

Viromltk 24.5.2023 § 23 liite

ASIA Ympäristölupahakemus betoni- ja tiilimurskeen sekä pesubetonin hyödyn-
tämiseksi teollisuustonttien maarakentamisessa, Siilinjärvi

HAKIJA Siilinjärven kunta
PL 5
71801 Siilinjärvi

Yhteyshenkilö Pekka Turunen, puhelin 044 740 1130

HAKEMUS Siilinjärven kunta hakee ympäristölupaa betoni- ja tiilimurskeen sekä pe-
subetonin hyödyntämiseksi Radantauksen teollisuusalueella teollisuustont-
tien esirakentamisessa (korttelit 3513 ja 3514, tila Radantaus 749-402-
15-13, osoite Suutarintie).

Vuosittain hyödynnettävän jätteen määrä on 8 000 – 10 000 tonnia ja ko-
konais määrä 52 000 tonnia. Ympäristölupaa haetaan kymmenen vuoden
ajalle.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) mu-
kaan ympäristölupa on oltava muun kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e
tarkoitettujen jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittelyyn, joka on
ammattimaista tai laitosmaista.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2
§:n 1 momentin kohdan 12 f) mukaan kunnan ympäristönsuojeluviran-
omaisen toimivaltaan kuuluu käsitellä muun kuin a–e alakohdassa taikka 1
§:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan
kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa
käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa.

ASIAN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus tuli vireille 27.2.2023 (asianumero 161/2023).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA KAAVOITUSTILANNE

Välittömästi hankealueen vieressä hyödynnetään maarakentamisessa ase-
tuksen 843/2017 (valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämi-
sestä maarakentamisessa, ns. MARA-asetus) mukaisella ilmoituksella ja

merkinnällä ympäristönsuojelun tietojärjestelmään betonimursketta ja pesubetonia.

Alueella on voimassa Siilinjärven kunnanvaltuuston 13.6.2016 hyväksymä Radantauksen teollisuusalueen asemakaava. Hakemuksen mukaiset jätemateriaalin hyötykäyttökohteet ovat kaavassa osoitettu asuntoalueen yhteyteen sopiviksi teollisuus-, varasto-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueiksi (TA-3) sekä teollisuusrakennusten korttelialueiksi (TT-2).

Kirkonkylän yleiskaavassa alue on osoitettu teollisuusalueeksi (T) ja teollisuusalueeksi, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TY) ja Kuopion seudun maakuntakaavassa teollisuus- ja varastoalueeksi (T).

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Toiminnan sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijoittuu Radantauksen teollisuusalueen pohjoisosaan. Radantauksen alue sijaitsee Siilinjärven keskustasta noin kaksi kilometriä pohjoiseen valtatie 5:n itäpuolella. Esirakennettava alue rajoittuu pohjoisessa Yrittäjätiehen, idässä viljelyskäytössä olevaan peltoon, etelässä osittain esirakennettuun teollisuusalueeseen ja lumenkaatopaikkaan sekä lännessä teollisuusalueeseen.

Hankealueen pohjois- ja itäpuolella on peltoa, eteläpuolella osittain rakentamatonta teollisuusaluetta (esitäytettyjä alueita, tiestöä ja puustoisia alueita) ja länsipuolella teollisuusaluetta. Hankealueen läheisyyteen (alle 500 m etäisyydelle) sijoittuu kuusi asuinkiinteistöä, joista kaksi on teollisuusalueella. Teollisuusalueen länsipuolella, viitostien ja rautatien takana on Pyylammen asuinalue ja eteläpuolella Räisälän asuinalue. Muutoin lähimmät toiminnot ovat yritysikiinteistöjä.

Alue ei ole pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue, Harjamäki-Kasurilan 1-luokan pohjavesialue sijoittuu hankealueen länsipuolelle, noin 600 metrin etäisyydelle. Lähimmät suojelualueet sijoittuvat hankealueen länsipuolelle, noin 1 kilometrin etäisyydelle. Lähimmät muinaisjäännökset tai muut kulttuuriperintökohteet sijoittuvat noin 1,2 km etäisyydelle hankealueesta luoteeseen.

Alueella tehdyissä kairauksissa pohjavesipinta on havaittu tasolla +89.3 (noin 2,5 metrin syvyydellä maanpinnasta). Alueelle elokuussa 2022 tehdyissä 1,6 – 1,9 metriä syvissä koekuopissa ei havaittu pohjavettä.

Yleiskuvaus toiminnasta

Esirakennettava alue sijoittuu viljelyskäytössä olleelle peltoalueelle, missä kantava maapohja on noin 0,5-1,0 metrin syvyydellä olemassa olevasta

maanpinnasta. Alueen pintamaat on poistettu ja maaleikkausten maamasat ja muut mahdolliset alusrakenteisiin soveltumattomat maa-ainekset poistetaan ja alue tasataan, osin hiekka- ja louhetäytöin ennen betoni- ja tiilimateriaaleista tehtävää jakavaa kerrosta. Tiivistämiskelpoiset ylijäämät varastoidaan lähialueella ja hyödynnetään soveltuvin osin luiskaverhousmateriaaleina alueella. Luiskaverhouksiin kelpaamattomat maa-ainekset kuljetetaan maankaatopaikalle.

Raivaus-/kaivupohjalle levitetään käyttöluokan N3 suodatinkangas. Osalle alueesta tehdään betoni- ja tiilimateriaalin alle louhetäyttöä. Louhetäytön alle asennetaan käyttöluokan N4 suodatinkangas ja louheen pinta kiilataan. Suodatinkankaan ja kiilatun louhepenkan päälle laitetaan 0,8-1,5 metriä paksu kerros pulveroitua betoni- ja/tai tiilimursketta. Murskekerros tiivistetään tela-alustaisella kaivinkoneella ja täryjyrällä. Alueella voidaan hyödyntää myös pesubetonia, jolle tehdään pulveroidusta jätemateriaalista suojapenkereet estämään pesubetonin leviäminen alueen ulkopuolelle. Rakenteeseen käytettävän jätemateriaalin etäisyys pohjaveteen on koko alueella vähintään 1 metri.

Alueen lopullinen tasaus sekä tarvittavat päällystekerrokset suunnitellaan alueelle sijoittuvien toimintojen perusteella, kuitenkin siten, että rakenne vastaa MARA-asetuksen mukaista peitettyä rakennetta tai teollisuus- ja varastorakennuksen pohjarakennetta. Betoni-/tiilimursketäyttö peitetään 200 mm murskekerroksella ja/tai 50 mm päällystekerroksella alueen rakentamisen yhteydessä kaavan mukaiseen tarkoitukseen

Alueella työskennellään ja alueelle liikennöidään arkisin maanantaista perjantaihin, pois lukien arkipyhät klo 7 - 18 välisenä aikana. Alueella työskentelee kerrallaan 1-2 työkonetta. Betoni- ja tiilimateriaalit levitetään alueelle pyörä- tai tela-alustaisella työkoneella.

