- ja tavaraliikenteen

Kunnanhallitus	§ 3	09.01.2023
Kunnanvaltuusto	§ 4	20.03.2023
Kunnanhallitus	§ 103	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 17	15.05.2023

palvelutason parantaminen, mutta taajamajunaliikenteen mahdollinen kehittäminen toisi hankkeelle lisäperusteen. Toteutuessaan seudullinen tai maakunnallinen raideliikenne tukisi entistä laajemman työssäkäyntialueen rakentumista, raideliikenteen matkustajamäärien kasvattamista sekä ympäristöystävällisen liikkumisen lisääntymistä etenkin työmatka- ja opiskelijaliikenteessä.

### **Viherrakenne**

Kaupunkiseutusuunnitelmassa on suunnitelmatasolle soveltuvalla tarkkuudella tarkasteltu kaupunkiseudun viherrakenteen kokonaisuutta ja sen kehittämisen periaatteita alueiden kytkeytyneisyyden, ekologisten yhteyksien, luonnon monimuotoisuuden, virkistykseen ja rakentamisen painopistealueiden näkökulmista.

### **Vuorovaikutus**

Työn kuluessa vuorovaikutus on pyritty hoitamaan laajasti ja tehokkaasti kahden rinnakkain laadittavan seudullisen strategisen tason suunnitelman (KSS /LJS) yhteisillä työryhmäkokouksilla ja työpajoilla. Vuorovaikutuksessa on pyritty huomioimaan myös päättäjien vaihdokset toimikausien vaihtuessa. Aihetta on esitelty uusille päättäjille seutuseminaarissa ja erikseen järjestetyissä tiedotustilaisuuksissa. Suunnitelmaa on käsitelty KSS- ja LJS-työryhmäkokouksessa sekä asiantuntijatyöpajoissa. Kaupunkiseutusuunnitelma on esitelty kuntajohtajakokouksessa ja seutuseminaarissa (10/2022) ennen sen tuomista kuntien hallinnolliseen hyväksymiskäsittelyyn.

Kuopion kaupunkiseutusuunnitelmaan ja Kuopion seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaan liittyvät kokouskäsittelyt, työpajat, tiedotustilaisuudet ja seminaarit on eritelty liitteessä 3.

### **Kaupunkiseutusuunnitelman toteutus**

Kaupunkiseutusuunnitelman toteuttaminen edellyttää seurannan ja jatkotöiden nykyistä vahvempaa resursointia. Resursoinnilla tarkoitetaan sekä henkilö- että rahoitusresursseja. Kunnilta edellytetään sekä kuntien sisäisten resurssien osoittamista seudulliseen yhteistyöhön että sitoutumista MAL-sopimusprosessin seudullisen organisoinnin resursointiin.

### **Vaikutusten arviointi**

Suunnitelman vaikutusten arvioinnissa on hyödynnetty ja tarkennettu skenaariovaiheessa laadittua vaikutustarkastelua (3/2022). Liikenteellisten vaikutusten arvioinnissa on hyödynnetty myös KUOMA-liikennemallia. Kaupunkiseutusuunnitelmasta on myös tehty Siilinjärven kunnan päätöksentekoa varten vaikutusten ennakoarviointi, koska kyseessä on alue- ja yhdyskuntarakenteen kehittämisen kannalta merkittävä päätös (oheisaineisto).

Kunnanhallitus	§ 3	09.01.2023
Kunnanvaltuusto	§ 4	20.03.2023
Kunnanhallitus	§ 103	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 17	15.05.2023

Uudet asuin- ja työpaikka-alueet suuntautuvat Siilinjärvellä joukkoliikennereittien varteen Kirkonkylässä ja Etelä-Siilinjärvellä. Suunnitelmalla tavoitellaan 2000 asukkaan ja 900 työpaikan nettokasvua taajama-alueilla ja niiden lähiympäristössä. Suunnitelmassa osoitetaan joukkoliikenteen runkolinjana kehitettävä reitti Siilinjärven Kirkonkylästä Toivalan ja Vuorelan kautta Kuopioon, jonka varteen uusia asuinpientaloalueita myös pyritään sijoittamaan.

Jatkotoimenpiteenä aloitetaan Kuopion ydinkaupunkialueen kaupunkirakennemallin laatiminen yhdessä Kuopion kanssa. Siinä tarkastellaan Etelä-Siilinjärven kytkeytymistä kaupunkirakenteeseen kuntarajat ylittäen. Rakennemallilla yhteensovitetään rajaseudun maankäyttöä ja liikennejärjestelmää sekä tarkastellaan viherverkkoa kaupunkiseutusunnitelmaa tarkemmin.

Siilinjärvellä järjestetään asiasta valtuustoseminaari helmikuun 2023 aikana.

Kaikki asiakirjat ja suunnitteluaineistot löytyvät linkistä <https://new.maptionnaire.com/g/3d233eoa3174>

Liitteet:

1. Kuopion kaupunkiseutusunnitelma –prosessi, hyödyt ja riskien arviointi tiivistetysti.
2. Kuopion kaupunkiseutusunnitelman ja Kuopion seudun liikennejärjestelmäsuunnitelman käsittely kokouksissa ja tapahtumissa.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Seutusunnitelman tarkkuudesta ja laajuudesta johtuen asioihin vaikuteta suoraan vaan välillisesti yhteistyön ja tarkempien suunnitelmien kautta. Kokonaisuutena suunnitelman vaikutukset ovat seudulle merkittäviä ja pitkäaikaisia. Seutusunnitelma luo vahvan pohjan seudulliselle yhteistyölle. Suunnitelman toteuttamiseen ja esitettyihin jatkotoimenpiteisiin tarvitaan rahoitusta ja henkilöstöresursseja. Suunnittelun aikana on vahvasti mahdollistettu päättäjävurorovaikutus.*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Kuopion kaupunkiseutusunnitelman liiteaineistoinen.

**Päätös** Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn ajan klo 14:03 - 14:24.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 20.03.2023 § 4

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto hyväksyy Kuopion kaupunkiseutusunnitelman liiteaineistoinen.

Kunnanhallitus	§ 3	09.01.2023
Kunnanvaltuusto	§ 4	20.03.2023
Kunnanhallitus	§ 103	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 17	15.05.2023

**Päätös** Kunnanvaltuusto päätti kunnanhallituksen puheenjohtaja Anna Huttusen esityksestä yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun. Syynä palauttamiselle oli Kuopion kaupunkiseutusuunnitelman puuttuminen pykälän liitteistä.

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 103

**Valmistelija** kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh. 044 740 1410

Kuopion kaupunkiseutusuunnitelma liite- ja teemakartta-aineistoineen on lisätty esityslistan liitteeksi.

