

Kunnanjohtajan viran täyttäminen

Kunnanhallitus 23.01.2023 § 27
1010/01.01.01/2022

Valmistelija

kunnanhallituksen puheenjohtaja Anna Huttunen, puh. 040 568 2159 ja
hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Kunnanjohtaja Vesa Lötjönen on irtisanoutunut kunnanjohtajan virasta siten, että virka tulee avoimeksi 1.8.2023. Hallintosäännön 42 §:n mukaan valtuusto päättää kunnanjohtajan valinnasta. Edelleen hallintosäännön 40 §:n mukaan viran, johon valtuusto valitsee viranhaltijan, julistaa haettavaksi kunnanhallitus.

Kunnanhallitus on julistanut Siilinjärven kunnanjohtajan viran haettavaksi (KH 14.11.2022 § 235). Samalla kunnanhallitus perusti ja nimesi väliaikaisen valintaryhmän kunnanjohtajan rekrytoinnin valmisteluun ja hyväksyi rekrytoinnin alustavan aikataulun. Kunnanhallitus valtuutti valintaryhmän päättämään, missä laajuudessa konsulttipalveluita käytetään rekrytointiprosessin aikana. Lisäksi kunnanhallitus valtuutti valintaryhmän valitsemaan haastateltavat ja mahdolliset soveltuvuustesteihin lähetettävät henkilöt. Valintaryhmään ovat kuuluneet Anna Huttunen (valintaryhmän pj, kesk.), Risto Daavitsainen (sd.), Henna Hiltunen (kok.), Terhi Holm (ps.), Toni Juvonen (vihr.), Petri Kekäläinen (kd.), Merja Rautiainen (kesk.), Hannu Vartiainen (vas.) ja Kauko Ylikärppä (kesk). Ryhmän sihteereinä ovat toimineet hallintoasiantuntija Ella Kauppinen ja henkilöstöasiantuntija Tanja Uimonen.

Kunnanjohtajan tehtävät ja toimivalta

Kuntalain 38 §:n mukaan kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Edelleen Siilinjärven kunnan hallintosäännön 10 §:n mukaan kunnanjohtaja vastaa kunnanhallituksen toimialan toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen alaisuudessa. Kunnanjohtajan tehtävistä ja toimivallasta säädetään tarkemmin Siilinjärven kunnan hallintosäännössä (mm. 23 §).

Johtajasopimus

Kuntalain (410/2015) 42 §:n mukaan: ”Kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen hyväksyy kunnanhallitus.

Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon, mitä hallintosäännössä määrätään.

Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan tällöin sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta.”

Edellisessä kappaleessa viitatussa kuntalain 43 §:ssä säädetään kunnanjohtajan irtisanomisesta tai siirtämisestä muihin tehtäviin.

Kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimus ja palvelussuhteen ehdot

Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimus on määritelty Siilinjärven kunnan hallintosäännön 39 §:n mukaan seuraavasti: Kunnanjohtajaksi valittavalta vaaditaan yliopistossa tai tiedekorkeakoulussa suoritettu virkaan soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja että hän on käytännössä hyvin perehtynyt kunnallishallintoon.

Kelpoisuusvaatimusten lisäksi kunnanhallitus linjasi 14.11.2022 hakuilmoituksen sisällöksi seuraavaa: Kunnanjohtajalta edellytetään kokemusta johtamisesta ja hyviä vuorovaikutustaitoja sekä elinkeinoelämän tuntemusta ja yhteistyökykyä sidosryhmien kanssa. Arvostamme julkishallinnon ja talouden yleistä asiantuntemusta, muutoksen johtamiskykyä, mediataitoja sekä tulevaisuuteen suuntaavaa ja innovatiivista asennetta.

Virka täytetään toistaiseksi voimassa olevana ja virkasuhteen ehtoihin sovelletaan KVTES:iä. Virassa on kokonaispalkka ja viran koeaika on 6 kuukautta. Valittavalta edellytetään huumausainetestistä koskeva todistus sekä hyväksyttävä selvitys terveydentilasta (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003) 7 § ja laki yksityisyyden suojasta työelämässä (759/2004) 7 §).

Kunnanhallitus päättää kunnanjohtajan palkkauksesta ja muista palvelussuhteen ehdoista (hallintosääntö 36 §).

Viran julistaminen haettavaksi

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 4 §:n mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, jollei viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin säännökset mahdollista viran täyttämistä ilman julkista hakumenettelyä. Hakuajan on oltava vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain edellyttämällä tavalla yleisessä tietoverkossa. Virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomais voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä. Uutta hakumenettelyä koskevassa ilmoituksessa on mainittava, otetaanko aikaisemmat hakemukset huomioon.

Lain 5 §:n mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta. Kunnanjohtajan virkaan voidaan suostumuksensa nojalla ottaa sellainenkin henkilö, joka ei ole hakenut sitä ja jonka kelpoisuudesta on esitetty selvitys.

Kunnanjohtajan virka on ollut haettavissa 21.11.2022–15.12.2022 välisen ajan. Hakuilmoitus julkaistiin kunnan, Kuntarekryn ja TE-palveluiden verkkosivuilla sekä Oikotie.fi -sivustolla. Lisäksi ilmoitus julkaistiin Kuntalehden verkkoversiossa, Savon Sanomien ja Helsingin Sanomien verkkojulkaisussa, Savon Sanomien painetussa lehdessä (27.11.2022) sekä sosiaalisen median kanavissa (Facebook, LinkedIn ja Twitter).

Hakemukset pyydettiin toimittamaan Kuntarekry-palvelun kautta tai postitse. Hakuaika päättyi 15.12.2022 klo 15, mihin mennessä saapui 26 hakemusta.

Valmistelun kulku

Kunnanjohtajan rekrytointiprosessista on vastannut kunnanhallituksen nimeämä valintaryhmä. Valintaryhmä on käyttänyt asiantuntijapalveluita tarjouskilpailun voittaneelta Eezy Personnel Oy:ltä läpi rekrytointiprosessin.

Valintaryhmä kävi 19.12.2022 läpi saapuneet hakemukset ja laati niiden perusteella ansiovertailun. Hakijoista 12 täytti kelpoisuusvaatimukset (liitteenä). Hakemusten ja niiden ansiovertailun perusteella valintaryhmä päätti kutsua haastatteluihin seuraavat, viran kelpoisuusvaatimukset täyttäneet henkilöt:

- Airaksinen Janne, DI
- Auvinen Toni, YTM
- Ristikangas Petteri, FM ja KTM
- Samaletdin Sabah, VTM
- Savolainen Terho, DI
- Veijola Tiina, HTM

Haastatteluun kutsuttuja henkilöitä yhdisti vahva kunnallishallinnon ja johtamiskokemus, julkishallinnon ja talouden asiantuntemus, elinkeinoelämän tuntemus sekä kokemus yhteistyöstä sidosryhmien kanssa. Näin ollen heidän katsottiin parhaiten vastaavan hakuilmoituksessa esitettyihin kriteereihin.

Haastattelut toteutettiin samansisältöisinä 28.12.2022–3.1.2023 Siilinjärven kunnantalolla. Jokaiseen haastatteluun oli varattu aikaa 90 minuuttia. Haastatteluihin osallistuivat valintaryhmä (pois lukien Kauko Ylikärppä, joka oli estynyt) sekä Eezy Personnel Oy:n rekrytointikonsultti, joka toimi haastattelijana. Haastattelujen avulla hankittiin lisätietoa hakijoiden työkokemuksesta sekä kyvystä toimia menestyksekkäästi kunnanjohtajan virassa.

Kunnanhallitusta on tiedotettu rekrytointiprosessin etenemisestä 9.1.2023.

Haastatteluiden ja ansiovertailun perusteella valintaryhmä päätti kutsua henkilöarviointeihin Janne Airaksisen, Toni Auvisen ja Petteri Ristikankaan. Haastatteluiden perusteella valintaryhmä painotti valinnassaan hyvää käytännön perehtyneisyyttä kunnallishallintoon. Lisäksi arvostettiin vahvaa kunnan toimintaympäristön ja elinkeinoelämän tuntemusta, johtamiskokemusta sekä talouden asiantuntemusta. Valintaryhmä arvioi, että nämä kolme hakijaa täyttävät parhaiten viranhakuilmoituksessa kunnanjohtajalle asetetut edellytykset.

Eezy Personnel Oy suoritti henkilöarvioinnit edellä mainituille hakijoille viikoilla 2–3. Arviointien tulokset esiteltiin valintaryhmälle 20.1.2023. Eezy Personnel Oy:n konsultti Jenni Kemppainen esitteli rekrytointiprosessin vaiheet sekä haastatteluiden ja henkilöarviointien yhteenvedon kunnanhallituksen kokouksessa 23.1.2023.

Valintaryhmässä on edustus jokaisesta valtuustoryhmästä, jolloin kukin valintaryhmän jäsen käy rekrytointiprosessin ja siinä ilmi tulleet asiat läpi

oman valtuustoryhmänsä kanssa. Kunnanvaltuutetuilla on mahdollisuus tutustua kaikkeen rekrytoinnin valmistelu- ja oheisaineistoon valvotusti ennalta sovittuna aikana ennen kunnanvaltuuston kokousta 20.2.2023. Asiasta ilmoitetaan valtuutetuille valtuuston kokouskutsun yhteydessä. Huomioitavaa on, että osa aineistosta on salassa pidettävää julkisuuslain (621/1999) 24.1 § kohdan 29 perusteella (mm. henkilöarvioinnit).

Virkavaalin suorittaminen

Kuntalain 105.1 §:n mukaan vaalissa tulee valituksi se henkilö, joka saa eniten ääniä (enemmistövaali). Kuntalain 41.2 §:n mukaan, jos kunnanjohtajan vaalissa kukaan ei ole saanut yli puolta annetuista äänistä, toimitetaan uusi vaali kahden eniten ääniä saaneen välillä. Tässä vaalissa eniten ääniä saanut tulee valituksi. Toimielin voi olla päätöksessään yksimielinen, jolloin vaalia ei ole tarpeen suorittaa.

Kunnan viranhaltijan valinta suoritetaan aina enemmistövaalilla ja valittavana on aina yksi henkilö myös silloin, kun valitaan toinen henkilö varalle. Virkavaalissa ääniä voidaan antaa kenelle tahansa kelpoisuusvaatimukset täyttävälle hakijalle. Lopullinen valinta voi selvitä vasta kokouksessa toimitetun suljetun lippuvaalin jälkeen.

Siilinjärven hallintosäännön 44 §:n mukaan, jos haettavana olleeseen virkaan tai virkasuhteeseen valittu irtisanoutuu ennen virantoimituksen alkamista, eikä varalle ole valittu ketään, voidaan viranhaltija valita niiden virkaa tai virkasuhdetta hakeneiden joukosta, jotka ilmoittavat hakemuksensa olevan edelleen voimassa.

Valintaryhmän esitys

Kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti (14.11.2022 § 235) valintaryhmä tekee esityksen kunnanhallitukselle valittavasta henkilöstä ja mahdollisesta varahenkilöstä.

Valintaryhmä esittää yksimielisesti kunnanhallitukselle kokonaisharkintaan perustuen kunnanjohtajan virkaan DI Janne Airaksista. Airaksinen täyttää parhaiten uudelle kunnanjohtajalle asetetut vaatimukset.

Esityksen perusteena on viran kelpoisuusehtojen täyttäminen ja se, että Airaksinen on kokonaisharkintaan perustuen mukaan lukien työ- ja johtamiskokemuksen, haastattelujen sekä henkilöarvioinnin perusteella tehtävään soveltuvin hakija.

Esittelijä kunnanhallituksen puheenjohtaja

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Päätösehdotus Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös Merkittiin pöytäkirjaan, että vs. kunnanjohtaja/talousjohtaja Petteri Ristikangas ilmoitti olevansa esteellinen (HallintoL 28.1 § kohta 1, osallisuusjäävi) ja poistui kokouksesta ennen tämän pykälän käsittelyn

aloittamista klo 15:13.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle valintaryhmän esitykseen ja kokonaisharkintaan perustuen seuraavaa:

1. Kunnanvaltuusto toimittaa kunnanjohtajan virkavalinnan ja valitsee kunnanjohtajan virkaan DI Janne Airaksisen toistaiseksi. Viran koeaika on kuusi (6) kuukautta.
2. Kunnanvaltuusto toteaa virkavalinnan olevan ehdollinen, kunnes valittu on esittänyt hyväksyttävän lääkärintodistuksen terveydentilastaan sekä huumausainetestiä koskevan todistuksen.
3. Kunnanvaltuusto toteaa, että kunnanhallitus tekee valitun henkilön kanssa johtajasopimuksen ja sopii viran vastaanottamiseen liittyvät muut yksityiskohdat valittavan henkilön kanssa.
4. Kunnanvaltuusto päättää, että jos kunnanjohtajan virkaan valittu ei ota virkaa vastaan tai irtisanoutuu ennen virantoimituksen alkamista, voidaan kunnanjohtaja valita niiden virkaa hakeneiden joukosta, jotka ilmoittavat hakemuksensa olevan edelleen voimassa. Tässä tapauksessa valmistelun jatkamisesta vastaa kunnanhallituksen nimeämä väliaikainen valintaryhmä (KH 14.11.2022 § 235).

Merkittiin pöytäkirjaan, että konsultti Jenni Kemppainen oli kokouksessa läsnä tämän pykälän käsittelyn aikana klo 15:20 - 17:00.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Rautiainen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17:00.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtajan päätti kokouksen klo 17:53.