Toiminnan aloittaminen

Toiminta on tarkoitus aloittaa vuonna 2023. Toiminnalle haetaan aloittamislupaa mahdollisesta valituksesta huolimatta, jotta rakennuskaudella 2023 toteutettavien purku-urakoiden purkumateriaalit saadaan sijoitettua suoraan rakenteeseen, eikä materiaaleja tarvitse välivarastoida mahdollisen lupaprosessin pitkittymisen vuoksi. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Mikäli lupapäätös kumottaisiin tai muutettaisiin valitusviranomaisessa, voitaisiin jätemateriaalit poistaa rakenteesta ja toimittaa edelleen hyödynnettäväksi.

Hakemuksessa esitetään, että vakuutta ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle ei aseteta, koska luvanhakijana toimii kunta.

Käytettävät materiaalit ja kemikaalit

Betoni- ja tiilimateriaaleja hyödynnetään noin 25 200 m²:n laajuisella alueella kortteleissa 3513 ja 3514 yhteensä kaikkiaan noin 26 000 m³ (52 000 tonnia). Betoni- ja tiilimateriaaleilla tehtävän kerroksen paksuus vaihtelee välillä 0,8-1,5 metriä.

Hyödynnettävä ylijäämäbetoni on pulveroitua Lujabetoni Oy:n Siilinjärven ja Kuopion betonituote- ja valmisbetonitehtaiden ylijäämäbetonia. Lisäksi alueelle vastaanotetaan Lujabetoni Oy:n pesubetonia. Näitä materiaaleja otetaan alueelle vastaan 4 000 – 5 000 m³ (8 000–10 000 tonnia) vuodessa

Purkurakennusten tiili- ja betonimurskeet ovat peräisin Siilinjärven kunnan osoittamista purkukohteista. Tiedossa olevissa kohteissa purkumateriaaleja on seuraavasti:

	Betoni	Tiili	Yhteensä
Ahmon koulu	12 236	2 031	14 267
Siilinlahden koulukeskus	6 020	3 637	9 657
Vanha terveyskeskus	5 720	850	6 570
Yhteensä (tonnia)	23 976	6 518	30 494

Betoni- ja tiilimateriaaleja voidaan hyödyntää alueella myös muista kunnan osoittamista purkukohteista.

Hyödynnettävät jätemateriaalit ovat jäteluokituksen mukaisesti seuraavat:

- ylijäämäbetoni ja pesubetoni (10 13 14)
- purkutiili (17 01 02)
- purkubetoni (17 01 01 ja 17 01 07) sellaisenaan ja murskattuna.

Osa alueella käytettävästä betoni- ja tiilimateriaalista tulee alueelle valmiiksi pulveroituna tai murskattuna. Myös alueella pulveroidaan betonikappaleita. Pulverointi suoritetaan kaivinkoneeseen liitettävällä pulveroijalla/leikkurimurskaimella, joka puristaa kappaleet rikki hydraulisesti. Tarvittaessa kaikkein suurimpia kappaleita voidaan joutua rikottamaan hydraulisella iskuvasaralla.

Betonitehtaiden ylijäämäbetoni on ns. puhdasta betonia, eikä se sisällä betoniin kuulumattomia haitta-aineita. Ylijäämäbetoni on esimerkiksi tuotannossa varastoinnin aikana rikkoutuneita betonielementtejä tai muita -tuotteita, valmisbetoniylijäämiä tai muita betoninpalasia ja murentuneita kappaleita. Pesubetoni on myös ns. puhdasta betonia. Pesubetonia syntyy betonitehtaalla myllyjen ja betoniautojen kuoppien pesussa. Pesuedet laskeutetaan altaikossa, jossa runkoaines laskeutuu pohjalle, josta se nostetaan altaan vierelle kuivamaan. Pesubetonin annetaan kuivaa tehdasalueella vähintään viikon ajan ennen Radantauksen alueelle tuomista. Esira-

kennettävällä alueella pesubetonia varten muotoillaan betoni-/tiilimurskeesta kaukalo, jossa pesubetoni kuivuu loppuun ennen rakenteeseen levittämistä.

Purkukohteiden hyödynnettävät materiaalit kartoitetaan ennakkoon ja purku-urakan aikana selkeästi pilaantuneet materiaalit, esimerkiksi öljyllä pilaantunut betoni tai purkukartoituksessa hyödyntämiskalvottomaksi todetut materiaalit puretaan erilleen hyödynnettävästä materiaalista. Hakemuksen liitteessä 11 on esitetty jo kartoitettujen purkukohteiden kartoitusraportit. Purkubetoni ja -tiilet pulveroidaan lähtökohtaisesti purku-urakoiden yhteydessä purkutyömailla.

Alueella käytettävien materiaalien laatua tarkkaillaan säännöllisesti. Lujabetoni Oy:n betonitehtailta tuotavaa materiaalia tarkkaillaan laadunvalvontasuunnitelman mukaisesti. Purkukohteiden betoni- ja tiilimurskeet testataan ennen alueelle tuomista ja alueelle vastaanotetaan purkubetonia/-tiiltä, joka täyttää MARA-asetuksen mukaiset peitetulle kenttärakenteelle asetetut haitta-aine- ja laatuvaatimukset.

Hyödynnettävät tiili- ja betonimateriaalit ajetaan ensisijaisesti suoraan rakenteeseen. Mikäli materiaaleja varastoidaan alueella, peitetään varastot, mikäli varastointi kestää yli 4 viikkoa ja aiheuttaa pölyämrisriskin.

Betoni- ja tiilimurskeen tuotantoon ja sijoittamiseen maarakenteeseen ei liity muita kemikaaleja kuin pulveroijaan ja muihin alueella työskenteleviin työkoneisiin liittyvät polttoaineet ja öljyt (kevyt polttoöljy, sekä moottori-, hydraulinen-, vaihteisto- jne. öljyt). Alueella ei varastoida polttoaineita tai kemikaaleja. Työkoneet tankataan urakoitsijan toimitiloissa. Koneiden huoltoja (säännöllisiä huoltotoimenpiteitä) ei tehdä alueella. Urakoitsijalla on alueella työn aikana huoltoauto, jossa on mahdollisia akutteja huoltotoimenpiteitä varten tarvittava välineistö.

Vesien käsittely ja viemäröinti

Alueella käytetään vettä vain pölynsidontaan tarvittaessa. Käytettävä vesi voidaan ottaa lähialueen vesipainanteista tai tuoda alueelle erillisellä säiliöllä. Hakemuksen mukaisen toiminnan järjestämiseksi ei tarvita viemäröintiä.