Kaikki asiakirjat ja suunnitteluaineistot löytyvät linkistä  
<https://new.maptionnaire.com/g/3d233eoa3174>

**Liitteet:**

- KSS Prosessi, hyödyt ja riskien arviointi tiivistetysti
- KSS ja LJS Kokouskäsitteyt ja tapahtumat
- KSS Suunnitelmaehdotuskartta 1:175 000 31.8.2022
- KSS Suunnitelmakartan merkinnät 31.8.2022
- KSS Ydinalueen suunnitelmaehdotus 1:50 000 31.8.2022
- KSS Suunnitelmaselostus 31.8.2022
- KSS Liite 1 Suunnitelmaluonnoksen vaikutusten arviointi 8.4.2022
- KSS Liite 2a Suunnitelman keskeinen sisältö 5.10.2022
- KSS Liite 2b Selostustiivistelmä
- KSS Liite 3 Trenditarkastelut 3.3.2021
- KSS Liite 4 Suunnittelutarpeet ja tavoitteet 25.3.2021
- KSS Liite 5a Skenaariot 2.6.2021
- KSS Liite 5b Skenaarioiden vaikutukset 14.9.2021
- KSS Liite 5c Skenaarioiden liikennemallitarkastelut
- KSS Liite 6 Linjaratkaisuehdotus 30.9.2021 ja Kuntien lausuntojen yhteenveto 27.1.2022
- KSS Liite 7 Luonnosvaiheen palaute ja tarkistukset suunnitelmaluonnokseen 17.8.2022
- KSS Teemakartta 1 Keskusten kasvut 1:175 000 22.8.2022
- KSS Teemakartta 2a Työpaikat ja väestö 1:175 000 31.8.2022
- KSS Teemakartta 2b Työpaikat ja väestö 1:50 000 31.8.2022
- KSS Teemakartta 3 Viher- ja siniverkko, suoja-alueet, virkistys 1:175 000 31.8.2022
- KSS Teemakartta 4 Vetovoimakohteet 1:175 000 31.8.2022

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Seutusuunnitelman tarkkuudesta ja laajuudesta johtuen asioihin vaikuteta suoraan vaan välillisesti yhteistyön ja tarkempien suunnitelmien kautta. Kokonaisuutena suunnitelman vaikutukset ovat seudulle merkittäviä ja pitkäaikaisia. Seutusuunnitelma luo vahvan pohjan seudulliselle yhteistyölle. Suunnitelman toteuttamiseen ja*

Kunnanhallitus	§ 3	09.01.2023
Kunnanvaltuusto	§ 4	20.03.2023
Kunnanhallitus	§ 103	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 17	15.05.2023

*esitettyihin jatkotoimenpiteisiin tarvitaan rahoitusta ja henkilöstöresursseja. Suunnittelun aikana on vahvasti mahdollistettu päättäjävuo-rovaikutus.*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Kuopion kaupunkiseutusuunnitelman liite- ja teemakartta-aineistoineen.

**Päätös** Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn aikana klo 15:08 - 15:10.

Heikki Konttinen esitti, että kunnanhallituksen päätösehdotusta täydennetään seuraavasti: Kunnanhallitus korostaa, että Kaupunkiseutusuunnitelma on ylätason suunnitelma eikä se ole oikeusvaikutteinen. Kunnan alueella tapahtuva yksityiskohtainen maankäytön ja muun yhdyskuntarakenteen suunnittelu tarkennetaan kaavoituksen yhteydessä.

Kunnanhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 17  
390/08.00.00/2022

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto hyväksyy Kuopion kaupunkiseutusuunnitelman liite- ja teemakartta-aineistoineen. Kaupunkiseutusuunnitelma on ylätason suunnitelma eikä se ole oikeusvaikutteinen. Kunnan alueella tapahtuva yksityiskohtainen maankäytön ja muun yhdyskuntarakenteen suunnittelu tarkennetaan kaavoituksen yhteydessä.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

#### Liitteet

- KSS\_Prosessi, hyödyt ja riskien arviointi tiivistetysti 9.11.2022
- KSS ja LJS kokouskäsittelyt ja tapahtumat
- KSS Suunnitelmaehdotuskartta 1:175 000 31.8.2022
- KSS Suunnitelmakartan merkinnät 31.8.2022
- KSS Ydinalueen suunnitelmaehdotus 1:50 000 31.8.2022
- KSS Suunnitelmaselostus 31.8.2022
- KSS Liite 1 Suunnitelmaluonnoksen vaikutusten arviointi 8.4.2022
- KSS Liite 2a Suunnitelman keskeinen sisältö 5.10.2022
- KSS Liite 2b Selostustiivistelmä
- KSS Liite 3 Trenditarkastelut 3.3.2021
- KSS Liite 4 Suunnittelutarpeet ja tavoitteet 25.3.2021
- KSS Liite 5a Skenaariot 2.6.2021
- KSS Liite 5b Skenaarioiden vaikutukset 14.9.2021
- KSS Liite 5c Skenaarioiden liikennemallitarkastelut
- KSS Liite 6 Linjaratkaisuehdotus 30.9.2021 ja Kuntien lausuntojen yhteenveto 27.1.2022

Kunnanhallitus	§ 3	09.01.2023
Kunnanvaltuusto	§ 4	20.03.2023
Kunnanhallitus	§ 103	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 17	15.05.2023

KSS Liite 7 Luonnosvaiheen palaute ja tarkistukset suunnitelmaluonnokseen 17.8.2022

KSS Teemakartta 1 Keskusten kasvut 1:175 000 22.8.2022

KSS Teemakartta 2a Työpaikat ja väestö 1:175 000 31.8.2022

KSS Teemakartta 2b Työpaikat ja väestö 1:50 000 31.8.2022

KSS Teemakartta 3 Viher- ja siniverkko, suoja-alueet, virkistys 1:175 000 31.8.2022

KSS Teemakartta 4 Vetovoimakohteet 1:175 000 31.8.2022

Oheisaineisto

Vaikutusten ennakoarviointi\_KSS

Kunnanhallitus	§ 155	16.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	29.08.2022
Kunnanhallitus	§ 123	08.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 18	15.05.2023

## Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun rakentamishankkeiden toteutus

Kunnanhallitus 09.05.2022 § 99

Valmistelija Sivistysjohtaja Antti Jokikokko, puh. 044 740 1301 ja Tekninen johtaja Ari Kainulainen, puh. 044 740 1501

Asian aikaisemmat käsittelyt

Kunnanvaltuusto on päättänyt kokouksissaan (Kv 15.6.2020 § 19 ja Kv 22.2.2021 § 9) Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulujen rakentamishankkeiden toteutuksesta. Valtuuston päätösten jälkeen hankkeita on valmisteltu teknisen palvelualueen toimitilat tulosalueen ja käyttäjien toimesta. Tekninen lautakunta on kokouksessaan päättänyt (Tekltk 30.3.2022 § 15), että Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun elinkaarihankkeen kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn hyväksytään Lujatalo Oy ja YIT Suomi Oy. Näiden toimijoiden kanssa on päätöksen lainvoimaisuuden jälkeen aloitettu neuvottelut. Hankkeiden jatkovalmistelussa ja kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä on tullut ilmi tarve muuttaa valtuuston tekemiä päätöksiä rakentamishankkeiden toteutuksesta.

Kunnanvaltuuston tekemän päätöksen (Kv 15.6.2020 § 19) mukaan Ahmon koulukeskushanke toteutetaan laaditun tarvesuunnitelman pohjalta. Edelleen valtuusto on päättänyt, että

- hanke toteutetaan koulukeskuksen nykyiselle tontille uudisrakentamalla vuosina 2023 - 2025, purkamista toteutetaan mahdollisesti jo vuonna 2022
- hanketta ei toteuteta elinkaarimallina, rahoitusmuotona käytetään leasing-rahoitusta (täältä osin kunnanvaltuusto muutti päätöstään kokouksessa 22.2.2021 § 9)
- koulukeskuksen alueella olevalle vanhalle kansakoulurakennukselle ns. bunkkerille haetaan purkulupaa,
- uudisrakentaminen mitoitetaan noin 750 oppilaalle/opiskelijalla. Hankkeen kokonaislaajuus on tällöin noin 10000 m<sup>2</sup> ja tavoitehinta-arvio on noin 27 milj. euroa.

