

Ympäristöterveyslautakunta

Aika	23.03.2023 klo 09:00 - 11:26
Paikka	Lentokapteeni, maaseututoimiston neuvottelutila, Kapteeninväylä 5, Toivala
Käsitellyt asiat	§ 1–7
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Päivi Karinen ja Antti Miettinen.

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Ympäristöterveyspalveluiden tilinpäätös vuodelta 2022	3
§ 2	Eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelman päivitys vuodelle 2023	4
§ 3	Ympäristöterveyspalvelujen valvontasuunnitelman toteuma 2022	5
§ 4	Esitys kunnanhallitukselle vastaanottoavustajan tehtävän perustamiseksi	7
§ 5	Esitys kunnanhallitukselle valvontaeläinlääkärin viran perustamiseksi	8
§ 6	Tiedoksi saatettavat (ympäristöterveyslautakunta)	10
§ 7	Ajankohtaiset ja muut esille tulevat asiat	11

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kröger Risto Karinen Päivi Miettinen Antti Ahonen Matti	puheenjohtaja jäsen jäsen varajäsen	Seija Järnforsin tilalle kutsuttuna
	Kaija Merja Hartikainen Tarja Hartikainen, Kaisa	kunnanhallituksen edustaja Kuopion kaupungin edustaja esittelijä/ympäristöterveysjohtaja	Teams-yhteydellä Teams-yhteydellä
	Pulliainen, Joni Närhi, Katja	pöytäkirjanpitäjä tekninen sihteeri	
Poissa	Järnfors Seija Räsänen Riku Ristikangas, Petteri Airaksinen Janne Kiviluoma Timo Korhonen Harri Ruotsalainen Henri		

Allekirjoitukset

Risto Kröger
puheenjohtaja

Joni Pulliainen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat § 1–7

Pöytäkirjan tarkastus Siilinjärvi 23.3.2023

Päivi Karinen
pöytäkirjantarkastaja

Antti Miettinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon (www.siilinjarvi.fi)
23.03.2023 15:00

Ympäristöterveyslautakunta

§ 1

23.03.2023

Ympäristöterveyspalveluiden tilinpäätös vuodelta 2022Ympäristöterveyslautakunta 23.03.2023 § 1
1095/02.06.01/2022

Valmistelija

ympäristöterveysjohtaja Kaisa Hartikainen, puh. 044 740 1435 ja vt. vastaava Joni Pulliainen,
puh. 044 740 1423

Ympäristöterveyslautakunta raportoi yhteistoimintasopimuksen mukaisesti sopimuskunnille talousarvion toteutumisesta talousarviovuoden aikana kaksi kertaa sekä tilinpäätöksen yhteydessä.

Ympäristöterveyspalveluiden tilinpäätöksen 2022 tekstiosa on liitteenä. Liitteinä ovat myös tilinpäätöstiedot 2022 kustannuspaikoittain ja tileittäin (numero-osa). Liitteessä on lisäksi laskettu tilinpäätöksen vaikutukset kuntaosuuksiin (tasauserat). Yhteistoimintasopimuksen mukaan tasausera muodostuu toteutuneiden vuosikustannusten ja maksuosuusennakoiden erotuksesta. Toteutuneisiin kustannuksiin sisältyvät myös yleiskustannukset.

Kuntakohtaiset tasaukset tehdään Siilinjärven kunnanvaltuuston hyväksyttyä ympäristöterveyslautakunnan tilinpäätöksen osana kunnan tilinpäätöstä. Tasausera on suoritettava laskutusvuotta seuraavan vuoden kesäkuun loppuun mennessä.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ennakoarviointia ei tarvita koska kyseessä tiedoksi merkittävä asia

Päätösehdotus

Ympäristöterveyslautakunta merkitsee tiedoksi ympäristöterveyspalveluiden tilinpäätöstiedot vuodelta 2022 ja raportoi ne yhteistoiminta-alueen sopimuskunnille ja Kuopioon.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti

Liitteet

TP 2022 Tekstiosa
TP 2022 numero-osa
TP 2022 Kuntaosuudet
TP 2022 Kuntaosuuksien tasaus

Ympäristöterveyslautakunta

§ 2

23.03.2023

Eläinlääkintähuollon valvontasuunnitelman päivitys vuodelle 2023Ympäristöterveyslautakunta 23.03.2023 § 2
147/11.02.05/2023