Hankealueen hulevedet ohjataan ojaan, jota pitkin vedet päätyvät Pieni-Sulkavaan. Radantauksen teollisuusalueella on asemakaavassa esitetyllä alueella Vaatturintiellä hulevesien laskeutusallas. Hankealueen vedet kulkevat noin 200 metrin matkalla hulevesienkäsittelyalueella. Esirakentamisalueen ojiin rakennetaan suojapatoja sepelistä tai pienlouheesta estämään kiintoaineksen kulkeutumista.

Koneet ja laitteet ja niiden käyttämät polttoaineet

Alueella työskentelevien työkoneiden tarvitsema energia tuotetaan kunkin koneen omalla polttomoottorilla. Alueella työskentelee tela- ja pyöräalus-
taisia työkoneita, kuten kaivinkone ja pyöräkuormaaja, joiden polttoai-
neena on kevyt polttoöljy.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Alueelle tuodaan betoni- ja tiilijätteitä kuorma-autoilla tai yhdistelmäajo-
neuvoilla. Materiaaleja tuodaan alueelle viikoittain. Purku-urakoiden ai-
kana alueelle ajetaan purkubetonia ja tiiltä suurempia määriä, jolloin lii-
kennöintiä alueelle on noin 1 kk ajan päivittäin. Lupahakemuksen mukai-
sen kokonaisjättemäärän kuljettaminen alueelle vaatisi tasaisesti koko 10
vuoden lupa-ajalle jaettuna 3 - 6 raskaan ajoneuvon käyntikertaa vii-
kossa. Käytännössä kuljetukset tapahtuvat jaksoittain tiheämmällä mää-
rällä.

Ympäristökuormitus, sen rajoittaminen ja vaikutukset ympäristöön

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Hyödynnettävästä betoni- ja tiilijätteestä saattaa liueta pieniä määriä
haitta-aineita täytön läpi suotautuvaan huleveteen. Betonin emäksisyy-
destä johtuen täytön läpi suotautuvat vedet voivat olla emäksisiä. Val-
miissa rakenteessa hulevesien suotautumista täyttöön vähentää täytön tii-
vistäminen sekä peittäminen ja päällystäminen. Alueen esirakentamisvai-
heessa betoni- ja tiilitäytöistä voi liettyä hienointa ainesta hulevesien vai-
kutuksesta. Hienoaineksen kulkeutumista ojastoon ja edelleen vesistöön
pyritään vähentämään rakentamalla esirakentamisalueen ojiin suojapatoja
sepelistä tai pienlouheesta.

Toiminnalla ei ole päästöjä viemäriin.

Päästöt ilmaan

Merkittävimmät ilmapäästöt ovat työkoneiden ja kuljetuskaluston pako-
kaasupäästöt sekä betoni- ja tiilimurskekuormien purkamisessa sekä pul-
veroinnissa muodostuva betoni- ja tiilipöly. Välivarastointikasalla tai peit-
tämättömässä rakenteessa oleva betoni- ja tiilimurske voi pölytä jonkin
verran. Täyttöä ja kasoja voidaan tarvittaessa kastella pölyn sitomiseksi.
Kuljetuskaluston ja työkoneiden ilmapäästöt vastaavat normaaleja liiken-
teen aiheuttamia ilmapäästöjä. Ilmapäästöjen määrä riippuu käytetyn
polttoaineen määrästä. Toiminnan ilmapäästöt ovat suuruusluokkaa:

- hiilidioksidi 50 kg
- hiilimonoksidi 100 kg
- metaani 0,2 kg
- typpioksiduuli 2 kg
- hiukkaset (TSP) 1,5 kg
- typen oksidit 25 kg
- ammoniakki 0,12 g

- haihtuvat orgaaniset yhdisteet (pl. metaani) (NMVOC) 8 kg

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Merkittävimmät päästölähteet maaperään ja pohjaveteen ovat tiivistämätömän ja peittämättömän betoni- ja tiilijätteen läpi suotautuvaan huleveteen liukenevat haitta-aineet. Haitta-aineiden pääsyä maaperään ja pohjaveteen vähennetään asentamalla maapohjalle suodatinkangas, jolla estetään betoni- ja tiilijätteen sekoittuminen pohjamaahan. Hyödynnettävät jättemateriaalit täyttävät MARA-asetuksen mukaiset haitta-aineiden liukoisuus- ja pitoisuusvaatimukset peitetyille kentälle tai teollisuus- ja varistorakennusten pohjarakenteisiin tarkoitettulle materiaalille. Betoni- ja tiilimateriaalin tulee täyttää myös muut asetuksen laatuvaatimukset pois lukien suurin sallittu palakoko, joka MARA-asetuksen mukaan on betonimurskeelle 90 mm ja tiilimurskeelle 150 mm. Hakemuksen mukaisessa toiminnassa esitetään suurimmaksi sallituksi palakooksi 200 mm. Esirakentamisella halutaan parantaa alueen maapohjan kantavuutta. Suurempi palakoko vähentää myös haitta-aineiden liukenemistä. Jättemateriaalista rakennettavan kerroksen ja pohjaveden pinnan väliin jätetään yli 1 metrin suojakerros.

Muita mahdollisia päästöjä maaperään ja pohjaveteen voi syntyä koneiden ja laitteiden toimintahäiriöiden tai rikkoontumisen takia. Mahdollisen polttoaine- tai öljyvuodon sattuessa vuoto tukitaan mahdollisimman pian ja pilaantunut maa-aines/betoni-/tiilitäyttö poistetaan rakenteesta ja kuljetetaan asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Melupäästöt ja tärinä

Melupäästöjä muodostuu kuljetuksista, jätteen käsittelystä ja täyttötyön eri vaiheista. Melu koostuu valtaosin kuljetuskaluston ja työkoneiden moottoriäänistä ja peruuttamisen aikaisista varoitusäänistä. Kuorman purkamisen aikana voi kuulua kolahtelevaa ääntä. Betoni- ja tiilijätteen pulveroinnin aikaisen melupäästön merkittävin tekijä on työkoneen käyntiääni. Varsinaisen pulveroinnin ääni on rouskahtelevaa ja suurten kappaleiden hajotessa paukahtelevaa. Täyttöaineksen levitysvaiheessa melu koostuu työkoneiden käynti- ja varoitusäänistä sekä kolahtelevista äänistä. Tiivistysvaiheessa melu koostuu työkoneiden käynti- ja varoitusäänistä. Tärinää aiheuttaa täytön tiivistystyö täryjyrällä.

Toiminta ei lisää merkittävästi melu- tai tärinäpäästöjä verrattuna alueen rakentamiseen luonnonkiviaineksilla. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 90-260 metrin etäisyydellä hankealueesta. Mikäli yhden työkoneen aiheuttaman melupäästön arvioidaan olevan 100 dB, pelkkä etäisyysvaimennus huomioiden kahden samanaikaisesti työskentelevän työkoneen aiheuttamat melutasot lähimmällä kiinteistöllä ovat luokkaa 47-56 dB.

Toiminnassa syntyvät jätteet ja niiden käsittely

Alueen toiminnoissa jätteitä muodostuu seuraavasti:

- yhdyskuntajäte – urakoitsija vie mukanaan
- saniteettijäte – ei muodostu alueella

Työkoneiden akuutit huollot/korjaukset:

- vaarallinen jäte: urakoitsija kerää huoltoautoonsa ja toimittaa asianmukaiseen vastaanottoaikaan

Betonin pulveroinnin sekä betoni- ja tiilijätteen mukana tulevat jätteet:

- rauditusraudat
- muut kappaleet (esim. puu, muovi, eristeet)

Pulveroinnin yhteydessä vapautuvat ja kuljetusten mukana tulevat jätekappaleet kerätään lajikkeittain erilleen ja toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja parhaiden käytäntöjen soveltamisesta

Betoni- ja tiilijätteen hyödyntämisellä rakenteessa vähennetään kaatopaikalle sijoitettavien jätteiden määrää ja säästetään neitseellisiä luonnonvaroja. Rakenteessa käytettävät jättemateriaalit tiivistetään ja peitetään/päällystetään mahdollisimman pian rakenteen valmistumisen jälkeen, mikä vähentää niiden käytöstä aiheutuvia haittoja maaperälle ja pohjavedelle. Esirakentamisen aikaiset ympäristövaikutukset ovat vähäisiä.

Arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön

Hankkeen merkittävimmät ympäristövaikutukset ovat esirakentamisen aikaiset melu- ja pölypäästöt sekä yleinen viihtyisyyshaitta. Näiden ei kuitenkaan arvioida aiheuttavan kohtuutonta räsitusta lähialueen asukkaille, ympäröivälle maankäytölle tai ympäristölle.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja terveyteen

Viihtyisyyshaittaa aiheuttavat alueen liikennöinti ja hyödynnettävien materiaalien käsittelystä aiheutuva melu ja pöly. Haitta on verrattavissa normaaliin maanrakentamisesta aiheutuvaan viihtyisyyshaittaan. Toiminta voi aiheuttaa jonkin verran pölyhaittaa. Pulveroinnin aiheuttama pöly on suurijakoista, eikä leviä kauas ympäristöön. Pulveroitavat materiaalit varastoidaan ulkona, joten materiaaliin kertyvä kosteus ehkäisee pölyn muodostumista. Esirakentamisen päätyttyä alue peitetään ja/tai päällystetään tai alueelle rakennetaan teollisuus- tai varastorakennus. Peittämisen jälkeen sementtipöly ei pääse leviämään ympäristöön. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta ihmisten terveyteen lähiympäristössä.

Jättemateriaalin tiivistäminen sekä peittäminen ja/tai päällystäminen estävät esirakentamisvaiheen jälkeen suoran kosketuksen jättemateriaaliin ja altistumista ihon kautta sekä materiaalin pölyämisen ja altistumista hengitysteiden ja limakalvojen kautta. Jättemateriaaleja hyödynnetään MARA-

asetuksen mukaisesti, jolloin haitta-aineiden liukeneminen suotovesiin on vähäistä.

Vaikutukset luontoon ja rakennettuun ympäristöön

Toiminta sijoittuu teollisuusalueelle. Alueella tai sen lähiympäristössä ei ole merkittäviä luonnonsuojeluarvoja omaavia kohteita tai luonnonmukaisia alueita. Jättemateriaalien hyödyntämisen vaikutukset luontoon ja rakennettuun ympäristöön vastaavat normaalin maanrakennustyön vaikutuksia.

Vaikutukset vesistöön ja sen käyttöön

Hankealueen lähin alapuolinen vesistö, Pieni-Sulkava sijaitsee noin 620 metrin etäisyydellä idässä. Pieni-Sulkava (04.651.1.001) kuuluu Vuoksen päävesistöalueeseen ja Siilinjoen-Sulkavanjärven vesistöalueeseen. Se on keskikokoinen reheväkko järvi, pinta-ala 20,54 ha, maksimisyvyys 5 metriä ja pinnankorkeus noin +84,9. Sulkavanjärven – Pieni-Sulkavan alue kuuluu Yaran vesistötarkkailualueeseen ja vesistön laadusta on tutkimustuloksia pitkältä aikaväliltä.

Hulevedet ohjataan ojaan, jota pitkin (1,1 km) ne päätyvät Pieni-Sulkavaan. Esirakentamisen aikana, ennen jättemateriaalien peittämistä murskekerroksella, betoni- ja tiilimurskeen hienoainesta saattaa kulkeutua hulevesien mukana, mutta hienoaineksen pääsy vesistöön estetään teemmällä alueelle suotopato, joka pidättää hienoainesta. Hankealueen vedet kulkevat lisäksi teollisuusalueella olevan hulevesien käsittelyalueen kautta. Hakemuksen mukainen toiminta ei aiheuta merkittäviä vesistö päästöjä eikä toiminnalla arvioida olevan vaikutusta lähimpiin vesistöihin tai niiden käyttöön.

Ilmapäästöjen vaikutukset

Hankkeen ilmapäästöt ovat pääasiassa työkoneiden ja kuljetuskaluston pakokaasuja. Ilmapäästöjen vaikutukset ovat verrattavissa normaalin maanrakennustyön vastaaviin vaikutuksiin. Koska työskentely alueella on kausittaista, melko lyhytkestoista ja alueella työskentelee kerrallaan vain muutamia työkoneita, hankkeen ilmapäästöt ovat hyvin paikallisia ja laimenevat nopeasti.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Hankkeen vaikutukset maaperään ovat paikallisia ja pysyviä. Pintamaat on poistettu alueelta ja alue tasataan ja osin täytetään jättemateriaalikerrosta varten. Pohjamaan päälle asennetaan suodatinkangas estämään jättemateriaalin sekoittuminen pohjamaahan. Jättemateriaalit peitetään tai päällystetään. Hankkeen pohjavesivaikutusten arvioidaan olevan hyvin vähäiset. Alueella tehtyjen tutkimusten perusteella pohjavettä on havaittu alueen kaakkoisosassa noin tasolla +89,3. Havaitun pohjaveden pinnankorkeuden

perusteella arvioidaan että betoni- ja tiilitäyttöjen ja pohjaveden pinnan väliin jää kauttaaltaan vähintään 2,5 metrin suojaetäisyys.

Melun ja värinän vaikutukset

Ympäristöluvan mukainen toiminta vastaa alueen normaalia maanrakennustyötä. Hakemusalueen lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 90 m etäisyydellä alueen pohjoispuolella kiinteistöllä 749-402-15-5. Alueelta kantautuu kiinteistölle melua arkisin klo 7-18 kun alueella työskennellään. Maanrakennustyöstä aiheutuva melu voi aiheuttaa viihtyisyyshaittaa lähialueilla.

Arvio toimintaan liittyvistä ympäristöriskeistä, poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Merkittävimmät ympäristöriskit liittyvät alueella työskentelyyn ja työkoneisiin. Työkoneiden rikkoutuminen ja laiteviat voivat aiheuttaa polttoaineen, öljyjen tai muiden nesteiden pääsyn ympäristöön. Vakava laiterikko voi aiheuttaa työkoneen palamisen, jolloin palokaasut leviävät ympäristöön. Kone- ja laiterikkoja pyritään estämään koneiden säännöllisillä huolloilla ja tarkastamalla koneiden kunto jokaisen työvuoron aikana. Mikäli työkoneessa huomataan työn aikana häiriöitä, pysäytetään kone, tarkastetaan koneen toiminta ja tehdään tarvittavat huolto- tai korjaustoimenpiteet. Työkoneet on varustettu alkusammutuskalustolla.

Jättemateriaalin hyödyntämiseen liittyy riski alueelle sijoitettavan massan ympäristökelpoisuuspoikkeamista. Betonitehtailta toimitettavan betonimurskeen ja pesubetonin laatua tutkitaan säännöllisesti vuosittain. Betonitehtaiden ylijäämäbetoni on hyvin tasalaatuista, eikä materiaalin tutkimistiheyden muutokselle ole tarvetta. Tehtaiden häiriötilanteissa tms. tapahtumien yhteydessä voi olla mahdollista, että betonitäyttöön päätyy sinne kelpaamatonta materiaalia. Purkubetoni- ja tiilijätteen osalta tuleville purkukohteille tavanomaisesti teetetään purkukartoitus, jonka pohjalta kohteeseen soveltuvat ja soveltumattomat materiaalit saadaan jo purkuvaiheessa eroteltua toisistaan. Kartoituksen perusteella kohteeseen soveltuvat materiaalit pulveroidaan ja murskeista tehdään haitta-aine- ja laatututkimukset MARA-asetuksen mukaisesti. Vain testatut ja kohteen soveltuvaksi todetut murskeet tuodaan alueelle. Alue on aitaamaton, joten on olemassa mahdollisuus, että ulkopuoliset tuovat alueelle purkubetonia tai muita jättemateriaaleja. Ympäristökelpoisuuspoikkeamiin liittyvät riskit voidaan minimoida tarkastamalla pulveroitava ja täyttöön sijoitettava materiaali ja ottamalla siitä ylimääräisiä ympäristölaatukelpoisuuden osoittavia näytteitä, mikäli on aihetta epäillä sijoitettavan massan laatu- poikkeamia. Ilkivallan riskiä voidaan vähentää asentamalla lukittavat puomit alueen tulotielle.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu sekä raportointi

Hakemuksen liitteenä (liite 20B) on esitetty suunnitelma jätteen käsittelyn seurannasta ja tarkkailusta.

Alueelle saa tuoda materiaaleja vain sovitusti. Alueelle vastaanotetaan pääasiassa valmiiksi murskattua ja tutkittua betoni- ja tiilimurskettä purkukohteista sekä Luja Betoni Oy:n laaduntarkkailun alaista ylijäämäbetonia. Alueelle tuotavat kuormat tarkastetaan silmämääräisesti. Mikäli alueelle tuotavan materiaalin ympäristökelpoisuutta epäillään, tehdään ko. materiaalierälle MARA-asetuksen mukaiset ympäristökelpoisuustestaukset. Osa materiaalista tuodaan alueelle suurempina kappaleina ja pulveroidaan kohteessa. Ympäristökelpoisuustestaukset tehdään rakenteeseen valmiiksi pulveroidusta materiaalista. Mikäli alueelle tuotu materiaalierä ei täytä laatuvaatimuksia, toimitetaan erä hyödynnettäväksi toisaalle tai loppusijoitettavaksi. Kunnan rakennusten purku-urakoissa jätteenkuljetus sekä siihen liittyvät kuljettajien jätehuoltorekisteriin kuuluminen ja siirtoasiakirjojen laatiminen kuuluvat urakoitsijan vastuulle.

Purkukohteiden POP-jätteet pyritään tunnistamaan jo purkukartoitusvaiheessa ja viimeistään purkutyön yhteydessä sekä ottamaan erilleen hyödynnettävistä jättemateriaaleista. Mahdollisia POP-yhdisteitä sisältäviä jättemateriaalin osia voisivat olla betonielementtien saumaussmassat sekä EPS ja XPS-eristeet ja muut muoviset eristemateriaalit.

Käyttötarkkailu

Alueelle tuotavista jättemassoista sekä alueella työskentelystä pidetään kirjaa. Tuotavista massoista kirjataan päivämäärä, lähtöpaikka ja määrä. Lujabetoni Oy:ltä tuotavista betonimateriaaleista tehdään vuosittain ympäristökelpoisuustestaukset liitteen 11.2 laadunvalvontasuunnitelman mukaisesti. Purkukohteista tuleville materiaaleille tehdään MARA-asetuksen mukaiset ympäristökelpoisuustestit. Alueella työskentelystä kirjataan tehdyt työt ja työaika sekä mahdolliset poikkeamat normaalista toiminnasta, kuten laiterikot tai akuutit huoltotoimenpiteet. Lisäksi alueelta pois ajettavat jätteet (raudoitusraudat ym.) kirjataan.

Päästötarkkailu

Alueella tehdään työn aikana aistinvaraista päästötarkkailua, mikäli päästömäärät kasvavat, ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin, kuten murskeen kastelu tai koneiden korjaus.

Vaikutustarkkailu

Hankkeen ympäristövaikutuksia tarkkaillaan aistinvaraisesti. Lisäksi alueen suotovesien laatua tarkkaillaan alueen purkuojasta otettavilla vesinäytteillä. Hankkeen vesistövaikutusten arviointia varten on laadittu tarkkailuohjelma (hakemuksen liite 26E2). Rakentamisen loputtua laaditaan raportti, johon kootaan käytetyt betoni- ja tiilimateriaalit analyysitietoineen.

Hakijan asiantuntemus

Luvanhakijalla on laaja tietämys maarakentamisesta ja sillä on käytettävissä betonijätteen osalta asiantuntemusta jätteentuottajana toimivalta Lujabetoni Oy:ltä sekä rakentamiseen, jätteenkäsittelyyn ja tarkkailuun liittyen konsulttiyhtiöiltä.

Esitys toiminnan vakuudeksi

Hakemuksessa esitetään, että lupapäätöksessä ei määrätä asetettavaksi jätteen käsittelytoiminnan vakuutta.

Vahinkoarvio

Hanke ei aiheuta merkittäviä vesistövahinkoja. Esirakentamisen aikana vesistöön johtavaan ojastoon saattaa päästä pieniä määriä betoni- ja tiilimurskeen hienoainesta, mikäli suotopadot eivät toimi oikein. Mahdolliset pienet kiintoainespitoisuuden sekoittuvat ojaston vesimassaan ja laimenevat siten, että vastaanottavaan vesistöön ei aiheudu vahinkoa. Suotopatojen kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti. Lisätoimena voidaan tarvittaessa alueelle rakentaa viivytysallas, jolloin kiintoaines laskeutuu altaan pohjalle ja ojastoon johdettava vesi selkeytyy. Korvattavia vahinkoja tai haittoja ei arvioida muodostuvan, joten taloudellisia korvauksia tai muita kompensatioita ei esitetä. Vahinkojen ehkäisemiseksi alueelle pääsyä voidaan tarvittaessa rajoittaa asentamalla kieltohylly alueen tulotielle.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemusasiakirjat annettiin tiedoksi kuuluttamalla. Kuulutus ja hakemusasiakirjat pidettiin nähtävillä Siilinjärven kunnan internetsivuilla 10.3.-17.4.2023. Hakemuksen vireilläolosta ilmoitettiin paikallislehti Uutis-Joussa 9.3.2023. Hakemusta koskevan alueen naapurikiinteistöjä, muita lähialueen asukkaita ja yrityksiä kuultiin 7.3. ja 9.3. lähetetyillä kirjeillä ja sähköposteilla.

Lausunnot

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen pyysi 10.3.2023 hakemuksesta lausunnon Siilinjärven kunnan terveydensuojeluviranomaiselta. Terveydensuojeluviranomainen toteaa 14.4.2023 antamassaan lausunnossa seuraavaa:

Toiminnanharjoittajan tulee järjestää toiminta sekä huolehtia meluntorjunnasta siten, etteivät lupamääräysten enimmäismelutasot ylity ja melun leviäminen on mahdollisimman vähäistä. Ulkomelutasot eivät saa ylittää lähimmillä asuinrakennuksilla valtioneuvoston melutason ohjearvoista antaman päätöksen (993/1992) mukaisia päiväohjearvoja 55 dBA vakituisen

asumisen alueilla ja 45 dBA loma-asumiseen käytettävillä alueilla. Ulkome-lutasojen ohjearvoilla huolehditaan, että asuinhuoneiden melutasot pysy-vät asumisterveysasetuksen (Sosiaali- ja terveysministeriön asetus asun-non ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantunti-joiden pätevyysvaatimuksista 545/2015) päiväohjearvojen 35 - 40 dBA mukaan hyväksyttävänä ja ympäristö viihtyisänä.

Kemikaaleja, mukaan lukien öljyä, ei saa päästä ympäristöön siirron, va-rastoinnin, käytön ja varastointilojen tyhjennyksen aikana. Kemikaalien kuormaaminen on tehtävä tiivispohjaisella suoja-alueella. Mahdollisten vuotojen varalle tulee olla käytettävissä riittävästi imeytysainetta alueen välittömässä läheisyydessä.

Toiminta ei saa aiheuttaa pölyhaittaa ympäristöönsä. Esimerkiksi betonin murskauksesta aiheutuva pöly nousee ilmaan ja saattaa aiheuttaa viihtyi-syyshaittoja lähialueella. Lisäksi työmaaliikenne aiheuttaa pölyämistä. Pö-lyntorjunnassa on huomioitava itse toiminnan lisäksi myös toiminta-alueen maanpinnan ja murskekasojen pölyäminen. Koska etäisyys lähimpään asuinrakennukseen on alle 500 metriä, tulee pölyn joutumista ympäris-töön estää kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökel-poista tekniikkaa. Kuivana aikana pölyntorjuntatoimenpiteiden tulee olla suunnitelmallista ja säännöllistä.

Alueen valumavesien seurannassa tulee huomioida läheinen uimaranta (Ahmon uimaranta) sekä mahdolliset yksityiset kaivot. Erityisesti uimaran-nalle johtavien valumavesien seurannan tiheys ja laajuus tulee huomioida, jotta järiveden käyttökelpoisuus ei vaarannu. Myös alueen patorakenteet tulee olla riittävät, jotta hienoaines ei heikennä järiveden laatua. Toimin-nan harjoittajan on toiminnassaan huomioitava myös pohjavesialueen lä-heisyys.

Muistutukset ja mielipiteet

Lupahakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan vastine

Hakijalle varattiin mahdollisuus vastineen antamiseen terveydensuojelu-vianomaisen antamasta lausunnosta 3.5.2023 lähetetyllä sähköpostilla. Hakija ilmoitti 9.5.2023 saapuneella sähköpostilla, ettei anna vastinetta.

Tarkastukset, neuvottelut ja katselmuks

Ympäristölupahakemuksen käsittelyyn liittyen ei ollut neuvotteluja eikä tarkastuksia.

SELVITYKSIÄ

Ympäristön tila ja laatu

Siilinjärven kirkonkylän pohjoispuolella sijaitseva yritystoimintaan asemakaavoitettu Radantauksen teollisuusalue rajoittuu lännessä valtatiehen 5, etelässä Savon rataan. Itä- ja kaakkoispuolella on peltoa. Kaava-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettuja alueita tai luonnonmuistomerkkejä.

Radantauksen teollisuusalue on Pieni-Sulkava -nimisen järven valuma-alueella, joka kuuluu Vuoksen vesienhoitoalueen Siilinjoen - Sulkavanjärven vesistöön (04.651). Esirakennettavalta alueelta ojareitin pituus Pieni-Sulkavaan on noin 1 kilometri. Ojareitillä on Radantauksen teollisuusalueen itäosassa Vaatturintiellä hulevesien laskeutusallas. Radantauksen teollisuusalue ei ole vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella. Harjamäki-Kasurila-pohjavesialue (0874901) on teollisuusalueen ja valtatiehen 5 länsipuolella.

Lujabetoni Oy:n betonijätteen hyödyntämiselle maarakentamisessa on korttelin 3513 pohjoisosassa (asemapiirustus liitteessä 8A) MARA-asetuksen mukainen merkintä ympäristönsuojelun tietojärjestelmään 20.12.2022.