Kunnanvaltuuston tekemän päätöksen (Kv 22.2.2021 § 9) mukaan Siilinlahden koulun hanke toteutetaan hankkeelle laaditun suunnitelman pohjalta. Edelleen valtuusto on päättänyt, hanke toteutetaan seuraavasti:

- Toteutetaan uudisrakennusvaihtoehdon mukaisesti Siilinlahden vanhan pääkoulun alueelle vuosien 2023 - 2025 aikana; purkamista toteutetaan mahdollisesti jo vuonna 2022.
- Hankintamallina käytetään elinkaarimallia, rahoitusmallina käytetään leasingrahoitusta, rahoitukseen aktivoidaan nykyisten rakennusten jäljellä olevaa tasearvoa.
- Siilinlahden koulu mitoitetaan nykyisen kokoiseksi. Hankkeen laajuus on 8542 br-m<sup>2</sup> ja tavoitehinta on 18,3 milj. euroa (ei sisällä



Kunnanhallitus	§ 155	16.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	29.08.2022
Kunnanhallitus	§ 123	08.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 18	15.05.2023

rahoitukseen aktivoitavaa nykyisten rakennusten jäljellä olevaa tasearvoa).

Lisäksi kunnanvaltuusto muutti tekemäänsä päätöstä (Kv 15.6.2020 § 19) Ahmon koulukeskuksen hankintamallista siten, että Ahmon koulukeskus toteutetaan elinkaarimallilla.

Jatkovalmistelun yhteydessä on tullut ilmi, että hankkeiden alustava aikataulus on ollut liian haastava Ahmon koulukeskuksen osalta. Tämänhetkisen käsityksen mukaan Ahmon koulukeskuksen rakentamishanke toteutuu vuosina 2023 – 27.

Ahmon koulukeskuksen alueella olevan vanhan kansakoulurakennuksen (ns. *bunkkeri*) purkamisen olisi edellyttänyt muutosta asemakaavan, koska asemakaavassa on rakennuksen osalta suojelumerkintä. Asemakaavan muuttamisen yhteydessä tuli ilmi, että vanhan kansakoulurakennuksen suojelumerkinnän poistaminen olisi ollut vaikea toteuttaa. Näin ollen suojelumerkintä säilyi valtuuston kokouksessa (Kv 16.12.2021 § 76) hyväksytyssä asemakaavassa ja rakennusta ei näin ollen voida purkaa.

#### Kouluhankkeiden tämänhetkinen tilanne

Hankkeiden jatkovalmistelu on osoittanut, että hankkeita ei pystytä toteuttamaan alkuperäisen kustannusarvion puitteissa suunnitellussa laajuudessa. Hankkeiden alkuperäinen kustannusarvio on ollut 45,3 milj. €. Tämänhetkisen käsityksen mukaan valtuuston hyväksymässä laajuudessa toteutettuna hankkeiden kustannukset tulevat olemaan 50 – 55 milj. €. Kohonneiden kustannusten vuoksi on tarpeen tarkastella hankkeiden laajuuksia ja kustannusarviota. Rakennusalan kustannukset ovat kasvaneet merkittävästi aikaisempaan kustannusarvioon nähden mm. rakennustarvikkeiden osalta. Maailman tilanteesta johtuen jotkut materiaalit, komponentit sekä koneet ja laitteet kärsivät paikoin saatavuusongelmista tai niiden hinta on noussut jopa kolminkertaiseksi vuoden takaiseen tilanteeseen nähden. Myös alihankkijoiden tarjousajat ovat poikkeuksellisen lyhyitä, ja ne sisältävät usein kustannusten nousuvarauman.

Rakentamishankkeiden siirtäminen tulevaisuuteen kohonneiden rakentamiskustannusten vuoksi, aiheuttaisi uusia haasteita ja taloudellisia menetyksiä. Tällä hetkellä Siilinlahden koulu ja Ahmon koulu toimivat väistötiloissa. Väistötiloista aiheutuu kunnalle merkittäviä kustannuksia, jotka säilyvät niin kauan, kun uudet koulurakennukset valmistuvat. Lukion käyttöön ei ole hankittu väistötiloja, vaan lukio toimii edelleen vanhoissa tiloissa. Näissä tiloissa on sisäilmaongelmia ja on oletettavaa, että jos rakentamisen aikataulu venyy, lukiollekin joudutaan hankkimaan väistötilat. Näitä väistötiloja ei voida sijoittaa tilan puutteen vuoksi koulukeskuksen nykyiselle tontilla, vaan tiloille jouduttaisiin etsimään muu sijoituspaikka. Kohonneista rakentamiskustannuksista huolimatta uudisrakennusten mahdollisimman pikainen rakentaminen on kunnan talouden ja opetuksen laadun näkökulmasta perusteltua.

Kunnanhallitus	§ 155	16.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	29.08.2022
Kunnanhallitus	§ 123	08.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 18	15.05.2023

Kunnan talouden pitkántähtäimen (PTS) suunnitelmassa 2021 – 2026 on toteutettavien investointien laskettu tuovan kuntatalouteen noin 675.000 euron säästöt. Rakentamiskustannusten kasvu ja korkojen nousu laskee saavutettavaa 675.000 euron/vuosi säästöä. Nykyinen väestötilakustannus Ahmon ja Siilinlahden kouluilla on noin 1.752.000 euroa/vuosi. Mikäli kouluhankkeet toteutetaan maksimissaan esitetystä kustannusraamissa saavutetaan edelleen kustannussäästöä, edellyttäen ettei korkotasossa tapahdu ennakoitua suurempaa kasvua.

Siilinlahden koulun osalta valtuusto hyväksyi mitoituspäätöksi koulun nykyisen oppilasmäärän (n. 540 oppilasta). Oppilasennusteiden mukaan Siilinlahden koulun oppilasmäärä tulee lähitulevaisuudessa laskemaan. Valtuuston hyväksymässä suunnitelmassa uuteen rakennukseen tulee 20 yleisopetuksen luokkaa. Tämän lisäksi koulun käytössä on Viikarissa neljä yleisopetuksen luokkaa. Mikäli koulu mitoitetaan noin 460 oppilaalle, voidaan tilaohjelmaa tehostaa ja yleisopetuksen luokkatilojen määrää vähentää neljällä luokalla. Lisäksi voidaan tehostaa luokkien yhteisiä tiloja (opetustori). Valtuuston hyväksymän suunnitelman mukaan Siilinlahden kouluun rakennetaan noin 1000 m<sup>2</sup> liikuntasali. Liikuntasalin koossa on huomioitu erityisesti iltaikäytön vaatimukset. Koulun näkökulmasta tärkeintä on toteuttaa kolmilohkoinen liikuntasali, mutta se voi olla pienempi kuin alkuperäisessä suunnitelmassa esitetty (n. 800 m<sup>2</sup>).