Valmistelija

vt. vastaava eläinlääkäri Joni Pulliainen, puh. 044 7401423

Eläinlääkintähuoltolaki edellyttää, että kunnan on laadittava suunnitelma järjestämistään eläinlääkäripalveluista sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin järjestämisestä alueellaan. Suunnitelman pitää sisältää tiedot eläinlääkäripalvelun tuottamistavasta, saatavuudesta, laadusta ja mitoituksesta sekä valvontaan liittyvistä tarkastuksista, näytteenotoista ja muista toimenpiteistä. Kunnan suunnitelmassa on otettava huomioon valtakunnallinen ohjelma ja alueellinen suunnitelma ja se on arvioitava ja tarkistettava tarvittaessa, kuitenkin vähintään kolmen vuoden välein. Aluehallintovirasto ohjaa kunnan suunnitelman laatimista sekä valvoo ja arvioi sen toteutumista.

Ruokavirasto on julkaissut eläinlääkintähuollon valtakunnallisen ohjelman (EHO) vuosille 2015-2023, valtakunnalliseen ohjelmaan on tullut päivitys vuodelle 2023. Ohjelmassa määritellään asiat, jotka aluehallintoviraston ja kuntien on huomioitava omissa suunnitelmissaan. Siilinjärven ympäristöterveyspalveluiden eläinlääkintähuollon suunnitelma vuosille 2015-2023 on nyt päivitetty valtakunnallisen päivityksen mukaisesti. Suunnitelmassa käsitellään myös Kuopion eläinlääkintähuoltoa siltä osin, kuin Siilinjärvi myy palveluita Kuopioon. Suunnitelmaan on kirjattu valtakunnallisessa ohjelmassa edellytetyt asiat.

Oleellisia muutoksia nykyiseen suunnitelmaan ei ole. Päivitettyjä asioita ovat vuoden 2023 valtakunnalliset painopistealueet, resurssitarvelomakkeelle ei tullut päivityksiä.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ennakoarviointia ei tarvita koska kyseessä on lainsäädännön velvoittama asia

Päätösehdotus

Ympäristöterveyslautakunta hyväksyy liitteenä olevan eläinlääkintähuollon suunnitelman 2015–2023 päivityksen

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti

Liitteet

Eläinlääkintähuollon suunnitelma 2015–2023, päivitys

Ympäristöterveyslautakunta

§ 3

23.03.2023

Ympäristöterveyspalvelujen valvontasuunnitelman toteuma 2022Ympäristöterveyslautakunta 23.03.2023 § 3
148/11.02.00/2023

Valmistelija

ympäristöterveysjohtaja Kaisa Hartikainen, puh. 044740 1435, vt. vastaava eläinlääkäri Joni Pulliainen, puh. 044 740 1423

Ympäristöterveydenhuollon erityislainsäädäntö, eläinlääkintähuoltolaki ja valtioneuvoston asetus kunnan ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmasta (665/2006; ns. valvontasuunnitelma-asetus) edellyttävät, että kunnallisen valvontaviranomaisen on laadittava ja hyväksyttävä säännöllistä valvontaa koskeva kunnan ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma sekä eläinlääkintähuollon suunnitelma.

Kunnan tulee arvioida suunnitelmien toteutuminen vuosittain. Valvontasuunnitelman arviointi tulee tehdä ainakin seuraavien tekijöiden osalta:

- 1) tarkastusten määrä valvontakohdetyypeittäin;
- 2) tarkastusten kattavuus;
- 3) näytteiden määrä valvontakohdetyypeittäin; sekä
- 4) valvonnasta saatujen tulojen kohdentuminen.

Ympäristöterveyslautakunta hyväksyi 14.12.2021 (§ 13) ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman vuodelle 2022 sekä eläinlääkintähuollon suunnitelman päivityksen vuodelle 2022 16.3.2022 (§ 5). Suunnitelmien mukaan ympäristöterveyslautakunta arvioi valvontasuunnitelman toteutumista maaliskuun 2023 loppuun mennessä ja raportoi toteuman Itä-Suomen aluehallintovirastolle. Raportointi tehdään myös sähköisen Ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkötietojen hallintajärjestelmän (VYHA) kautta.