Alueet ja kohteet, joihin toiminnalla voi olla vaikutuksia

Lähimmät asunnot ovat pohjoisessa ja koillisessa, lähimmillään noin 90 – 160 metrin etäisyydellä hyötykäyttöalueesta. Lähimmät asemakaavoitetut asuinalueet ovat Pyylampi, teollisuusalueen länsipuolella valtatiehen 5 ja rautatien takana ja Ahmo, teollisuusalueen kaakkoispuolella

ASIAN RATKAISU

Siilinjärven viranomaislautakunta myöntää Siilinjärven kunnalle ympäristöluvan betonimurskeen ja pesubetonin sekä purkurakennusten betoni- ja tiilimurskeen (myöhemmin betoni- ja tiilijäte) hyödyntämiseen kiinteistöllä Radantaus 749-402-15-13 sijaitsevan Radantauksen teollisuusalueen korttelien 3513 ja 3514 esirakentamisessa.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Luvan saajan on toiminnassaan noudatettava hakemuksessa esitetyn lisäksi seuraavia määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi:

Betonijätteen laatu ja käyttö

1. Esirakentamisessa saa käyttää Lujabetoni Oy:n Siilinjärven ja Kuopion tehtaiden tuotannossa syntyvää betonijätettä sekä Siilinjärven kunnan osoittamien purkukohteiden betoni- ja tiilijätettä valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti lukuun ottamatta betonijätteen palakokoa, joka saa olla enintään 200 mm. Haitallisten aineiden liukoisuus ja

pitoisuus eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 843/2017 liitteessä 2 peitetyille rakenteelle säädettyjä raja-arvoja.

Hyödynnettävien jätemateriaalien jäteluokat ovat:

- ylijäämäbetoni ja pesubetoni (10 13 14),
- purkutiili (17 01 02) ja
- purkubetoni (17 01 01 ja 17 01 07) pulveroituna.

2. Esirakentamisessa käytettävän betoni- ja tiilijätteen laatu on varmistettava asetuksen 843/2017 mukaisesti. Betoni- ja tiilijätteen hyödyntämisessä on noudatettava hakemuksen liitteenä 20B olevaa jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma ja liitteenä 8A olevaa työselostusta sekä Lujabetoni Oy:n laadunvarmistussuunnitelmaa.
3. Betoni- ja tiilijätettä sisältävän rakennekerroksen etäisyys pohjaveden enimmäiskorkeudesta on oltava vähintään yksi metri.
4. Betoni- ja tiilijätettä voidaan välivarastoida ennen hyödyntämistä suojaamattomana korkeintaan 4 viikon ajan.

Ilmapäästöjen sekä melu- ja värinähaittojen ehkäiseminen

5. Betoni- ja tiilijätteen kuljetuksen ja käsittelyn sekä rakennekerrokseen sijoitetun betonijätteen aiheuttamaa pölyämistä on estettävä alueen hoidolla ja kastelemalla siten, että pölyäminen ottamisalueen ulkopuolelle on mahdollisimman vähäistä.
6. Betonijätteen tuonti, pulverointi ja levitys ym. koneilla työskentely on alueella sallittua arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7.00 – 18.00 välisenä aikana.
7. Ympäristöluvan mukaisesta toiminnasta aiheutuva A-painotettu keskiäänitaso (LAeq) saa olla asuntojen pihalla klo 07 - 18 enintään 55 dB ja loma-asuntojen pihalla 45 dB.

Jätteet ja niiden käsittely sekä hyödyntäminen

8. Betoni- ja tiilijätteestä eroteltavat epäpuhtaudet, esimerkiksi raudotusraudat, on lajiteltava, kerättävä ja varastoitava asianmukaisesti. Jätteet on ensisijaisesti hyödynnettävä. Jätteet tulee käsitellä tai hyödyntää sellaisessa paikassa tai toiminnassa, jolla on toiminnan edellyttämät luvat tai jätelain vaatimukset täyttävä hyväksyntä.

Tarkkailu ja raportointimääräykset

9. Toiminnan pintavesivaikutuksia tulee tarkkailla hakemuksen liitteenä 26E2 olevan pintavesien tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Hulevesinäytteet otetaan heti kevätulannan jälkeen kahdesta pisteestä siten, että toinen piste on hyötykäyttökohteen yläpuolella (ns. taustapiste) ja toinen alapuolinen piste. Näytteenottopisteiden sijainnit on sovittava maastossa ennen ensimmäistä näytteenottoa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa. Tarkkailua on jatkettava siihen saakka, kun hyötykäyttöalueet ovat peitetty tai päällystetty.

10. Toiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö, jonka yhteystiedot on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Yhteystiedot on tarvittaessa päivitettävä.
11. Toiminnan aloittamisesta on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään yhtä viikkoa ennen jätteen tuonnin aloittamista toiminnan järjestelyjen tarkastamista varten (ns. aloitustarkastus). Vastaavasti kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle on ilmoitettava, kun jätteen tuonti alueelle päättyy sekä kun jäte on peitetty tämän päätöksen mukaisesti (toiminnan lopetustarkastukset).
12. Laitoksella tulee pitää työmaapäiväkirjaa, johon kirjataan muun muassa
 - a) toiminta-ajat
 - b) tiedot vastaanotettujen jäte-erien lukumääristä, materiaalimääristä ja niiden laaduista ja varastoinnista
 - c) tiedot esirakentamiskohteessa hyödynnetyn betoni- ja tiilijätteen määrästä, laadusta ja sijainneista vuosittain.
13. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle tulee toimittaa tarkemitattu jätetäytöllä esirakennetun alueen kartta, kun betonijätteen hyödyntäminen alueella on päättynyt.
14. Toiminnanharjoittajan vaihtumisesta sekä toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta lopettamisesta on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
15. Tarkkailua ja kirjanpitoa koskeva yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yhteenvetoraportissa tulee olla seuraavat tiedot:
 - tarkkailutuloksiin perustuva lyhyt yhteenveto hyödyntämisalueen toiminnasta ja sen aiheuttamasta ympäristökuormituksesta kyseisenä vuonna
 - selvitys poikkeuksellisista tilanteista sekä tapahtuneista ja suunnitelluista toiminnan muutoksista.
 - yhteenveto vuoden aikana alueella hyödynnetyistä jätemateriaaleista (alkuperä, laatu, määrä)
 - tiedot hyödyntämisalueesta:
 - pinta-ala ja kerrospaksuus,
 - käytetty ja jäljellä oleva hyödyntämisalue
 - peitetyn tai päällystetyn alueen pinta-ala.

Onnettomuuksiin varautuminen

16. Poikkeuksellisesta tilanteesta kuten öljyvudosta, jonka seurauksena voi olla päästöjä ympäristöön tai terveyshaittoja, on ilmoitettava välittömästi Siilinjärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, Pohjois-Savon pelastuslaitokselle ja Pohjois-Savon ELY-keskukselle.

Asetuksen noudattaminen

17. Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta ympäristönsuojelulain 70.2 §:n nojalla tämän luvan estämättä noudatettava.

Luvan voimassaolo

18. Lupa on voimassa 26.5.2033 saakka.

RATKAISUN PERUSTELUT**Luvan myöntämisen edellytykset**

Jättemateriaalien hyödyntämistä maarakentamisessa säätelee valtioneuvoston asetus 843/2017 eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (ns. MARA-asetus). Asetuksen tavoitteena on edistää jätteiden hyödyntämistä määrittelemällä edellytykset, joiden täytyessä muun muassa betoni- ja tiilimurskeen käyttöön maarakentamisessa ei tarvita ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa, vaan hyödyntäminen rekisteröidään ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Jättemateriaalien hyödyntäminen nyt kyseessä olevalla alueella on pitkäkestoista ja edellyttäisi useita peräkkäisiä ja osittain päällekkäisiä MARA-asetuksen mukaisia ilmoitusmenettelyjä, joten hyödyntämisen on katsottu vaativan ympäristöluvan. Lisäksi hakemuksessa poiketaan MARA-asetuksen palakokovaatimuksista tiili- ja betonimurskeille, mikä myös edellyttää ympäristölupaa. Vaikka MARA-asetusta ei sovelletakaan suoraan tässä lupamenettelyssä, on lupaharkinnassa otettu huomioon asetuksen mukaiset jättemateriaalien laatuvaatimukset palakokoa lukuun ottamatta.

Jättemateriaalien hyödyntämispaikka ei sijaitse pohjavesialueella. Alueella ei ole talousvesikäyttöön tarkoitettuja kaivoja. Hyödynnettävän jätteen laadun tulee täyttää ns. MARA-asetuksen vaatimukset palakokoa lukuun ottamatta. Toiminta ei lupamääräykset huomioiden aiheuta lähimmille asuinkiinteistöille kohtuuttomia melu- tai viihtyisyyshaittoja. Alueen esirakentaminen toteuttaa alueen asemakaavaa, joten toiminta ei ole asemakaavan vastaista. Hakemuksen mukaisella alueella ja sen lähialueella ei ole luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettuja suojelualueita eikä luonnonmuistomerkkejä.

Hakijalla on pitkä kokemus maarakennustyöstä ja kokemusta jätteiden käsittelytoiminnasta. Jättemateriaalien laadunvalvontaan ja toiminnan seurantaan hakijalla on käytettävissä konsulttiyritysten asiantuntemusta. Lautakunta katsoo, että hakijalla on toimintaan riittävä asiantuntemus.

Toiminnasta ei aiheudu asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa

terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta. Toiminnan sijoituspaikka täyttää ympäristönsuojelulain 11 § ja 12 § mukaiset vaatimukset. Toiminta täyttää myös jätelainsäädännön vaatimukset ja lupamääräykset huomioon ottaen luvan myöntämisen edellytykset. Lupa voidaan myöntää.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräyksillä 1 – 4 ehkäistään toiminnan haitallisia maaperä- ja pohjavesivaikutuksia. Määräyksessä 1 annetut betonijätteen haitallisten aineiden liukoisuus- ja pitoisuusraja-arvot ovat MARA-asetuksessa peittävälle kohteelle annetut, sillä aluetta ei välttämättä päällystetä kaikilta osin. Määräykset 5 – 7 on annettu pölyn ja melun aiheuttamien terveys- ja viihtyisyyshaittojen ehkäisemiseksi. Melun raja-arvot perustuvat valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 annettuihin melutason ohjearvoihin. Määräyksellä 8 varmistetaan betonijätteen mahdollisten epäpuhtauksien asianmukainen keräily ja käsittely sekä toimittaminen asianmukaiseen käsittelyyn.

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa riskeistä, niiden ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Ilmoitus poikkeuksellisesta tilanteesta on tehtävä aiheutuneiden ympäristövaikutusten ja korjaavien toimenpiteiden riittävyyden arvioimiseksi. Toimintajaksojen aloittamista ja lopettamista koskeva ilmoitusvelvoite sekä kirjanpito- ja raportointivelvoite ovat annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Toiminnasta saamiensa tietojen perusteella viranomainen voi seurata toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista. Toiminnan lopettaminen alueella edellyttää muun muassa sitä, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit ja varastoidut jätteet on poistettu (määräykset 9 – 15).

Toimintaa koskevan valtioneuvoston asetuksen noudattamisesta on määrätty ympäristönsuojelulaissa (määräys 16). Lupa on annettu määräaikaisena hakemuksen mukaisesti (määräys 16).

Lausuntojen huomioiminen

Terveysturvaviranomaisen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Luvan saaja voi aloittaa toiminnan lupapäätöksen mukaisesti tätä päätöstä noudattamalla. Valitusviranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

MAKSUT JA VAKUUDET

Ympäristölupahakemuksen käsittelymaksu on 2 900 euroa. Kuulemisesta ja tiedottamisesta aiheutuvat kulut peritään erillisen laskun mukaisesti taksaan perustuen.

Ympäristönsuojelulain 199 § nojalla kunnan ollessa luvan saajana, aloittamislupa ei vaadi vakuuden asettamista.

Jätteenkäsittelytoiminnalle ei vaadita ympäristönsuojelulain 59 § mukaista vakuutta ko. lainkohtaan perustuen, koska kunta on toiminnanharjoittajana vakavarainen ja vakuudella katettavat kustannukset ovat jätteen määrä, laatu ja toiminnanharjoittajan luonne huomioon ottaen vähäiset.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusajka päättyy **3.7.2023**. Valitusosoitus on viranomaislautakunnan päätöksen liitteenä.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 5 - 8 §, 11 - 12 §, 14 - 17 §, 20 §, 27 §, 34 §, 42 - 44 §, 48 - 49 §, 52 - 53 §, 58 - 62 §, 66 §, 70 §, 83 §, 85 §, 87 §, 94 §, 190 - 191 §, 198 - 199 §, 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2.1,12f §, 11 - 15 §

Jätelaki (646/2011) 5 §, 6 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 28 §, 29 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §, 18 §

Luonnonsuojelulaki (1096/1996) 49.1 §

Valtioneuvoston päätös 993/1992 melutason ohjearvoista

Siilinjärven viranomaislautakunnan 19.11.2019 hyväksymä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

Siilinjärven kunnanvaltuuston 16.6.2022 hyväksymä hallintosääntö

SIILINJÄRVEN VIRANOMAISLAUTAKUNTA

Matti Nousiainen
ympäristönsuojelupäällikkö