Ahmon koulukeskuksen osalta valtuuston päätöksen mukainen tilaohjelma ei sisällä kaikkia koulun tarvitsemia tiloja, vaan hankkeen valmistumisen jälkeenkin tarvitaan vielä vuokrattavia tiloja. Koulukeskuksen tilat on mitoitettu suunnittelussa noin 750 oppilaalle/opiskelijalle. Tällä hetkellä koulukeskuksessa opiskelee noin 830 oppilasta/opiskelijaa. Ahmon koulun oppilasmäärän arvioidaan kuitenkin 2030-luvulla pienentyvän niin, että vuokratiloista voidaan tällöin luopua. Suunnitelman mukaisten tilojen vähäisestä määrästä johtuen Ahmon koulukeskuksen osalta ei voida vähentää rakennettavia tiloja. Tiettyjen tilojen (erityisesti lukion luokat) osalta on kuitenkin mahdollista tehdä tarkastelua tilojen koon osalta.

Edellä selostetuilla toimenpiteillä tilaohjelmaa on mahdollista tehostaa noin 500 neliötä. Tämä tarkoittaa noin 1,5 – 2 milj.€ vähennystä kustannuksiin.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Hankkeiden tavoitteena on varmistaa, että kouluilla on asianmukaiset ja turvalliset fyysiset toimitilat, jotka ovat kouluajan ulkopuolella kaikkien kuntalaisten käytössä. Tämä tavoite säilyy, vaikka toteuttamissuunnitelmaa muutetaan. Hankkeiden kustannusarvion kasvaminen vaikuttaa negatiivisesti kunnan talouteen. Tätä vaikutusta pyritään pienentämään hankkeiden tilaohjelmaa tehostamalla. Tilaohjelman tehostaminen voi heikentää liikuntatilojen kouluajan ulkopuolisen käytön mahdollisuuksia.*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se muuttaa 15.6.2020 § 19 ja 22.2.2021 § 9 tekemiään päätöksiään seuraavasti:

- hankkeiden yhteenlaskettu tavoitehinta on 50 milj. euroa (ei sisällä rahoitukseen aktivoitavaa nykyisten rakennusten jäljellä olevaa tasearvoa).
- Ahmon koulukeskuksen rakentamishanke toteutetaan vuosina 2023 – 27.
- vanha kansakoulurakennus, ns. bunkkeri, säilyy koulukeskuksen tontilla

Kunnanhallitus	§ 155	16.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	29.08.2022
Kunnanhallitus	§ 123	08.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 18	15.05.2023

ja tämän hankkeen yhteydessä siihen ei kohdisteta toimenpiteitä. Bunkkerin mahdollisesta uudesta käytöstä päätetään erikseen.

- Ahmon koulukeskuksen tilaohjelmaa tehostetaan lukion luokkatilojen sekä mahdollisesti tukitoimintojen (esim. hallinnon tilat) tilojen osalta.
- Siilinlahden koulu mitoitetaan noin 460 oppilaalle, mikä mahdollistaa tilaohjelman tehostamisen edellä kuvatusti. Lisäksi rakennettavan liikuntasalin osalta huomioidaan ensisijaisesti koulun tarve, mikä mahdollistaa liikuntasalin koon tarkastelun.

Muilta osin edellä mainitut valtuuston päätökset jäävät voimaan.

**Päätös** Hyväksyttiin päätösehdotus.

Merkitään, että sivistysjohtaja Antti Jokikokko oli kokouksessa asiantuntijana läsnä tämän asian käsittelyn ajan klo 15:40 - 16:33.

Merkitään, että Kauko Ylikärppä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 16:20.

Kunnanvaltuusto 23.05.2022 § 18  
197/10.03.02.01/2022

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto päättää, että se muuttaa 15.6.2020 § 19 ja 22.2.2021 § 9 tekemiään päätöksiään seuraavasti:

- hankkeiden yhteenlaskettu tavoitehinta on 50 milj. euroa (ei sisällä rahoitukseen aktivoitavaa nykyisten rakennusten jäljellä olevaa tasearvoa).
- Ahmon koulukeskuksen rakentamishanke toteutetaan vuosina 2023 – 2027.
- vanha kansakoulurakennus, ns. bunkkeri, säilyy koulukeskuksen tontilla ja tämän hankkeen yhteydessä siihen ei kohdisteta toimenpiteitä. Bunkkerin mahdollisesta uudesta käytöstä päätetään erikseen.
- Ahmon koulukeskuksen tilaohjelmaa tehostetaan lukion luokkatilojen sekä mahdollisesti tukitoimintojen (esim. hallinnon tilat) tilojen osalta.
- Siilinlahden koulu mitoitetaan noin 460 oppilaalle, mikä mahdollistaa tilaohjelman tehostamisen edellä kuvatusti. Lisäksi rakennettavan liikuntasalin osalta huomioidaan ensisijaisesti koulun tarve, mikä mahdollistaa liikuntasalin koon tarkastelun.

Muilta osin edellä mainitut valtuuston päätökset jäävät voimaan.

**Päätös** Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 155	16.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	29.08.2022
Kunnanhallitus	§ 123	08.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 18	15.05.2023

Kunnanhallitus 16.08.2022 § 155

Valmistelija

sivistysjohtaja Antti Jokikokko puh. 044 740 1301, tekninen johtaja Ari Kainulainen puh. 044 740 1501 ja talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulujen rakentamishankkeiden suunnittelua on jatkettu valtuuston 23.5.2022 § 18 päätöksen pohjalta kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä. Suunnittelussa on mm. huomioitu valtuuston päätöksen mukaiset tilaohjelman tehostamiset. Talouden yleinen epävarmuus sekä voimakas inflaatio ovat aiheuttaneet sen, että rakennusliikkeet ovat neuvotteluissa ilmoittaneet, etteivät ne anna tarjouksia, joita ei ole sidottu indeksiin. Voimakkaan inflaation vuoksi on olemassa perusteltua pelkoa, ettei koko hanketta ei voida toteuttaa valtuuston (23.5.2022 § 18) hyväksymän määrärahan puitteissa.

Virkamiestyönä on selvitetty Ahmon koulukeskuksen toteuttamista yhdessä vaiheessa. Tällä tavoiteltaisiin rakentamishankkeen nopeuttamista 1–1,5 vuodella ja tästä syntyviä säästöjä. Yhdessä vaiheessa rakentaminen edellyttäisi, että lukiolle ja oppilaiden ruokailulle hankittaisiin väistötilat. Selvityksissä on käynyt ilmi, että väistötilojen perustaminen, hankinta (vuokraus) ja varustaminen maksaisivat yli 1,7 milj. euroa (arvio). Tämä rasittaisi ko. summalla kunnan käyttötaloutta vuodesta 2023 alkaen. Lisäksi yhdessä vaiheessa rakentaminen aiheuttaa sen, että Ahmon koulukeskuksen jäljellä oleva tasearvo jouduttaisiin alaskirjaamaan pääosiltaan jo vuonna 2023. Yhdessä vaiheessa rakentaminen toisi arviolta säästöjä 1,5–3,0 milj. euroa. Säästöt realisoituksivat leasingrahoituksessa 20 vuoden kuluessa. Selvitysten ja laskelmien perusteella Ahmon koulukeskuksen toteuttaminen yhdessä vaiheessa ei ole taloudellisesti eikä toiminnallisesti järkevää.