Liitteenä on valvontasuunnitelmien toteutumisen arviointiraportti. Eläinlääkintähuollon suunnitelman toteutuminen on arvioitu raportin kohdassa 4.

Suunnitellun valvonnan toteutuminen valvontalajeittain vuonna 2022:

Elintarvikevalvonta 72 %
Terveysuojelun valvonta 76 %
Tupakkalain valvonta 44 %
Toteuma yhteensä 71 %

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Ennakkovaikutusten arviointia ei tarvita koska kyseessä on lainsäädännön velvoittama asia

Päätösehdotus

Ympäristöterveyslautakunta hyväksyy liitteen mukaisen Ympäristöterveyspalveluiden vuoden 2022 valvontasuunnitelman

Ympäristöterveyslautakunta

§ 3

23.03.2023

toteutumista koskevan arviointiraportin sekä toimittaa sen Itä-Suomen Aluehallintovirastolle maaliskuun loppuun mennessä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti

Liitteet

Valvontasuunnitelman arviointiraportti 2022

Ympäristöterveyslautakunta

§ 4

23.03.2023

Esitys kunnanhallitukselle vastaanottoavustajan tehtävän perustamiseksiYmpäristöterveyslautakunta 23.03.2023 § 4
207/01.01.00/2023

Valmistelija

ympäristöterveysjohtaja Kaisa Hartikainen, puh. 0447401435, vt.
vastaava eläinlääkäri Joni Pulliainen, puh. 0447401423

Siilinjärven ympäristöterveyspalveluissa on 1.6.2021 alkaen toiminut määräaikainen vastaanottoavustaja, jonka tehtäviin on kuulunut eläinlääkärien avustaminen pääosin Kaavin eläinlääkäriin vastaanotolla.

Kyseinen tehtävä on mahdollistanut eläinlääkärien työkuorman helpottumista ja asiakaspalvelun parantamista Kaavin vastaanotolla.

Osa vastaanottoavustajien palkkakustannuksista katetaan kerättävien klinikkamaksujen avulla.

Valtakunnallisen kunnaneläinlääkäripulan yhdeksi ratkaisuksi on useammassa eri selvityksessä esitetty avustavan henkilökunnan määrän lisäämistä.

Kyseiseen tehtävään on varattu määräraha vuoden 2023 budjetissa ja se on huomioitu vuosien 2024–2025 taloussuunnitelmissa.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Asialla on merkittäviä pitkäaikaisia vaikutuksia eläinlääkäreiden työhyvinvointiin, työtyytyväisyyteen, osaamiseen, eläinlääkäripalveluiden saatavuuteen ja vetovoimaan työpaikkana. Lisäksi asialla on myönteisiä vaikutuksia talouteen nousevien klinikkamaksujen osalta sekä myös kielteisiä vaikutuksia lisääntyvien palkkakustannusten osalta.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi:

Päätösehdotus

Ympäristöterveyslautakunta esittää Siilinjärven kunnanhallitukselle määräaikaisen vastaanottoavustajan tehtävän (palkkahinnoittelutunnus 04PER010) vakinaistamista.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti

Esitys kunnanhallitukselle valvontaeläinlääkärin viran perustamiseksi

Ympäristöterveyslautakunta 23.03.2023 § 5
206/01.01.00/2023

Valmistelija

ympäristöterveysjohtaja Kaisa Hartikainen, puh. 044 740 1435 ja vt. vastaava eläinlääkäri Joni Pulliainen, puh. 044 740 1423

Siilinjärven ympäristöterveyspalveluissa on ilmennyt tarve uuden 100 % valvontaeläinlääkärin viran perustamiselle. Nykyisellään Siilinjärven ympäristöterveyspalveluissa on kaksi 100 % ja yksi 80 % valvontaeläinlääkärin virka.

Siilinjärven ympäristöterveyspalveluiden valvonta-alue on karjamääriltään, pinta-alaltaan ja asukasluvultaan erittäin laaja ja haastava, sillä se vastaa oman toimialueensa lisäksi myös koko Kuopion kaupungin eläinsuojelu- ja eläintautivalvonnasta. Valvontatehtävien määrä on lisääntynyt etenkin koronavuosien jälkeen merkittävästi ja tämä on johtanut siihen, että esimerkiksi kaikkia lakisääteisiä maidontuotantotilojen hygieniatarkastuksia ei ole saatu tehtyä valvontasuunnitelman mukaisesti. Valvontaeläinlääkäreillä on ollut useita haastavia eläinsuojelutapauksia, joiden hoitaminen on vaatinut aina useamman valvontaeläinlääkärin työpanosta. Myös vastaavan eläinlääkärin ja praktikkoeläinlääkäreiden työpanosta on jouduttu käyttämään eläinsuojelu- ja eläintautivalvontatehtävien hoitamiseen. Pidemmällä aikavälillä tämä ei ole kestävä ratkaisu, vaan johtaa heidän omien tehtäviensä ruuhkaantumiseen.