Teknisten palveluiden toimitilat -tulosalue (tilaaja, hankintayksikkö) julkaisi hankintailmoituksen 2022-092550 ja pyysi osallistumishakemukset Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun yhteishankkeen toimitilahankkeen elinkaari palveluntuottajan hankintaan (elinkaariurakka). Palvelutuottajan hankinta sisältää Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun rakennusten suunnittelun, rakentamisen, YSE 1998 mukaiset tehtävät sekä lisä- ja muutostyöt, 20 vuoden elinkaarivastuun ja PTS-suunnitelman mukaiset investoinnit. Tekninen lautakunta päätti (Tekltk 30.03.2022 § 15), että Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun elinkaarihankkeen kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn hyväksytään Lujatalo Oy ja YIT Suomi Oy. Tällä hetkellä hankinta on neuvotteluvaiheessa. Hankintailmoituksessa hankintayksikön arvioiduksi kokonaisarvoksi on ilmoitettu 60 milj. euroa. Tämä tieto ei sido hankintayksikköä. Hankkeen lopullinen hinta tiedetään siinä vaiheessa, kun tarjoukset saadaan hankintayksikön käsiteltäväksi.

Kouluhankkeiden toteuttaminen edellyttää hankkeiden hinnan sitomista indeksiin ja tavoitehinnan nostamista 55 milj. euroon.

Kunnanhallitus	§ 155	16.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	29.08.2022
Kunnanhallitus	§ 123	08.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 18	15.05.2023

Asiaa on käsitelty puheenjohtajiston kokouksessa 8.8.2022.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Päätöksen ennakoarviointi on selostettu ylempänä.*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se muuttaa aikaisemmin tekemiään päätöksiä (15.6.2020 § 19, 22.2.2021 § 9 ja 23.5.2022 § 18) seuraavasti:  
1. hankkeiden yhteenlaskettu tavoitehinta tarjousten jättämishetkellä voi olla enintään 55 milj. euroa (alv.0) (ei sisällä rahoitukseen aktivoitavaa nykyisten rakennusten tasearvoa) ja  
2. hinta sidotaan tarjousten jättöhetkellä indeksiin.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistysjohtaja Antti Jokikokko ja tekninen johtaja Ari Kainulainen olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan klo 14:41 – 15:01.

Kunnanvaltuusto 29.08.2022 § 32

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto päättää muuttaa aikaisemmin tekemiään päätöksiä (15.6.2020 § 19, 22.2.2021 § 9 ja 23.5.2022 § 18) seuraavasti:  
1. hankkeiden yhteenlaskettu tavoitehinta tarjousten jättämishetkellä voi olla enintään 55 milj. euroa (alv.0) (ei sisällä rahoitukseen aktivoitavaa nykyisten rakennusten tasearvoa) ja  
2. hinta sidotaan tarjousten jättöhetkellä indeksiin.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 08.05.2023 § 123

**Valmistelija** sivistysjohtaja Antti Jokikokko puh. 044 740 1301, tekninen johtaja Ari Kainulainen puh. 044 740 1501 ja talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Tarjoukset on saatu kahdelta tarjoajalta 19.4.2023 ja tarjousten sisältämät hintatiedot on avattu 28.4.2023. Kummankaan tarjoajan hinta ei ole kunnanvaltuuston päätöksen tavoitehinnan mukainen (KV 29.8.2022 § 32), kun huomioidaan myös tilaajan rakennuttamiseen liittyvät kustannukset (rakennuttaminen, työmaavalvonta ja liittymismaksut yms.).

Tilaajan rakennuttamiseen liittyvät kustannukset ovat arviolta 1,5–2 miljoonaa euroa. Jotta kouluhankkeet saadaan käynnistettyä, kunnanvaltuuston edellisen päätöksen mukaista tavoitehintaa nostettava 57 miljoonaan euroon.

Kunnanhallitus	§ 155	16.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 32	29.08.2022
Kunnanhallitus	§ 123	08.05.2023
Kunnanvaltuusto	§ 18	15.05.2023

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Päätöksen ennakoarviointi on selostettu ylempänä.*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se muuttaa aikaisemmin tekemiään päätöksiä (15.6.2020 § 19, 22.2.2021 § 9, 23.5.2022 § 18 ja 29.8.2022 § 32) seuraavasti: hankkeiden yhteenlaskettu tavoitehinta tarjousten jättämishetkellä voi olla enintään 57 milj. euroa (alv 0 %).

Muilta osin aikaisemmat päätökset jäävät voimaan.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 18  
197/10.03.02.01/2022

**Päätösehdotus** Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

**Päätös** Kunnanhallituksen päätösehdotus:  
Kunnanvaltuusto päättää, että se muuttaa aikaisemmin tekemiään päätöksiä (15.6.2020 § 19, 22.2.2021 § 9, 23.5.2022 § 18 ja 29.8.2022 § 32) seuraavasti: hankkeiden yhteenlaskettu tavoitehinta tarjousten jättämishetkellä voi olla enintään 57 milj. euroa (alv 0 %).

Muilta osin aikaisemmat päätökset jäävät voimaan.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 107	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 19	15.05.2023

## Työllisyysalueen muodostamiseen liittyvä Siilinjärven kunnan kannanotto / Julkisten työvoimapalvelujen järjestäminen

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 107

Valmistelija

vs. kunnanjohtaja/talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103 ja henkilöstöjohtaja Tiina Veijola, puh. 044 740 1201

Tasavallan presidentti vahvisti 23.3.2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Palveluiden järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille 1.1.2025. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta.

Palvelut siirretään kunnille tai useammasta kunnasta muodostuville työllisyysalueille, joiden työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee olla maantieteellisessä yhteydessä toisiinsa ja niiden tulee muodostaa työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Kunnat vastaavat tulevien työllisyysalueiden valmistelusta. Kuntien on sovittava yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta ja ilmoitettava siitä työ- ja elinkeinoministeriölle lokakuun 2023 loppuun mennessä. Valtioneuvosto voi tietyin laissa määritellyin perustein myöntää järjestämisvastuun työllisyysalueelle, jonka työvoimapohja on alle 20 000 henkilöä. Poikkeuslupa edellyttää, ettei palveluiden saatavuus alueella vaarannu.

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa. Palveluiden järjestämisessä ja tuottamisessa on otettava huomioon yhteistoiminnassa mukana olevien kuntien toiminta, työllisyysalueen väestörakenne, asiakkaiden palvelun tarve sekä muut palvelujen antamista koskevat olosuhteet. Työllisyysalueiden muodostamisen yhteistoiminnan hallinnolliset rakenteet ovat pääsääntöisesti isäntäkunta tai kuntayhtymä. Nykyinen TE-hallinnon henkilöstö siirtyy kuntiin liikkeenluovutuksella ns. vanhoina työntekijöinä.

Pohjois-Savossa kuntien valmistautumista muutokseen on tuettu Tulevaisuuden kunta -selvityksellä, jota hallinnoi Pohjois-Savon liitto. Selvityksessä tuotetaan kunnille kattava tietopaketti siitä, millaisen kokonaisuuden kunnat ottavat vastaan vuoden 2025 alusta lukien sekä mallinnuksia työllisyysaluevaihtoehdoista.

Työllisyysalueiden mallinnusten pohjalta Pohjois-Savoon on muotoutumassa mitä todennäköisimmin 2–3 työllisyysaluetta. Ne muodostuvat alkuun Kuopion, Iisalmen ja Varkauden kaupunkiseutujen ympäristöön. Maakunnan kokoista yhtä työllisyysaluetta ei tässä vaiheessa edistetä aktiivisin toimenpitein.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 107  
§ 19

24.04.2023  
15.05.2023

Siilinjärven kunta kuuluu asukkaidensa luontaisen työssäkäynnin ja maantieteellisen yhteytensä perusteella Kuopion työllisyysalueeseen. Alueen työvoimapohja täyttyy ja resursseiltaan alue tulee olemaan Pohjois-Savon isoin. Talouden periaatteista ei ole minkään alueen kanssa mitään sovittua tai tarkempaa tietoa. Valmistelussa on esitetty alueesta riippumatta yhtäläisten palvelukokonaisuuksien luomista kullekin työllisyysalueelle sekä siihen kuuluville kunnille. Työllisyysalueet sopivat keskenään alueiden välisistä palvelukokonaisuuksista, joiden vastuukunnaksi voi olettaa tulevan Kuopion kaupungin muodostaman työllisyysalueen. Asukkaiden tarvittavan liikkumisen ja siten ympäristövaikutusten osalta Kuopio on etäisyydeltään ja olemassa olevilta liikenneyhteyksiltään saavutettavin työllisyysalue.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ennakoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on lakisääteinen asia.*

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että

- Siilinjärven kunta kannattaa vastuukuntamallilla toteutettavaa työllisyysaluetta, jonka vastuukuntana toimii Kuopion kaupunki.
- Siilinjärven kunta sitoutuu Kuopion kaupungin ja sen muodostaman yhteistoiminta-alueen kuntien yhteiseen työllisyysalueen valmistelutyöhön.

Lisäksi kunnanvaltuusto oikeuttaa Siilinjärven kunnanhallituksen sopimaan yhteistoiminta-alueen valmisteluun ja sen muodostamiseen liittyvistä valmisteluvaiheen yksityiskohdista Siilinjärven kunnan osalta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 19  
638/00.04.00/2022

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto päättää seuraavaa:

- Siilinjärven kunta kannattaa vastuukuntamallilla toteutettavaa työllisyysaluetta, jonka vastuukuntana toimii Kuopion kaupunki.
- Siilinjärven kunta sitoutuu Kuopion kaupungin ja sen muodostaman yhteistoiminta-alueen kuntien yhteiseen työllisyysalueen valmistelutyöhön.

Lisäksi kunnanvaltuusto oikeuttaa Siilinjärven kunnanhallituksen sopimaan yhteistoiminta-alueen valmisteluun ja sen muodostamiseen liittyvistä valmisteluvaiheen yksityiskohdista Siilinjärven kunnan osalta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



Kunnanhallitus § 106  
Kunnanvaltuusto § 20

24.04.2023  
15.05.2023

### Hallintosäännön päivittäminen 1.7.2023 lukien

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 106

Valmistelija vs. kunnanjohtaja/talousjohtaja Petteri Ristinkangas, puh. 044 740 1103 ja hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalaissa luetellaan. Kunnanvaltuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Kunnan hallintosääntöön esitettävät muutokset ovat esitetty liitteessä 1 ja 2. Hallintosäännön suurin muutos koskee sosiaali- ja terveystalokunnan poistamista hallintosäännön määräyksistä.

*Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi: ennakkoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on hallinnon sisäistä järjestelyä koskeva asia.*

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle hallintosäännön muutosten hyväksymistä liitteiden 1 ja 2 mukaisesti 1.7.2023 alkaen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 20  
55/00.01.01/2023

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy hallintosäännön muutokset liitteiden 1 ja 2 mukaisesti 1.7.2023 alkaen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

#### Liitteet

Siilinjärven kunta / Hallintosääntö 1.7.2023  
Hallintosäännön muutokset 1.7.2023

Kunnanhallitus § 108  
Kunnanvaltuusto § 21

24.04.2023  
15.05.2023

## Pohjois-Savon Matkailu Oy:n perustaminen

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 108

Valmistelija vs. kunnanjohtaja/talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Siilinjärven kunnanhallitus on päättänyt, että Siilinjärven kunta on mukana Pohjois-Savon matkailuyhteistyön valmistelun järjestäytymisessä (KH 5.9.2022 § 169). Siilinjärven kunta valmistelelee muiden Pohjois-Savossa sijaitsevien kuntien ja yritysten kanssa Pohjois-Savon Matkailu Oy -nimisen yhtiön perustamista. Yhtiön tehtävänä tulisi olemaan Pohjois-Savon kansainvälisen matkailun kasvattaminen. Yhtiön perustamisasiakirjat ja osakassopimus on tarkoitus allekirjoittaa 21.6.2023 mennessä.

Perustettavan yhtiön hyväksymispäätöstä tehtäessä tulee luotettavasti selvittää Euroopan unionin valtioneuvoston ja -säännösten mahdollinen soveltuvuus kyseiseen yhtiön toimintaan sekä varmistaa, että kyseessä ei katsota olevan julkisista hankinnoista annetun lain vastainen hankinta. Valmistelun yhteydessä on selvitetty, että yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen kuvaamalla tavalla yhtiön rahoituksen tavoitteena on kattaa ainoastaan yhtiölle syntyneet kulut ja yhtiön tavoite on sen oman toiminnan toteuttaminen sekä koko Pohjois-Savon matkailun lisääminen tiettyjen yritysten edistämisen sijaan, minkä takia yhtiön toiminnan voidaan katsoa olevan luonteeltaan ei-kaupallista. Yhtiön toiminnan tarkoituksen ja rahoituksen avustusluonteisuuden perusteella Pohjois-Savon Matkailu Oy:n rahoituksen ei katsota olevan valtioneuvoston sääntelyn tai hankintalain vastainen.

Uuden yhtiön tulee toiminnassaan ottaa myös huomioon ja varmistaa, että sen toiminnan luonne ei muutu tavalla, joka tekisi toiminnasta valtioneuvoston sääntelyn tai hankintalain näkökulmasta kiellettyä.

Yhtiön ensimmäistä rahoitusjaksoa koskeva rahoituserä suoritetaan osakkaiden tekemillä vastikkeettomilla sijoituksilla yhtiön sijoitetun vapaan pääoman (SVOP)-rahastoon. Seuraavien rahoitusjaksojen erät maksetaan yhtiölle osakassopimuksen mukaan.

Liitemateriaalista ilmenee kuntarahoituksen (yht. 145.000 euroa) jakautuminen osakaskunnille. Siilinjärven kunnan osuus olisi 12.000 euroa.

Luonnokset Pohjois-Savon Matkailu Oy:n perustamissopimuksesta ja osakassopimuksesta liitteineen ovat tämän pykälän liitteenä 1–3.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Liittyminen perustettavaan yhtiöön mahdollistaa maakunnallisen matkailuyhteistyön vahvistamisen ja verkostoitumisen. Perustettavan yhtiön tarkoituksena on kasvattaa Pohjois-Savon kansainvälistä matkailua koordinoimalla matkailutoimijoiden yhteistyötä. Tämä mahdollistaa Siilinjärven kunnan mukanaolon matkailutoimialan kehitystyössä.*

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 108  
§ 21

24.04.2023  
15.05.2023

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi Pohjois-Savon Matkailu Oy:tä koskevan perustamissopimuksen ja osakassopimuksen liitteineen sillä edellytyksellä, että valmistelu etenee suunnitellusti ja Pohjois-Savon kuntien osallistuminen on kattava.

Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanjohtajan hyväksymään asiakirjoihin kohdistuvat teknisluonteiset muutokset ja allekirjoittamaan ne Siilinjärven kunnan puolesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 21  
827/14.02/2022

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto hyväksyy Pohjois-Savon Matkailu Oy:tä koskevan perustamissopimuksen ja osakassopimuksen liitteineen sillä edellytyksellä, että valmistelu etenee suunnitellusti ja Pohjois-Savon kuntien osallistuminen on kattava.

Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanjohtajan hyväksymään asiakirjoihin kohdistuvat teknisluonteiset muutokset ja allekirjoittamaan ne Siilinjärven kunnan puolesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Osakassopimus / Pohjois-Savon Matkailu Oy  
Perustamissopimus ja yhtiöjärjestys / Pohjois-Savon Matkailu Oy  
Liittymissopimus osakassopimukseen / Pohjois-Savon Matkailu Oy

Oheisaineisto

Eva\_Pohjois-Savon Matkailu Oy

Hyvinvointijaos	§ 28	18.04.2023
Kunnanhallitus	§ 104	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 22	15.05.2023

## Hyvinvoinnin vuosikertomus 2022 sekä lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma

Hyvinvointijaos 18.04.2023 § 28

Valmistelija hyvinvointikoordinaattori Tanja Moilanen, puh. 044 740 1123

Kunnan tulee edistää ja seurata kuntalaisten hyvinvointia suunnitelmallisesti. Kunnan hyvinvoinnin edistämistä ohjaa kunnanvaltuuston hyväksymä (16.12.2021) laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma. Kunnan tulee raportoida vuosittain kunnanvaltuustolle kuntalaisten hyvinvoinnin tilasta ja hyvinvoinnin edistämisen toteutumisesta.

Kunnallisen hyvinvointisuunnitelman lisäksi kunnan tulee laatia lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelma, joka on päivitettävä valtuustokausittain. Lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelma voi olla erillinen asiakirja tai se voidaan sisällyttää kunnalliseen hyvinvointisuunnitelmaan ja sen seurantaan. Kunnan Lape-ryhmä päätti kokouksessaan 29.11.22, että lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelma laaditaan osaksi kunnallista hyvinvointisuunnitelmaan. Suunnitelman päivitys valtuustokaudella 2021–2025 laaditaan osaksi hyvinvoinnin vuosiraporttia 2022. Jatkossa lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelman seuranta ja päivitys tapahtuvat osana kunnan laajaa hyvinvointikertomustyötä.

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportissa 2022 tarkastellaan kuntalaisten hyvinvointia [hyvinvointisuunnitelmassa 2021–2025](#) määritettyjen painopisteiden ja indikaattoreiden mukaisesti. Vuosiraportti sisältää päivitetyn lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman. Lisäksi raportissa tarkastellaan hyvinvointisuunnitelmassa määritettyjen toimenpiteiden toteutumista. Vuosikertomus sisältää myös kuvauksen Siilinjärven hyvinvoinnin edistämisen tilasta suhteessa Terveiden ja hyvinvoinninlaitoksen TEAviisariin ja HYTE-kertoimeen.

Vuosiraportti on valmisteltu kunnan monialaisessa Hyte-ryhmässä hyvinvointikoordinaattorin johdolla.

*Päätösten vaikutusten ennakoarviointi: ennakoarviointia ei tarvita, koska kyseessä on toiminnan seuranta ja suunnittelu.*

**Päätösehdotus** Hyvinvointijaos merkitsee hyvinvoinnin vuosikertomuksen 2022 tiedoksi ja hyväksyy lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman ja esittää ne edelleen kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

Hyvinvointijaos	§ 28	18.04.2023
Kunnanhallitus	§ 104	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 22	15.05.2023

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 104

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus merkitsee hyvinvoinnin vuosikertomuksen 2022 tiedoksi sekä hyväksyy lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman ja esittää ne edelleen kunnanvaltuustolle.

**Päätös** Merkittiin pöytäkirjaan, että hyvinvointikoordinaattori Tanja Moilanen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn aikana klo 15:17 - 15:58.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tauko ajalla klo 15:59 - 16:03.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 22  
364/00.01.02/2022

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto merkitsee hyvinvoinnin vuosikertomuksen 2022 tiedoksi sekä hyväksyy lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman.

**Päätös** Merkittiin pöytäkirjaan, että tiedonhallinta-asiantuntija Jonne Kanerva poistui kokouksesta klo 18:50 ja digijohtaja Tiia Häsä klo 19:23 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

**Liitteet**

Hyte vuosiraportti 2022

Kunnanhallitus	§ 105	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 23	15.05.2023

## Tammi - maaliskuun 2023 neljännesvuosikatsaus

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 105

Valmistelija vs. kunnanjohtaja/talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Kunnanhallituksen täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti neljännesvuosiraportointeihin liittyvät toiminnan ja talouden olennaiset tapahtumat, talousarvion toteutuminen sekä keskeiset tekijät, joiden ennakoidaan vaikuttavan tilikauden tuottojen ja kulujen määrään raportoidaan kunnanhallitukseen jo aiemmin käytäntönä olleen kuukausiraportoinnin tavoin. Neljännesvuosikatsaus toimitetaan valtuustolle tiedoksi.

Talouden neljännesvuosikatsaus sisältää tuloslaskelmamuodossa toteuman em. ajalta sekä palvelualueiden tekemän ennusteen koko vuoden arvioidusta toteumasta. Oheisaineistona on myös henkilöstötilastot kyseiseltä ajanjaksolta. Viimeisimmät tiedot väestö- ja työllisyyskatsauksesta ovat helmikuulta.

Palvelualueiden ennuste (estimaatti) koko vuoden toteumasta heikentää toimintakatetta talousarvioon laaditusta n. -1,4 milj. euroa. Verotulojen ennuste koko vuodelta muodostunee Kuntaliiton laatiman huhtikuun verokehysten perusteella n. 1,8 milj. euroa arvioitua paremmaksi. Päätösten mukaiset valtionosuudet eivät juuri poikkea arvioidusta. Korkotaso on noussut voimakkaasti talousarvion laatimisen jälkeen. Niinpä korkokulut todennäköisesti tulevat ylittymään ja tässä vaiheessa ylitysarvio on n. -0,1 milj. euroa. Palvelualueiden ennuste yhdessä tulopohjan ennusteen kanssa vahvistaisi tulosta yhteensä n. vajaaseen miljoonaan euroon, mikä olisi niukasti talousarviota parempi.

Ennusteesta puuttuu kuitenkin työtuomioistuimen välipäätös pelastuslaitokselle esitettyjen varallaolokorvausten vaatimuksista. Tuomiossa ei ole otettu kantaa saatavien summaan, se päätetään erillisessä käsittelyssä joko tänä vuonna tai myöhemmin. Aiemmin on arvioitu Siilinjärven kuntaosuudeksi n. -1,7 milj. euroa. Samoin ennusteesta puuttuu myös toimitilahankkeisiin liittyvän Siilinlahden koulun tasearvon alaskirjaus n. -1,2 milj. euroa, mikä jouduttaneen myös toteuttamaan kuluvan vuoden aikana. Erät huomioiden estimaatin tilikauden tulos olisi n. -2,0 milj. euroa alijäämäinen, jonka toteutuessa taseen ylijäämä supistuisi n. 1,7 milj. euroon.

Kunnan johtoryhmä on keskustellut muutosbudjetin laadinnasta. Muutosbudjetin laadinnalla ei tule kuitenkaan ratkaista / kattaa eriä, jotka ovat kunnan omissa käsissä olevilla toimenpiteillä ja vaikutusmahdollisuuksien käytöllä ratkaistavissa. Sen sijaan työtuomioistuimen ratkaisusta syntyvät kustannukset ja tasearvojen alaskirjauksesta syntyvät tulosvaikutukset pyritään kattamaan ainakin osittain mahdollisesti kertyvillä verotulolisäyksillä.

Kunnanhallitus	§ 105	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 23	15.05.2023

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ennakoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on tiedoksi merkittävä asia.*

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee talouden neljännesvuosikatsauksen ajalta 1.1. - 31.3.2023 tiedoksi ja lähettää sen edelleen tiedoksi myös kunnanvaltuustolle.

Päätös Merkittiin pöytäkirjaan, että Kauko Ylikärppä poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16:15.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 23  
215/02.02.02/2023

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto merkitsee tiedoksi talouden neljännesvuosikatsauksen ajalta 1.1. - 31.3.2023.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

#### Liitteet

Tammi - maaliskuu 2023 neljännesvuosikatsaus

#### Oheisaineisto

Henkilöstökehitys KH 032023.ppt  
Työllisyys ja väestö

Kunnanhallitus	§ 111	24.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 24	15.05.2023

### Kunnanvaltuuston kokousaikataulu syyskaudella 2023

Kunnanhallitus 24.04.2023 § 111

Valmistelija hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Kuntalain (410/2015) 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättäminään aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi. Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäsosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Kyseessä on hallinnon sisäinen järjestely, joten ennakoarviointia ei ole tarpeen tehdä.*

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto kokoontuu vuoden 2023 syyskaudella (elo-joulukuu) seuraavina ajankohtina:

- maanantaina 18.9.2023 klo 18.00
- maanantaina 13.11.2023 klo 18.00
- maanantaina 11.12.2023 klo 17.00 (talousarvion 2024 käsittely)

Lisäksi kunnanvaltuusto kokoontuu tarvittaessa.

Kunnanvaltuuston kokousten paikasta ilmoitetaan kokouskutsussa ja -kuulutuksessa.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 24  
968/00.01.01/2022

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto päättää, että kunnanvaltuusto kokoontuu vuoden 2023 syyskaudella (elo-joulukuu) seuraavina ajankohtina:

- maanantaina 18.9.2023 klo 18.00
- maanantaina 13.11.2023 klo 18.00
- maanantaina 11.12.2023 klo 17.00 (talousarvion 2024 käsittely)

Lisäksi kunnanvaltuusto kokoontuu tarvittaessa.

Kunnanvaltuuston kokousten paikasta ilmoitetaan kokouskutsussa ja -kuulutuksessa.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.



Kunnanhallitus	§ 94	13.04.2023
Kunnanvaltuusto	§ 25	15.05.2023

**Valtuustoaloite / Siilinjärvellä tapahtuva ilkivalta kuriin**

Kunnanhallitus 13.04.2023 § 94

Valmistelija vs. kunnanjohtaja/talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103, sivistysjohtaja Antti Jokikokko, puh. 044 740 1301 ja tekninen johtaja Ari Kainulainen, puh. 044 740 1501

Siilinjärven keskustan valtuustoryhmä on jättänyt 16.12.2021 valtuustoaloitteen ilkivallan saattamisesta kuriin Siilinjärvellä. Valtuustoaloitteen mukaan ilkivalta on lisääntynyt Siilinjärvellä merkittävästi. Valtuustoaloitteessa esitetään, että Siilinjärven kunta ryhtyy perusteellisesti selvittämään syitä, mitkä ovat johtaneet ilkivallan lisääntymiseen. Toimenpiteitä on harkittava laajemmin kuin kunnan sisäisesti. Lisäksi aloitteen tekijät ovat kiinnostuneita kustannuksista, mitä ilkivalta aiheuttaa Siilinjärven kunnalle. Tehty valtuustoaloite on kokouksen oheismateriaalina.

*Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ennakoarviointia ei ole tarpeen tehdä, koska kyseessä on tiedoksi saatettava asia.*

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee aloitteen tietoon saatetuksi ja toteaa aloitteeseen liitteenä olevan vastauksen. Vastaus lähetetään edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 25  
253/09.00/2023

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto merkitsee tiedoksi liitteenä olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Ilkivalta

Oheisaineisto

Valtuustoaloite / Siilinjärvellä tapahtuva ilkivalta kuriin

Kunnanvaltuusto

§ 26

15.05.2023

**Valtuustoaloitteet ja tiedoksiannot**

Kunnanvaltuusto 15.05.2023 § 26

322/10.03.01.00/2023

Tiedoksiannot:

- Kunnanhallitus on hyväksynyt Janne Airaksisen johtajasopimuksen (KH 24.4.2023 § 109). Airaksisen kokonaispalkaksi on sovittu 9 800 euroa.
- Kunnanvaltuuston kokouskutsu lähetetään sähköisesti. Esityslista ja muu kokousaineisto lähetetään jatkossa valtuuston kokouspiirille ja varavaltuutetuille CloudMeeting -sähköisen kokoushallinnan kautta.

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi kokouksessa jätettävät valtuustoaloitteet ja tiedoksiannot.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokouksessa jätettiin seuraavat valtuustoaloitteet:

- Nuorten hengailu-/skeittipaikan rakentaminen Etelä-Siilinjärvelle (Siilinjärven SDP:n valtuustoryhmä, 37 allekirjoittanutta).
  - Toimenpiteet viljelypalstoja saamiseksi ja kuntalaisten käyttöön sekä siirtolapuutarha-alueen perustamiseksi (Siilinjärven Kokoomuksen valtuustoryhmä, 32 allekirjoittanutta).
- Jätetyt valtuustoaloitteet merkittiin tiedoksi ja lähetetään edelleen kunnanhallitukselle valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19:44.

Liitteet

Valtuustoaloite 15.5.2023 / Nuorten hengailu-/skeittipaikan rakentaminen

Valtuustoaloite 15.5.2023 / Viljelypalstat ja siirtolapuutarha-alueen perustaminen

Oheisaineisto

Nimiadressi Vuorelan nuorten skeitti-/hengailupuiston perustamisen puolesta

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 16, § 19, § 23, § 25, § 26**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 17, § 18, § 20, § 21, § 22, § 24

## VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

### Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

### Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

### Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 56 42502

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

**Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Siilinjärven kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 5, 71801 Siilinjärvi  
Käyntiosoite: Kasurilantie 1, 71800 Siilinjärvi  
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siilinjärvi.fi  
Faksinumero: 017 401 132  
Puhelinnumero: 017 401 111 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista torstaihin klo 8 – 15:45 ja perjantaisin klo 08:00-15:00.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 17.5.2023.