Suomen Eläinlääkäriliitto on kevään 2018 aikana laatinut suositukset valvontatehtävien järjestämiseksi. Suosituksessa todetaan seuraavasti: *Eläinsuojelutyötä tekevät valvontaeläinlääkärit tekevät eläinten hyvinvoinnin tarkastuksia ihmisten kodeissa ja tuotantoeläintiloilla. Suurin osa valvontakäynneistä tehdään yksin. Valvova eläinlääkäri käyttää työssään huomattavaa julkista valtaa, joka tuotantotiloilla kohdistuu suoraan eläinten omistajan elinkeinon. Eläinsuojeluvalvonnassa puututaan perustuslaillisiin oikeuksiin kotirauhan ja omaisuudensuojan osalta. Valvontaeläinlääkärin työ on vaarallista. Eläinlääkärit kohtaavat väkivaltaa ja sen uhkaa työssään. Eläinlääkäriliiton syksyllä 2017 tekemän kyselyn mukaan 75 % vastanneista valvontaeläinlääkäreistä oli joutunut työtehtävissään fyysiseen uhkatilanteeseen ja 32 % oli puolustanut itseään fyysiseltä uhalta. Valtakunnallista valvontaeläinlääkärien työturvallisuuden epäkohtaa ei ole korjattu Suomen Eläinlääkäriliiton vaatimuksista huolimatta. Parityöskentely vähentäisi vaaratilanteiden syntymistä.*

Myös Itä-Suomen aluehallintovirasto on nostanut valvontaeläinlääkäreiden työturvallisuuden esille Siilinjärven ympäristöterveyspalveluihin 14.11.2017 tekemällään työsuojelutarkastuksella. Uusi 100 % valvontaeläinlääkärin virka poistaisi yllä mainittuja epäkohtia ja parantaisi valvontaeläinlääkäreiden työturvallisuutta. Lisäresurssi mahdollistaisi parityöskentelyn käytännössä aina tarvittaessa ja turvaisi valvontasuunnitelman paremman toteutumisen myös maidontuotantotilojen hygieniatarkastusten osalta. Neljän eri valvontaeläinlääkärin avulla myös

Ympäristöterveyslautakunta

§ 5

23.03.2023

lomat ym. toisen valvontaeläinlääkärin poissaolotilanteet pystytään hoitamaan nykyistä paremmin. Valvontaeläinlääkäreiden tehtävät ovat pääsääntöisesti niin sanottuja AVI:n korvaamia valtion virkatehtäviä, joten uuden viran perustamisesta ei aiheudu yhteistoiminta-alueen kunnille tai Kuopion kaupungille lisäkustannuksia.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Asialla on merkittäviä pitkäaikaisia vaikutuksia eläinlääkäreiden työhyvinvointiin, työtyytyväisyyteen, osaamiseen, eläinlääkäripalveluiden saatavuuteen ja vetovoimaan työpaikkana. Lisäksi asialla on positiivisia vaikutuksia eläintauti- ja poikkeustilavalmiuteen. Vaikutukset kunnan talouteen ovat neutraalit, sillä valvontaeläinlääkäreiden työ korvataan täysimääräisesti Aluehallintoviraston (valtion) varoista.

Päätösehdotus Ympäristöterveyslautakunta esittää Siilinjärven kunnanhallitukselle uuden 100 % valvontaeläinlääkärin viran perustamista

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti

Ympäristöterveyslautakunta § 7

23.03.2023

Ajankohtaiset ja muut esille tulevat asiat

Ympäristöterveyslautakunta 23.03.2023 § 7

Valmistelija

Toimielin keskustelee ajankohtaisista tai muuten esille tulleista asioista.

Päätösehdotus

Toimielin merkitsee käydyn keskustelun tietoon saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta