

Kunnanvaltuusto

Aika 07.11.2022 klo 18:00 - 19:47

Paikka Siilinjärven kunnantalo (valtuustosalin, Kasurilantie 1) & etäyhteys

Käsitellyt asiat

Laillisuus ja päätösvaltaisuus Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Miina Morko ja Pirjo Niemitz.

§	Otsikko	Sivu
§ 35	Arviointikertomus 2021 / vastaukset havaintoihin ja suositukseen	4
§ 36	Siilinjärven kunnan maankäyttöpoliittisen ohjelman päivittäminen	19
§ 37	Puolivuosisikatsaus 1.1. - 30.6.2022	22
§ 38	Kiinteistöveroprosenttien määrääminen 2023	24
§ 39	Tuloveroprosentti 2023	26
§ 40	Käräjäoikeuden lautamiehen uudelleentalinta	27
§ 41	Teknisen lautakunnan vastine valtuustoaloitteeseen – 16.6.2022 pyörätelineet	29
§ 42	Irtisanoutuminen kunnanjohtajan virasta	31
§ 43	Valtuustoaloitteet ja tiedoksiannot	32

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Daavitsainen Risto	puheenjohtaja	
	Holm Terhi	1. varapuheenjohtaja	
	Ylikärppä Kauko	2. varapuheenjohtaja	
	Apell Harri	jäsen	
	Hiltunen Henna	jäsen	
	Hiltunen Päivi	jäsen	
	Holopainen Jani	jäsen	
	Huttunen Anna	jäsen	
	Hynynen Tuulikki	jäsen	
	Iskala Jonna	jäsen	
	Jäppinen Tommi	jäsen	
	Jääskeläinen Heikki	jäsen	
	Kiiski Seppo	jäsen	
	Kinnunen Juha	jäsen	
	Klemelä Taina	jäsen	
	Konttinen Heikki	jäsen	
	Korhonen Leena	jäsen	
	Kröger Risto	jäsen	
	Laatikainen Tarja	jäsen	Etäyhteys
	Laitinen Niina	jäsen	
	Lehikoinen Karita	jäsen	
	Lyytinen Simo	jäsen	
	Markkanen Tapio	jäsen	
	Morko Miina	jäsen	
	Niemitz Pirjo	jäsen	
	Oksman Merja	jäsen	Etäyhteys
	Ollikainen Milla	jäsen	
	Partanen Aki	jäsen	
	Pellikka Joonas	jäsen	
	Pennanen Vesa	jäsen	
	Pitkänen Katja	jäsen	
	Pitkänen Marjaana	jäsen	
	Rautiainen Merja	jäsen	Etäyhteys
Rekola Jukka	jäsen		
Repo Kari	jäsen		
Rojo Petri	jäsen		
Venäläinen Matti	jäsen		
Vikki Karoliina	jäsen		
Väätäinen Liisa	jäsen		
Gröhn Matti	varajäsen		
Haaranen Ari	varajäsen		
Roininen Johanna	varajäsen		
Timonen Pirjo	varajäsen		
Poissa	Haapala Waltteri		
	Ojala Kari		
	Oksman Mika		
	Santti Ulla		
Muu	Ryynänen Keijo	kunnanhallituksen jäsen	
	Keinänen Jarkko	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kuopusjärvi Reino	vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja	
	Lötjönen, Vesa	kunnanjohtaja	

Jokikokko, Antti Kainulainen, Ari Kantanen, Kati Ristikangas, Petteri Veijola Tiina Kauppinen, Ella Kahelin Milla	sivistysjohtaja tekninen johtaja sosiaali- ja terveysjohtaja talousjohtaja henkilöstöjohtaja pöytäkirjanpitäjä viestintäasiantuntija	Etäyhteys Etäyhteys Paikalla §:t 35-36 / klo 18:00 - 18:28 Paikalla §:t 35-36 / klo 18:00 - 19:15 Paikalla §:t 35-36 / klo 18:00 - 19:15
Nenonen, Timo	kaavoituspäällikkö	
Pietikäinen, Heikki	maankäyttöpäällikkö	

Allekirjoitukset

Risto Daavitsainen
puheenjohtaja

Ella Kauppinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

35 - 43

Pöytäkirjan tarkastus

Siilinjärvi 8.11.2022

Miina Morko
pöytäkirjantarkastaja

Pirjo Niemitz
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan allekirjoittaminen, varmentaminen ja tarkastus on suoritettu sähköisesti.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon (www.siilinjarvi.fi)
09.11.2022 08:00

Kunnanhallitus § 178
Kunnanvaltuusto § 35

19.09.2022
07.11.2022

Arviointikertomus 2021 / vastaukset havaintoihin ja suosituksiin

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 178

Valmistelija kunnanjohtaja Vesa Lötjönen, puh. 044 740 1101

Kunnanvaltuusto on käsitellyt vuoden 2021 arviointikertomuksen kokouksessaan 23.5.2022 § 19. Kunnanvaltuusto päätti, että arviointikertomuksen havaintojen perusteella tehtävien toimenpide-ehdotusten tulee olla valmiina 30.9.2022 mennessä.

Lautakunnat ovat käsitelleet arviointikertomusta seuraavasti:

Sivistyslautakunta 21.6.2022 § 44

Kuinka hyvin on toteutunut vanhempien valinnanmahdollisuus kunnallisen ja yksityisen päiväkodin välillä?

Kunnat voivat tarjota perheille yksityistä varhaiskasvatusta kahdella eri tavalla; joko tarjoamalla perheille palveluseteli tai, että kunta ostaa yksityiseltä toimijalta varhaiskasvatustalv palvelua. Siilinjärvellä kunta ei osta suoraan yksityiseltä toimijalta varhaiskasvatusta, vaan Siilinjärvellä on käytössä varhaiskasvatuksen palveluseteli, jolla perhe voi hankkia yksityistä varhaiskasvatusta.

Lainsäädännön mukaan palvelusetelin käyttäminen on aina asiakkaalle vapaaehtoista. Näin ollen kunta ei voi edellyttää, että perhe käyttää asiakassetelin avulla yksityistä varhaiskasvatusta, vaan perheellä on aina oikeus saada lapselle kunnallinen varhaiskasvatuspaikka. Mikäli kunta ostaisi itse varhaiskasvatustalv palvelua suoraan yksityiseltä toimijalta, voisi kunta yksipuolisesti osoittaa näitä paikkoja asiakkaille, mutta tämä malli ei ole Siilinjärvellä käytössä.

Toisaalta perheellä ei ole subjektiivista oikeutta varhaiskasvatuksen palvelusetelin saamiseen. Siilinjärvellä on kuitenkin annettu palveluseteli kaikille niille perheille, jotka ovat halunneet järjestää lapsensa varhaiskasvatuksen yksityisessä päiväkodissa.

Edellä olevan perusteella voidaan todeta, että vanhempien valinnanmahdollisuus kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen välillä toteutuu täysimääräisesti.

Arviointikertomuksessa oli myös toivottu vertailutietoa yksityisen varhaiskasvatuksen ja kunnallisen varhaiskasvatuksen hinnoista. Vertailun tekee haastavaksi se, että yksityinen palveluntarjonta ei ole kaikilta osin vastaavaa kuin kunnallinen varhaiskasvatus. Esimerkiksi vuorohoitoa järjestetään vain kunnallisena toimintana. Samoin erityislasten ryhmiä on vain kunnallisessa varhaiskasvatuksessa. Nämä hoitomuodot ovat tavanomaista kalliimpia ja sen takia niitä ei voida sisällyttää vertailuun. Yksityisestä varhaiskasvatuksesta kunnan maksama keskimääräinen hoitopäivän hinta on ollut 56 €/lapsi (vuoden 2021 kustannus).

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Kunnallisista varhaiskasvatuksen yksiköistä yksityisen puolen tarjontaa vastaa parhaiten Haaparinteen päiväkotit. Haaparinteen päiväkodissa keskimääräinen hoitopäivän hinta on ollut 58 €/lapsi (vuoden 2021 kustannus).

Riittääkö kunnallisten päivähoitopaikkojen määrä uusien kaavoitusvaiheessa olevien asuinalueiden rakentumisen jälkeen?

Tilinpäätöksen mukaan sekä kunnan päivähoitopaikat että yksityiset paikat ovat täynnä. Sivistyslautakunta ja varhaiskasvatuspalvelut arvioivat säännöllisesti varhaiskasvatuspaikkojen tarvetta ennusteiden pohjalta. Lasten määrä on ollut Siilinjärvellä useiden vuosien ajan vähenevä ja tämän johdosta päivähoitopaikkojen määrää on vähennetty. Tämänhetkiset ennusteet eivät osoita lasten määrän lisääntymistä tulevaisuudessa. Ennusteissa on huomioitu uudet asuinalueet. Näin ollen ennusteiden valossa voidaan todeta varhaiskasvatuspaikkoja olevan tulevaisuudessa riittävästi.

Varhaiskasvatuspalveluissa talousarviotavoitteena on se, että päivähoitopaikat ovat maksimaalisessa käytössä, koska jokainen tyhjä paikka aiheuttaa kunnalle turhaa kustannusta. Tässä on onnistuttu kohtuullisen hyvin. Tarpeen vaatiessa paikkamäärää lisätään tai vähennetään. Varhaiskasvatus pyritään toteuttamaan Siilinjärvellä lähialueella. Tämä ei kuitenkaan tarkoita sitä, että jokaisella asuinalueella olisi oma päiväkotit, vaan päivähoitopaikkojen tarvetta tarkastellaan asuinalueita suurempina kokonaisuuksina. Kaikille uusille asuinalueille ei ole suunnitteilla oma päiväkotit (esim. Haapamäki), vaan alue turvautuu lähialueiden varhaiskasvatuspalveluihin. Vastaavasti kaikilla vanhoilla asuinalueilla ei ole omaa päiväkotit (esim. Simonsalo).

Vuoden 2030 jälkeen päiväkodeissa tulee olla siirtymäsäännöksen mukainen henkilöstö eli lapsiryhmissä on 2/3 henkilössä oltava korkeasti koulutettuja (LTO tai sosionomi). Kuinka tämä tullaan varmistamaan?

Siilinjärvellä on jo useamman vuoden ajan valmistauduttu henkilöstön kelpoisuusvaatimusten muuttumiseen. Valmistautuminen on tapahtunut muuttamalla vapautuvia lastenhoitajan vakansseja varhaiskasvatuksen opettajan vakansseiksi. Näin ollen osassa varhaiskasvatus ryhmiä henkilöstöllä jo nyt vuonna 2030 vaadittava kelpoisuus. Vakanssien nimikkeiden tarkastelua jatketaan myös tulevaisuudessa, jolloin vaadittu tavoite saavutetaan vähitellen vuoteen 2030 mennessä. Haasteena voi olla kelpoisen henkilöstön saatavuus, tämä koskee erityisesti varhaiskasvatuksen opettajia. Tähän asti Siilinjärvellä on kuitenkin saatu rekrytoitua varhaiskasvatuksen opettajia kohtuullisen hyvin vakinaisiin toimiin.

Varhaiskasvatuksen palvelurakenteen päivähoitopaikkojen toteutumassa on esitetty osuudet 72,5 % kunnallisessa ja 23,5 % yksityisessä hoidossa. Mitä pitää sisällään loppu 4 %.

Tilinpäätöksessä on ollut tältä osin virheelliset luvut. Oikeat luvut ovat seuraavat:

- kunnallinen 72,3 %
- yksityinen 27,7 %

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Mitkä tekijät vaikuttavat siihen, että perusopetuksen ja lukion yksikkökustannukset (€/oppilas) ovat Siilinjärvellä pienemmät kuin maakunnassa keskimäärin?

Alla olevassa taulukossa on eritelty perusopetuksen ja lukiokoulutuksen kustannusten muodostumista Siilinjärvellä ja Pohjois-Savossa. Luvut ovat vuodelta 2020, koska tätä uudempia lukuja ei ole vielä saatavissa Pohjois-Savon osalta.

	Opetus	Koulukuljetus ja majoitus	Ruokailu	Oppilashuolto	Sisäinen hallinto	Kiinteistöt, ylläpito
Perusopetus, Pohjois-Savo	5 077	443	555	606	696	1 971
Perusopetus, Siilinjärvi	4 743	147	626	372	372	2 459
Lukio, Pohjois- Savo	5 340	11	359	9	625	1 593
Lukio, Siilinjärvi	4 416	0	476	0	726	1 185

Yksikkökustannusten alhaisuus Siilinjärvellä johtuu ennen kaikkea siitä, että opetukseen käytetään vähemmän resursseja kuin Pohjois-Savossa keskimäärin. Tämä koskee niin perusopetusta kuin lukiokoulutusta. Lisäksi perusopetuksessa oppilashuoltoon, koulukuljetukseen ja hallintoon käytettävät resurssit ovat vähäisemmät kuin Pohjois-Savossa keskimäärin. Sen sijaan kouluruokailuun ja kiinteistöjen ylläpitoon käytettävät resurssit ovat keskimääräistä suuremmat.

Perusopetuksen osalta opetukseen käytettävien resurssien keskimääräistä pienempi määrä johtuu useista eri syistä:

- *Lainsäädännössä on määritetty kunkin luokka-asteen osalta minimimäärä, joka on annettava opetusta. Halutessaan kunnat voivat ylittää tämän minimitason. Lähes kaikissa Pohjois-Savon kunnissa opetusta annetaan lainsäädännön minimimäärää enemmän. Siilinjärvellä opetusta annetaan lainsäädännön minimitason mukaisesti.*
- *Opetuksen yksikköhintaan vaikuttaa oleellisesti luokkakoko. Siilinjärvellä on Pohjois-Savon keskimääräistä suuremmat luokkakoot.*

Lukion osalta tarvittavien opetusresurssien määrään vaikuttaa oleellisesti lukion koko. Pienessä lukiossa tarvitaan enemmän opiskelijakohtaista resurssia, kuin isossa lukiossa. Pohjois-Savossa on paljon pieniä lukioita, jotka nostavat keskimääräistä opetuksen hintaa. Siilinjärvellä lukion koko on yksi Pohjois-Savon suurimpia, mikä selittää alhaista opetuksen yksikkökustannusta.

Kuljetuskustannusten alhaisuus johtuu ennen kaikkea kunnan pienehköstä maantieteellisestä koosta ja kouluverkon laajuudesta. Oppilashuollon osalta kustannukset muodostuvat ennen kaikkea koulunkäynnin ohjaajien palkkakustannuksista. Siilinjärvellä on vähemmän koulunkäynnin ohjaajia kuin yleensä perusopetuksen kouluissa Pohjois-Savossa.

Lukion päättäneiden määrä on laskussa. Onko tähän syynä keskeyttämiset vai aloittavien oppilaiden määrän lasku?

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Tilinpäätöksen mukaan vuonna 2020 lukio-opinnot sai päätökseen 99 opiskelijaa ja vuonna 2021 opiskelut sai päätökseen 75 opiskelijaa.

Alla olevassa taulukossa on esitetty lukion aloittaneiden opiskelijoiden määrä eri vuosina (tilanne 20.9.).

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
96	91	86	92	90	119	91	95	82	73

Lukion päättäneiden määrän vähentyminen vuodesta 2020 vuoteen 2021 johtuu ennen kaikkea siitä, että syksyllä 2017 lukio-opintonsa aloitti poikkeuksellisen suuri ikäluokka. Tämä ikäluokka on päättänyt opinnot vuonna 2020.

Arviointikertomuksen strategisten tavoitteiden osuus

Informatiivisissa tunnusluvuissa näkyvä ahdistuneisuuden kasvaneen 8. ja 9. luokan oppilaissa. Miten helposti ja mitä kautta oppilas pääsee puhumaan mielenterveysongelmistaan?

Mielenterveysongelmien ennaltaehkäisy, havaitseminen ja tuen tarjoaminen on yksi keskeinen osa oppilashuoltoa. On kuitenkin syytä tiedostaa, että oppilashuollon tarkoituksena on toimia mielenterveysasioissa vain ”ensiapuna”. Mikäli oppilas tarvitsee pidempikestoista apua mielenterveyden haasteisiin (esim. terapia) tätä ei toteuteta oppilashuollon toimesta, vaan se kuuluu varsinaisiin sote-palveluihin. Oppilashuolto toteutetaan oppilas- ja opiskelijahuoltolain mukaisesti. Laissa oppilashuollon toiminta on jaettu yhteisölliseen ja yksilökohtaiseen oppilashuoltoon. Mielenterveyden haasteiden ennaltaehkäisevässä työssä keskeisenä on koulujen yhteisöllinen oppilashuolto. Havaitseminen ja korjaava toiminta ovat osa yksilökohtaista oppilashuoltoa. Yhteisöllinen opiskeluhuoltotyö koostuu muun muassa seuraavista asioista:

- vuorovaikutus- ja tunnetaitojen ja mielenterveyden edistäminen
- kiusaamisen, väkivallan ja häirinnän ehkäisy
- oppilaiden ja heidän huoltajien osallisuuden vahvistaminen.

Yksilökohtaisessa oppilashuollossa on oppilaalle tarjolla mm. seuraavat palvelut:

- kouluterveydenhoito
- kuraattori ja psykologi.

Lainsäädännössä on asetettu aikarajat sille, kuinka nopeasti palveluiden piiriin on päästävä. Kiireellisissä tapauksissa oppilaan on päästävä kuraattorin tai psykologin palveluiden piiriin samana tai sitä seuraavana päivänä, kun tarve on ilmentynyt. Siilinjärvellä oppilashuollon määräajat toteutuvat lainsäädännön puitteissa. Siilinjärvellä on ollut haasteena saada rekrytoitua avoinna oleviin tehtäviin psykologeja, mikä on aiheuttanut osalla kouluista sen, että oppilaiden käytössä ei ole ollut psykologipalvelua. Edellä mainittujen ammattihenkilöiden lisäksi yläkouluilla työskentelee psykiatrisia sairaanhoitajia.

Mielenterveyden ongelmiin vastattaessa on ensiarvoisen tärkeää se, että lasta/nuorta päästään auttamaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Kun vaativat palvelut ruuhkautuvat, hoidon saanti viivästyy ja nuorille aiheutuu terveyshaittaa. Aidosti porrasteisessa palvelujärjestelmässä lievien häiriöiden interventioita tuotetaan myös perustasolla kouluissa. IPC (Interpersonal counselling) eli interpersoonallinen ohjanta on varhainen, vaikuttavaksi havaittu nuorten masennuksen lyhytinterventio, joka soveltuu käytettäväksi perustasolla ja kouluissa. Tällä hetkellä mm. koulukuraattorit ovat kouluttautumassa IPC menetelmän käyttöön.

Mitä oppilaitokset ovat tehneet huumeiden käytön ehkäisemiseksi?

Siilinjärven kouluissa tehtävä ennaltaehkäisevä päihdetyö pohjautuu sivistyslautakunnan 15.12.2020 § 61 hyväksymään päihdeohjelmaan. Tämä suunnitelma sisältää ennaltaehkäisevän työn toimintamallit ja toimintamallit havaittaessa päihteiden käyttöä.

Alakouluissa päihde-, tupakka- ja rahapeliasioita käsitellään perusopetuksen opetussuunnitelman mukaisesti niin ympäristöopin ja terveystiedon opetuksessa kuin muiden oppiaineiden yhteydessä. Päihteillä tarkoitetaan mm. alkoholia ja huumeita. Opetussuunnitelmassa päihteet mainitaan erityisesti 3.–6. luokkien ympäristöopin sisällöissä arjen tilanteissa ja yhteisöissä toimimisen yhteydessä harjoiteltaessa turvallisuuden edistämistä ja turvataitoja.

Yläkouluissa päihdeasioita käsitellään terveystiedossa osana terveyttä tukevia ja kuluttavia tekijöitä sekä sairauksien ehkäisyä. Sisällöissä otetaan huomioon nuoren mielen pahoinvointi, riippuvuudet sekä päihteet ja niiden käytön ehkäisy. Päihdekasvatus on osa yläkoulun opetussuunnitelman tavoitteena olevaa laaja-alaisen osaamisen kehittymistä. Koulu voi parhaimmillaan tarjota oppilaalle merkityksellisen yhteisön, jossa murrosikäinen saa itsetuntoa vahvistavia osaamisen ja onnistumisen kokemuksia. Yläkoulun aikana nuorta tuetaan itsenäistymiseen ja terveisiin elämäntapoihin. Päihteettömyys on siten osa myös opetussuunnitelmassa mainittua itsestä huolehtimista ja arjen taitoja.

Kouluterveydenhuollossa keskustellaan päihteiden käytöstä oppilaiden kanssa käyntien ja terveystarkastusten yhteydessä 5.luokasta lähtien. Lisäksi tulevien 7.luokkalaisten terveystarkastuksissa käydään vanhempien kanssa keskustelua päihteistä. 8.luokkalaisten terveystarkastukseen kuuluu olennaisena osana oppilaan täyttämä ADSUME-päihdekysely, jonka pohjalta käydään keskustelua päihteistä oppilaan kanssa, tuetaan päihteettömyyteen ja tarvittaessa puututaan päihteiden käyttöön.

Koulun ehkäisevässä päihdetyössä on tärkeää tehdä yhteistyötä huoltajien kanssa. Vanhemmilla on merkittävin rooli lasten ohjaamisessa päihteettömään ja terveyttä edistävään elämäntapaan. Päihdetietoutta annetaan vanhemmille mm. vanhempainiltojen yhteydessä. Näitä vanhempainiltoja on toteutettu yhteistyössä poliisin ja EPT-koordinaattorin kanssa.

Sivistyslautakunnan käsittelyä täydentää hyvinvoinnin strategisten tavoitteiden osalta työryhmän liitteenä olevat vastaukset. Työryhmään ovat kuuluneet hyvinvointisuunnittelija Tanja Moilanen, sivistysjohtaja Antti

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Jokikokko, sosiaali- ja perhepalvelujohtaja Minna Pitkänen ja ehkäisevä päihdetyöntekijä Jaana Niiranen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta 25.8.2022 § 9

Kuinka kunta valmistautuu sosiaali- ja terveyspalvelujen siirtymiseen hyvinvointialueelle?

Sosiaali- ja terveyspalveluiden henkilöstö on osaltaan tehnyt useamman vuoden hyvinvointialueeseen liittyviä valmisteluja. Samalla soten ja kunnan eri palvelualueiden välillä yhteistyötä on tiivistetty. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (Hyte-yhteistyö) lisäksi yhteistyötä on tehty tai nähty tarpeelliseksi tehdä valmistautumista monilla muilla yhdyspinnoilla mm. sivistys- ja sote-palveluiden yhdyspinnoilla lasten, nuorten ja perheiden palveluihin sekä työllisyyden hoidon, kotoutumisen edistämisen sekä ikääntyneiden palveluihin. Kuntalaisille hyvät ja toimivat arjen sote -palvelut ovat jatkossakin ensiarvoisen tärkeitä.

Hyte-yhteistyössä kunta on strategisessa suunnittelussaan asettanut hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi tavoitteet ja määritellyt tavoitteita tukevat toimenpiteet. Päätöksenteossa tulee huomioida päätösten arvioitavat vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin.

Säännöllisen kotihoidon määrä tuntienä on vähentynyt, vaikka käyntimäärät ovat kasvaneet. Mikä on kotihoidon asiakkaan luona hoitajan käyttämän aika / käyntikerta eri toimenpiteiden yhteydessä? Tämä on tarpeen lisätä informatiivisiin tunnuslukuihin.

Säännöllisen kotihoidon määrä tunteina on vähentyneet ja käyntimäärät lisääntyneet, koska asiakkaat tarvitsevat apua useamman kerran päivässä mutta lyhyempinä käynteinä. Uusia asiakkaita on tullut lisää palvelujen piiriin. Hoitajan käyttämä aika asiakkaan luona vaihtelee yksilöllisesti. Palvelutarpeen määrittää mitä ja miten paljon kukin asiakas tarvitsee palvelua / apua, esimerkiksi suihkukäyntien apu vaihtelee asiakkaiden välillä ajallisesti paljon. Yleisesti ottaen suihkukäyntiin varataan 45 min. - 1 h, joskus 1,5 tuntia/asiakas. Minimiaika, jonka jotkut asiakkaat tarvitsevat on tällä hetkellä 15 - 20 min. Tällä ajalla voidaan antaa lääkkeitä ja mahdollisesti laittaa aamupala tarjolle. Kaikkiin kotihoidon käynteihin sisältyy noin. 5 min mittainen kirjaamisaika.

Miksi terveyspalveluiden osalta on vain kaksi tavoitetta?

Terveyspalveluissa on työskennelty maaliskuusta 2020 alkaen koronapaineiden alla, mikä jatkuu edelleen. Henkilökunnan poissaolot ovat nousseet pandemian vuoksi aiempaa paljon suuremmiksi. Samaan aikaan on suunniteltu uutta terveystaloutta, sen yksityiskohtia ja toimintaa uusissa tiloissa. Hyvinvointialueen valmistelun lukuisat työryhmät ovat vieneet aikaa. Henkilöstötilanne on heikentynyt kuten koko Suomessa. Tässä tilanteessa on osoittanut haasteelliseksi päästä edes lakisääteisiin toiminta-aikoihin, joten toiminnassa on keskitytty perustoiminnan toteuttamiseen eikä resursseja ole ollut uusiin avauksiin.

Tekninen lautakunta 21.6.2022 § 30

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Työohjelmaa tulisi avata laajemmin tilinpäätöksessä, jotta kokonaiskuva hankkeista selviää paremmin. Mitä tehtiin ja mitä jäi toteutumatta?

Teknisen johtajan vastine:

Kaikki suunnitellut saneeraukset ja uudisrakennukset tehtiin teknisen lautakunnan hyväksymän työohjelman ja määrärahojen puitteissa. Tilinpäätöksessä esitetty teknisen lautakunnan hyväksymät tavoitteet - taulukossa on esitetty kaikki ne kohteet, jotka suunniteltiin tehtäväksi. Toteutuminen -sarakkeessa näkyy eri kohteiden tilanne tilinpäätöshetkellä. Kyseinen raportointitapa on todettu teknisessä lautakunnassa aiemmin riittäväksi.

Varikon inventaariolistan ajantaisuus. Listassa on ollut edelleen myytyä kalustoa, kuten trukit, jotka myyty 2018, mutta varastossa v. 2021 2 kpl ja edelleen v. 2022 1 kpl. Voimavirtakaapeleita oli yhteensä 200 kpl, joista v. 2021 aikana 12 kpl kulunut vuoden aikana, mihin hävinneet? Onko varikon tarpeisto ajantasaista, riittävä, onko jotain tarpeetonta?

Varikonpäällikön vastine:

Vanha trukki (Komatsu) on jäänyt listalle, vaikka se myytiin jo 2018. Tilalle hankittiin leasingtrukki. Lisäksi varikolla on myös sähkötrukki, joten trukkeja on yhteensä 2 kpl. Voimavirtakaapeleiden tiedot ovat metreinä eikä kappaleina. Yhtään voimavirtakaapelia ei ole hävinnyt, vaan 12 m on rikkoutunut. Varikon pienkalustoa tullaan poistamaan tarpeen mukaan esim. kun pienkalusto esim. rikkoontuvat tai käyttöä ei enää ole. akkukäyttöinen kalusto on jo valtaamassa alaa pienkaluston puolella.

Yhtenä valtuuston sitovana tavoitteena on tiukka talouskuri. Miksi puukaupassa käytetään metsänhoitoyhdistystä, vaikka se vähentää puukaupasta saatavia tuloja? Puukaupan tarjousvertailuja ei ole saatavilla kokouksen asiakohdan liitteenä. Puukauppatulojen kertymään vaikuttaa m3-hinnan lisäksi mm. tukkien latvaläpimittojen eroavaisuudet eri yhtiöillä, joilloin tukkisaannoissa voi olla suuriakin eroja.

Kuntatekniikan päällikön vastine:

Kuntatekniikan tulosalueella on puistot ja metsät -tulosityksikkö. Puistot ja metsät tulosityksikön vetäjänä toimii kunnanpuutarhuri, joka toimii kunnan puolella metsänhoitoon liittyvissä asioissa tilaajana. Tekninen lautakunta päätti aikaisemmin siirtyä tilaaja-tuottaja -malliin, jonka perusteella metsänhoitoyhdistys hoitaa kunnan operatiivisia tehtäviä. Myös puukauppaan tehtäviä valmisteluja hoitaa metsänhoitoyhdistys. Kilpailutusvaiheessa metsänhoitoyhdistys Pohjois-Savo kilpailuttaa puutavaran ostajat kunnan puolesta. Tekninen lautakunta tekee päätöksen asiasta, ja kokouksessa ovat kaikki puukauppaan liittyvät asiakirjat ml. tarjousvertailut, hakkuuerät, leimikot, kartat jne. Liikesalaisuudesta johtuen kunnan verkkosivuille ei voida laittaa yksikköhintaa: ainoastaan vain vertailuhinnat, jonka perusteella valinta tehdään (korkein tarjottu hinta).

Palveluiden ostoja voisi avata tarkemmin, koska Kuopion Vesi Oy:lle vesihuollon rakentamisen läpilaskituksen vuoksi kirjanpidollisesti ostot näyttäytyvät suurina tilinpäätöksessä, vaikkakin asian lopputulema on +/- 0 €. Jos palveluiden ostoista jätetään Kuopion

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Vesi Oy:n läpilaskutus pois, mikä on palveluiden ostojen loppusumma?

Kuntatekniikan päällikön vastine:

palveluiden ostot	1 587 776 €
Kuopion Vesi Oy:n osuus	- 204 682 €
palveluiden ostot (netto)	1 383 094 €

Lisäksi arviointikertomuksessa on esitetty seuraavat kysymykset/kommentit, joihin vastataan seuraavasti:

Strategiset tavoitteet

Kuinka asumisen monimuotoisuutta ja väestön kasvua edistetään Siilinjärvellä?

Kaavoituksella luodaan mahdollisuudet väestön ja työpaikkojen suunnitelmalliselle kasvulle. Kestävän kehityksen mukainen maankäytön suunnittelu edellyttää yhdyskuntarakenteen eheyttämistä ja täydennysrakentamista nykyistä infrastruktuuria hyödyntäen.

Kunta kaavoittaa asuinalueita ja luovuttaa rakennuspaikkoja kaikkiin asumismuotoihin. Kerrostalorakennuspaikkoja luovutetaan jatkuvasti niin kohtuuhintaiseen rakentamiseen (asumisoikeus- ja vuokra) kuin vapaarahoitteiseenkin rakentamiseen. Rivitalorakennuspaikkoja on tarjolla kaikilla uusilla pientaloasuinalueilla. Paritalo- ja omakotirakennuspaikkoja on koko ajan tarjolla sekä Kirkonkylän että Etelä-Siilinjärven alueilla. Lisäksi kunta kaavoittaa maaseudulle omakotirakennuspaikkoja kyläkaavoilla yksityisille maanomistajille.

Taajamien yleiskaavoja päivitetään kasvutarpeiden, muuttuvan toimintaympäristön ja kunnan maanhankinnan etenemisen mukaisesti. Etelä-Siilinjärven yleiskaavassa uudet asuinalueet painottuvat Viitosen varteen puolustusvoimien aluetarpeiden kasvaessa Joensuuntien varressa. Kirkonkylän ympäristössä uudet asuinalueet sijoittuvat Kasurilaan ja Harjamäen ympäristöön. VT5:n Siilinjärvi-Alapitkä linjausratkaisu mahdollistaa Kirkonkylän pohjoispuolisten alueiden yleiskaavoittamisen ja Pöljän pohjoisten osien kyläyleiskaavoittamisen.

Kunnan kasvutavoitteen kannalta keskeisintä on riittävä asemakaavavaranto monipuoliseen asuntotuotantoon ja työpaikkarakentamiseen. Kerrostalorakentamisessa keskitytään uudis- ja täydennysrakennuskohteisiin taajamissa kaavoittaen riittävästi rakennuspaikkoja myös kohtuuhintaiseen asuntotuotantoon. Uutta pientalorakentamista osoitetaan pääosin vahvan joukkoliikenneverkon alueelle Viitosen varteen nykyiset palveluresurssit huomioiden. Kyläkaavojen lisäksi mahdollistetaan haja-asutusalueilla suunnittelutarveratkaisut rakentamisessa.

Mitä toimia kunta tekee väestön ja työpaikkojen kasvun edistämiseksi?

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Kunta pyrkii hankkimaan kaavoitukseen sopivaa maata riittävästi ja hyvissä ajoin ennen asuin- ja työpaikka-alueiden kaavoittamista. Kaavoilla luodaan mahdollisuuksia monipuoliseen asuin- ja työpaikkarakentamiseen. Rakennuspaikkoja pyritään luovuttamaan asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Rakennuspaikkojen markkinointiin on panostettu mm. osallistumalla messuille ja uutisoimalla vapaista rakennuspaikoista monipuolisesti eri medioissa. Työpaikka-alueita laajennetaan kunnan hankkimia maita asemakaavoittamalla. Tulevaisuuden haasteena on saada osoitettua kaavoihin myös kiertotalouden tarpeisiin soveltuvia rakennuspaikkoja.

Tavoitteeksi maankäyttöpoliittisessa ohjelmassa on asetettu kymmenen vuoden kaavoitustarvetta vastaava määrä raakamaata kaavoitukseen. Raakamaan hankintaa on jatkettava aktiivisesti, jotta raakamaata riittää kaavoituksen käyttöön. Maanhankinta edellyttää resursseja ja panostusta, suunnitelmallisuutta ja pitkäjänteisyyttä, jotta luodaan edellytykset vetovoimaiselle taloudellisesti kestäväälle kaavoittamiselle ja tonttutuotannolle.

Maapolitiikkaa hoidetaan siten, että asuinrakennuspaikkoja luovutetaan monipuolisesti vuokra-, asumisoikeus- ja omistusasuntotuotantoon tukemaan kunnan kasvutavoitetta. Vuonna 2022 Pyöreälahden asemakaava-alueelta on jaettu viimeisen vaiheen omakotirakennuspaikkoja. Taivallahden asemakaava-alueelta omakotirakennuspaikkoja on jaettu valmistuneen kunnallistekniikan piiristä. Uudet alueet Haapamäessä ja Kasurilassa on tarkoitus olla toteutuksessa välittömästi edellisten alueiden valmistumisen jälkeen. Kirkonkylässä kerrostalojen rakennuspaikkoja on valmiina useissa asemakaavoissa keskustassa, Siilinpäässä ja Päivärinteellä. Vuorelan alueelta jaetaan kerrostalorakennuspaikkoja Vuorelantien ja moottoritien väliseltä alueelta.

Kunnalla on vastuu alueensa asunto-olojen yleisestä kehittämisestä. Asunto-olojen kehittämisessä merkittäviä asuntopoliittisia välineitä ovat maapolitiikka, kaavoitus, yhdyskuntarakenteen ja palvelujen kehittäminen sekä kunnan omistamien tonttien luovutus asuntorakentamiseen. Asuntotoimi edistää kuntalaisten ja kuntaan muuttajien tarpeita vastaavaa kohtuuhintaista ja kohtuutasoista asuntotuotantoa sekä pyrkii poistamaan puutteellista asumista välittämällä kunnan ja valtion avustuksia, korkotukea ja lainoja tuotantoon, hankintaan ja perusparannukseen, tiedottamalla asumis- ja rahoitusmahdollisuuksista ja valvomalla alan yhteisöjen toimintaa.

Siilinjärven väestön ikärakenne merkitsee kasvua varttuneimmissa ikäluokissa. Tämä edellyttää ikääntyvien kuntalaisten kotona pitkään asumisen mahdollistamiseksi varautumista uustuotantoon, asuntokannan perusparantamiseen ja asuinympäristön esteettömyyden edistämiseen.

Mitä toimia kunta tekee elinkeinorakenteen monipuolistamiseksi?
Tulokulmia voi tuosta asiasta olla erilaisia, mutta merkittävä ja aikaansaava toimialoja kehittävä yrityskehittäminen vaatii vuorovaikutteista työtä sekä yrittäjien kanssa, että yrittäjäjärjestöjen kanssa. Työmäärä laaja-alaisessa verkostoitumisessa on isoa, yksi henkilö ei sitä ehdi riittävästi tekemään.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Siilinjärven kunnan elinkeinoasioista vastaa ensisijaisesti elinkeinopäällikkö. Lisäksi elinkeinoasioihin sekä niiden kehittämiseen osallistuvat kunnanjohtaja, kehitysjohtaja sekä palvelualuejohtajat.

Meillä kunnassa on aktiivinen ote viedä elinkeino- ja yritysasioita eteenpäin nimenomaan yrittäjä rintamalla. Me emme ole kehittämässä toimialoja, muuta kuin hankkeiden kautta seuraamalla toimenpiteiden avulla niiden kehittymistä. Yritykset itse ottavat hankkeisiin ja sen toimenpiteisiin kantaa. Siilinjärven kunta voi olla hankkeissa osamaksajana.

Siilinjärven kunta ostaa erilaista kehittämispalvelua organisaatioilta (Savonia, Savon Yrittäjät Ry, Kuopion seudun Uusyrityskeskus Ry, Kehitysyhtiö Sawo Grow Oy), jotka sitä tekevät hankkeiden kautta. Hankkeiden tehtävänä on tuoda ne palvelut yrittäjien luokse, joita yritykset tarvitsevat omassa liiketoiminnan kehittämisessä. Kunnan rooli hankkeissa on seurata toiminnan etenemistä ohjausryhmässä.

Toimialat kehittyvät osana Pohjois-Savo ja Kuopio kokonaisuutta (mm. Water Cluster, jne). Yritykset omien toimenpiteiden kautta verkostoituvat keskenään ja liittyvät osaksi mm. klusteri kokonaisuuksia. Klusterit (toimialat) verkottuvat keskenään isommiksi kokonaisuuksiksi, näin saadaan syntymään laajoja toimialakokonaisuuksia EU tasolla.

Siilinjärvi on täysin itsenäinen kunta ja otamme vetovastuun omista tehtävistä elinkeino- ja yritysrintamalla. Tehtävinä on saada alueelle tuleville yrityksille lisää uusia, sopivia sekä toimivia elinkeinoalueita.

Yrityksillä pitää olla mahdollisuus toimia Siilinjärvellä, tai kasvattaa toimintaa täällä. Se on mm. veronkannon ydin, joka pitää kunnan talouden toivon mukaan plussalla.

Suurin haaste on Siilinjärvellä hyvien ja helposti rakennettavien yritysalueiden puute.

Etelä-Siilinjärvellä tämä on merkittävä ongelma. Meillä pitäisi olla hyviä ja helposti rakennettavia yrityskohteita lisää.

Tällä hetkellä Rissalan yritys kylässä meillä on vapaana 5 rakennuspaikkaa ja Toivalassa ehkäpä saman verran. Meille on tulijoita, mutta rakennuspaikkojen puute ei mahdollista uusien yritysten vuokrasopimuksien tekoa.

Millä keinoilla tehostetaan väkiluvun ja työpaikkojen määrän kasvua?
Väkiluvun kasvulle on mahdollisuuksia, kun saamme uusia asuinpaikkoja kaavoitettua ja samalla työpaikka omavartaisuus Kuopion seudulla kehittyy. Omistusasuntojen merkitys rakentamisessa on tärkeää, se pitää ihmiset alueella, kun töitä on. Hintakehitys on Siilinjärven etu, voimme luovuttaa mm. omakotitalotontin edullisemmin kuin Kuopion kaupunki. Työpaikat löytyvät pendelöinnin kautta, silti työpaikkojen omavaraisuus on asumisen pitämässä avain asemassa.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Kun saamme kunnan omistukseen uusia helposti käyttöönotettuja elinkeinoalueita Etelä-Siilinjärvelle, tulee se lisäämään kunnan asuinmahdollisuuksia.

Toimialat

Alueen Siilinjärvi suurimmat toimialat yritysten määrän mukaan:

- Rakennuspalvelut	66
- Kiinteistöpalvelut	58
- Kuljetuspalvelut	49
- Terveyspalvelut	46
- Maanrakennuspalvelut	43
- Maatilayritykset	141
- Metsäpalvelut	34
- Sähkötyöt	24
- Autohuolto	24
- Konsultointi	23
- Muut	616

Siilinjärven yrittäjien liikevaihto

yrityksiä yhteensä 1332 kpl:tta (24.8.2022)

- Ei liikevaihtoa	206 kpl
- 1 € – 199 €	500 kpl
- 200 € - 399 €	74 kpl
- 400 € - 999 €	81 kpl
- 1 miljoona € - 2 miljoonaa €	54 kpl
- 10 miljoonaa € - 20 miljoonaa €	12 kpl
- yli 20 miljoonaa €	79 kpl

Uusia yrityksiä

*Perustettiin Siilinjärvelle 1.1 – 31.7 yhteensä **75 kappaletta** (tammikuu 9, helmikuu 14, maaliskuu 9, huhtikuu 10, toukokuu 19, kesäkuu 9, heinäkuu 5).*

Lopettaneita yrityksiä

*Siilinjärvellä oli samalla aikajänteellä **14 kappaletta** (tammikuu 4, helmikuu 2, maaliskuu 2, huhtikuu 1, toukokuu 1, kesäkuu 1, heinäkuu 0).*

Kokonaissaldo oli +61 kpl:tta

Siilinjärven yrityksien liikevaihdot

Eniten liikevaihtoa tuottavat yritykset ja muut palveluntarjoajat alueella Siilinjärvi:

Lujabetoni Oy	181 miljoonaa €
Voimatel Oy	127
Savon Voiman Verkko Oy	109
Savon Voima Oyj	60
Hydroline	60
Sakupe Oy	24
KP-Service Parner Oy	13

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

<i>Cross Wrap Oy</i>	12
<i>Mestarifarmi Oy</i>	10
<i>Savon Energiaholding Oy</i>	10

Työnantajat

Alueella Siilinjärvi yritykset ja muut toimijat, joilla eniten henkilöstöä.

<i>Voimatel Oy</i>	801
<i>Lujabetoni Oy</i>	778
<i>Hydroline Oy</i>	240
<i>Sakupe Oy</i>	234
<i>Kunnonpaikka</i>	150
<i>Savon Voima Oyj</i>	131
<i>Simetek Works Oy</i>	44
<i>SP Stainless Oy</i>	44
<i>Cross Wrap Oy</i>	36
<i>Kuopion Rakennusasennus Oy</i>	34
<i>Savon Voima Verkko Oy</i>	33
<i>Reagena Oy</i>	27

Lisäksi Yara Siilinjärven kaivos työllistää noin 500–600 htv omia työntekijöitä, kokonaistyövoimatarpeen ollessa 2200 henkilötyövuotta.

Palvelualueet / Elinvoima- ja konsernipalvelut

Etätyön vaikutus toimitilojen tyhjäkäyntiin

Kunta on noudattanut koko koronapandemian ajan valtioneuvoston valtakunnallista etätyösuositusta, joka päättyi 28.2.2022 jälkeen. Kunnan ulkopuolisilta vuokraamissa toimisto-/hallintotiloissa niin Rissalan yrityskylän Lentokapteenissa kuin Harjamäen kunnantalon väistötila/viipaleessa on etätyösuosituksen aikana ollut tyhjiä, käyttämättä jääneitä toimistotiloja. Näissä vuokratiloissa on voimassa määräaikaiset vuokrasopimukset, joiden irtisanominen tai sopimusmuutos ei ole ollut mahdollista. Vajaakäyttö tai tyhjäkäyttö on ollut koronapandemian aiheuttama olosuhteiden pakkotilanne. Etätyösuosituksen aikana näiden tilojen käyttöaste on vaihdellut n. 30-70% välillä.

Etätyön tultua vakiintuneeksi käytänteeksi, kunta on tarkastelee ja mitoittaa tulevat toimistotilatarpeensa vähemmälle kuin henkilömäärä on.

Linja-autoaseman korttelin rakentamisen viivästyminen

Siilinjärven linja-autoaseman korttelin rakentamisessa on tehty yhteistoimintasopimus ja maankäyttösopimus, joihin kirjatut kunnan velvoitteet on hoidettu kunnan osalta. Projektin loppuunsaattaminen on maanomistajan ja rakennusyhtiön välisen aikataulutuksen ja sopimuksien mukainen. Siilinjärven kunta on ollut aktiivinen ja auttanut projektin eteenpäin viemisessä käytettävissä olevin keinoin, mutta osapuolten välisiin sopimuksiin tai aikataulutuksiin emme voi vaikuttaa. Lisäksi asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) rakentamisen tukihinnoittelun muutokset ovat aiheuttaneet osaltaan viivästystä projektin loppuunsaattamiselle.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Maanhankinnan ja kaavoituksen tehostaminen huoltovarmuus ja omavaraisuus huomioiden

Maata pyritään hankkimaan rakentamiseen kelvollisilta ja kunnan strategian mukaisilta laajenemisalueilta, jotka ovat kaavoitettavissa rakentamiseen. Maakauppaneuvotteluita käydään useiden erilaisten maa-aluekokonaisuuksien osalta ja mitään alueita ei kategorisesti jätetä pois neuvotteluiden ulkopuolelle mikäli ne ovat rakentamiseen kelvollisia alueita ja myyjä haluaa luopua omistamastaan maa-alueesta.

Talousarvion toteutuminen

Valtuuston sitovissa tavoitteissa talouden mittareissa on kustannustehokkuus. Toiminnan vaikuttavuuden arvioimiseksi olisi tarpeen myös laadullinen mittari. Millaisia laadullisia mittareita voisi ottaa käyttöön?

Tämä asia jää pohdittavaksi seuraavan talousarviokierroksen valmistelussa.

Mitä työtehtäviä työvoiman vuokraus pitää sisällään?

Työvoiman vuokrauksen kustannukset ovat olleet koko kunnassa yht. 1 270 525 euroa vuonna 2021. Tästä summasta 164 996 euroa kohdistuu ruoka- ja puhtauspalveluihin eli työtehtävät liittyvät ruokapalveluiden ravitsemusalan työtehtäviin sekä puhtauspalveluiden laitoshuoltajan työtehtäviin. Summasta 1 105 528 euroa kohdistuu sosiaali- ja terveyspalveluihin. Nämä tehtävät puolestaan jakaantuvat vanhuspalveluiden asumisen ja kotihoidon sairaanhoitaja- ja lähihoitajatehtäviin sekä terveyspalveluiden vastaanotto toiminnan ja suun terveydenhuollon hoitaja ja lääkäripalveluihin.

Tarkastuslautakunta haluaa selvityksen vuoden 2021 osalta, mitkä ovat olleet kunnan henkilöstön omien autojen käytön kokonaiskustannukset, ja vertailun, paljonko olisivat vastaavista työajoista aiheutuvat kustannukset ajettuina kunnan leasing-autoilla?

Henkilökunnan työmatkakorvaukset oman auton käytöstä olivat yht. 382 881 euroa vuonna 2021. Kunnassa oli samaan aikaan käytössä yht. 15 leasingautoa. Näistä autoista on otettu vertailtavaksi kahden auton kustannukset. Ensimmäisen kustannukset (leasingvuokra, polttoaine, ajoneuvovero) olivat yht. 4043,75 euroa ja autolla oli ajettu 4833 kilometriä. Kilometrikohtaiset kustannukset olivat 0,84 euroa. Toisen auton kustannukset olivat vastaavasti 4078,89 euroa ja ajettu kilometrit 4197. Kilometrikohtaiseksi kustannukseksi tällä muodostui 0,97 euroa. Oman auton käytöstä maksettava veroton kilometrikorvaus oli 0,43 euroa vuonna 2021.

Yhteiset palvelut

Tilinpäätöksessä on mainittu raportoinnin ja johdon työpöytä. Mitä tämä sisältää ja mitä muutoksia tai parannuksia tämä tuo talouden hallintaan?

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Tähän kysymykseen on vastattu v. 2020 arviointikertomuksen vastauksissa (KH 27.9.2021 § 209). Johdon työpöytä- ja raportointiohjelmisto Accuna on otettu käyttöön keväällä 2021. Accuna-ohjelmiston kautta toteutetaan koko kunnan taloushallinnon raportointi-, budjetointi ja ennustaminen (estimaatti). Accuna-ohjelmistossa taloushallinnon avainlukusisällöt, joita johto ja esimiehet tarvitsevat talouden seurannassa, ovat yhdessä keskitetyssä järjestelmässä. Tavoitteena on, että oleelliset taloushallinnon tiedot ovat keskitetysti ja helposti saatavilla talouden ohjauksessa. Accuna-ohjelmisto myös tekee automaattisesti talouden avainlukuista havainnollisia ja ymmärrettäviä graafeja ja muita esityksiä.

Pandemia on aiheuttanut myös henkilöstön koulutusvajetta. Onko suunnitelmia, kuinka tämä paikataan pandemian väistyessä?
Koulutusmahdollisuuksia on lisätty. Koulutuksiin tarjotaan etä- ja paikanpäällä osallistumismahdollisuuksia. Koulutustarjontaa monipuolistetaan. Eduhousen käyttöä lisätään (ostettu koulutusportaali).

Henkilöstön ja esihenkilöiden koulutukseen ja osamiseen panostetaan, se on huomioitu strategiassa. Ohjeistukset uusitaan ja päivitetään intraan. Viestintää koulutusmahdollisuuksista lisätään.

Mitä suunnitelmia on rekrytointiongelmien parantamiseksi?
Rekrytointeihin ja niiden tasalaatuisuuteen ja näkyvyyteen panostetaan. Kiinnitetään huomiota työnantajakuvaan ja parannetaan pitovoimaa. Viestintää ja esihenkilötyöhön panostetaan, koska niillä on vaikutusta niin veto- kuin pitovoimaan.

Hävikkiruoan myynti on laajennettu kaikille kouluille syksyllä. Kuinka suuri vaikutus tällä on ollut ruokahävikin vähenemiseen? Onko ostomahdollisuus myös muille kuin kunnan henkilökunnalle?
Hävikkiruoanmyynti on käynnistynyt erittäin hyvin ja se vähentää merkittävästi ruokahävikkiä. Hävikkiruokaa ei toistaiseksi ole myyty kuin kunnan henkilöstölle. Hävikkiruokaa ei jää aina lainkaan, sitä ei voi etukäteen varata ja se on lunastettava heti ruokailun päättymisen jälkeen kouluilta. Hävikkiruoan nykyinen kysyntä on suurempaa kuin tarjonta, joten sitä ei ole markkinoitu ulkopuolisille.

Millä toimilla, esimerkiksi työterveydessä, varmistetaan henkilöstön mielenterveysongelmien väheneminen?
Erilaisiin matalankynnyksen palveluihin satsataan ja niitä tarjotaan työntekijöille. Varhaiseen välittämiseen panostetaan, jotta ongelmat eivät pitkittyisi. Korvaavaa työtä käyttöä laajennetaan entisestään, koska sillä on saatu hyviä tuloksia työkyvyn säilyttämisestä.

Muut havainnot

Tarkastuslautakunta pyytää selvitystä, kuinka väärinkäytösten tiimoilta todettu prosessi korjausehdotuksineen on hoidettu ja missä vaiheessa vahingonkorvaus- ja seuraamusprosessi on meneillään?

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 178
§ 35

19.09.2022
07.11.2022

Asia koskee yksittäistä henkilöä ja asia on poliisiviranomaiskäsittelyssä. Asiasta ei voida julkisesti lausua (JulkL 24 § 1 mom 3 ja 19 kohta).

Lisäksi tarkastuslautakunta pyytää selvitystä, mitä toimenpiteitä kunnanjohto on tehnyt ostolaskujen ohjeistuksen ja hyväksymiskäytäntöjen tarkistamiseksi.

Luottokorttien ohjeistus on tarkastettu ja todettu riittäväksi. Tehtäväalueen esimiehen luottokorttilasku on eriytetty muiden kortinhaltijoiden laskulta. Tällä varmistetaan se, ettei toiminnasta vastaava vahingossa tule hyväksyneeksi myös omia luottokorttiosoksiaan. Jokaiselle luottokortin hakijalle on osoitettu kunnan omat korttipolitiikan ohjeet, mitkä ovat olleet voimassa yhtä kauan kuin kortteja on käytetty ja, joita on päivitetty tarvittaessa. Ohjeistukset ovat jokaiselle saatavissa kunnan intrasta. Ohjeistukset sisältävät mm. huomautuksen siitä, että kortin käyttö yksityisiin menoihin on kielletty ja kaikista ostoista tulee kuitit liittää laskuun (muussa tapauksessa voidaan pidättää palkasta). Ostolaskujen käsittelyssä on käytäntö, ettei asiantarkastaja voi toimia saman laskun hyväksyjänä; ostolaskujen kierrätysohjelma Rondo estää tämän.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ----

Päätösehdotus Kunnanhallitus antaa tiedoksi edellä selostetun mukaiset vastaukset / selvityksen vuoden 2021 arviointikertomuksesta tarkastuslautakunnalle ja kunnanvaltuustolle.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 35
369/00.01.03/2022

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto merkitsee tiedoksi edellä selostetun mukaiset vastaukset / selvityksen vuoden 2021 arviointikertomuksesta.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Täydentävät vastaukset / hyvinvoinnin strategiset tavoitteet

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 202
§ 36

17.10.2022
07.11.2022

Siilinjärven kunnan maankäyttöpoliittisen ohjelman päivittäminen

Kunnanhallitus 17.10.2022 § 202

Valmistelijat

kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh. 044 740 1410 ja
maankäyttöpäällikkö Heikki Pietikäinen, puh. 044 740 1440

Maankäyttöpoliittisen ohjelman tarkoitus

Maankäyttöpoliitikalla tarkoitetaan maapolitiikan ja maankäytön suunnittelun muodostamaa kokonaisuutta. Maankäyttöpoliitikkaa ohjaa kunnan velvollisuus turvata määrällisesti riittävä ja laadullisesti vetovoimainen tonttitarjonta asumisen, yritystoiminnan ja palvelujen tarpeisiin. Maapolitiikalla tarkoitetaan niitä kunnan toimintoja, jotka liittyvät maa-alueiden hankintaan ja luovutukseen, näihin johtavien sopimusten laatimiseen, maaomaisuuden hallintaan sekä asemakaavojen toteutumisen edistämiseen. Maankäytön suunnittelun kaksi keskeisintä työkalua ovat yleiskaava ja asemakaava.

Päivittämisen lähtökohdat ja työn eteneminen

Edellinen Siilinjärven maankäyttöpoliittinen ohjelma on hyväksytty kunnanvaltuustossa 30.8.2010. Voimassa olevan maankäyttöpoliittisen ohjelman hyväksymisen jälkeen mm. maankäyttö- ja rakennuslakia on uudistettu siten, että maapolitiikan harjoittamisesta on tullut yksi kunnan lakisäätteisistä tehtävistä (MRL 5a, 20 §:ien muutokset, 6.3.2015). Viime vuosina esiin nousseet suuret yhteiskunnalliset muutokset, muuttunut lainsäädäntö, kunnan kasvun haasteet. Kuopion seudun ja valtion välinen MAL-sopimus asettaa uusia lähtökohtia maankäytölle ja maapolitiikalle.

Nykyisen maankäyttöpoliittisen ohjelman jälkeen on päivitetty kuntastrategiaa useaan kertaan. Kasvun kannalta tärkeimmät alueet taajamat, kylät ja rannat on saatu pääosin yleiskaavoitettua. Päivittämistarpeita on tarkasteltu myös maapolitiikan keinovalikoiman, toteuttamisohjelman ja kaavoitusperiaatteiden osalta. Ajankohtaisia ohjelmassa tarkemmin huomioitavia asioita ovat mm. meneillään olevat MAL-sopimuksen tavoitteet ja toimenpiteet, muutokset tonttien luovutustavoissa sekä vanhojen tonttien vuokrasopimusten uusiminen.

Maankäyttöpoliittisen ohjelman päivittämisestä on tarkoitus tehdä valtuustokausittain toistuva prosessi, jolloin varmistetaan ohjelman ajantasaisuus ja mahdollisuus tehdä muutoksia toimintatapoihin muuttuvassa toimintaympäristössä nopeassa aikataulussa.

Ohjelman päivityksen keskeisiä tavoitteita ovat:

- Riittävä, laadukas, monipuolinen ja kohtuuhintainen rakennuspaikkatarjonta asumisen, yrittämisen ja palvelujen tarpeisiin
- Kirkonkylän ja Etelä-Siilinjärven alueita kehitetään tasapuolisesti
- Yhdyskuntarakenteen eheyttäminen ja täydennysrakentaminen
 - rakennetun infran hyödyntäminen

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 202
§ 36

17.10.2022
07.11.2022

- palveluiden ja työpaikkojen saavutettavuuden parantaminen eri väestöryhmien kannalta
- henkilöautoliikenteen tarpeen vähentäminen sekä kevyenliikenteen ja
- joukkoliikenteen toimintaedellytysten parantaminen
- Rakennuspaikkojen luovutuksesta saatavilla tuloilla katetaan kunnalle maanhankinnasta ja yhdyskuntarakenteen toteuttamisesta aiheutuvat velvoitteet pitkällä aikavälillä
- Hankkia kunnan omistukseen riittävä maavaranto, jotta suunnittelulle on aitoja, toteuttamiskelpoisia vaihtoehtoja. Raakamaata tulisi olla vähintään 10 vuoden tarvetta vastaavasti ja asemakaavoitettua rakennusmaata eri käyttötarkoituksiin 3-5 vuoden tarpeisiin.

Valmistelua ohjannut ohjausryhmä on kokoontunut valmistelun aikana 8 kertaa. Siihen ovat kuuluneet:

- valtuustoryhmien puheenjohtajat
- kunnanhallituksen puheenjohtaja
- valtuuston puheenjohtaja
- teknisen lautakunnan puheenjohtaja
- viranomaislautakunnan puheenjohtaja
- kunnanjohtaja (pj)
- kaavoituspäällikkö (siht)
- maankäyttöpäällikkö (siht)

Ohjelman päivittämisen taustaselvitykset ja valmistelun ovat tehneet maankäyttöpäällikkö, yleiskaavainsinööri sekä kaavoituspäällikkö.

Ohjelman lähtökohtia, tavoitteita ja pääperiaatteita on käsitelty valtuustoseminaarissa 16.11.2020 sekä maankäyttöpoliittisen ohjelman luonnosta yleisölle avoimessa valtuustoseminaarissa 22.8.2022.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Strategian mukainen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää päivitetyn maankäyttöpoliittisen ohjelman kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli kokouksessa asiantuntijana läsnä tämän asian käsittelyn ajan klo 14:20 - 15:08.

Keskustelun edetessä Heikki Jääskeläinen esitti Yaran uloimmaisien suojavyöhykeviivan poistamista. Esitystä ei kannatettu.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Heikki Jääskeläinen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Tauko ajalla 15:11 - 15:17.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 202
§ 36

17.10.2022
07.11.2022

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 36
353/10.00.00/2022

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy päivitetyn maankäyttöpoliittisen ohjelman.

Päätös

Keskustelun edetessä valtuutettu Marjaana Pitkänen teki seuraavan muutosesityksen: Ohjelman luvun 3.11 kohta 6 muutetaan muotoon "rakennuspaikka tukeutuu olemassa olevaan asutukseen sekä peruspalveluihin (koulu-, terveydenhuolto-, kotipalvelut)". Merja Rautiainen kannatti esitystä.

Keskustelun edetessä valtuutettu Tarja Laatikainen teki seuraavan muutosesityksen: Ohjelman luvun 4.3.3 toiseen kappaleeseen lisätään lause "Tietty osa vuokramäärästä voidaan hyvittää kauppahinnassa rakennuspaikkaa ostettaessa". Esitys raukesi kannattamattomana.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kunnanhallituksen päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen seuraavasti: ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen päätösehdotusta, vastaavat sanalla JAA, ja ne, jotka kannattavat Marjaana Pitkäsen tekemää esitystä, vastaavat sanalla EI. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettuna nimenhuutoäänestyksessä annettiin 26 JAA-ääntä ja 17 EI-ääntä (äänestysluettelo liitteenä).

Puheenjohtaja totesi päätökseksi tulleen kunnanhallituksen päätösehdotuksen äänin 26-17.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Milla Kahelin poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18:28.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Timo Nenonen ja Heikki Pietikäinen poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 19:15.

Liitteet

Siilinjärven kunta Maankäyttöpoliittinen ohjelma 2022
Äänestysluettelo / KV 7.11.2022 § 36

Kunnanhallitus § 167
Kunnanvaltuusto § 37

05.09.2022
07.11.2022

Puolivuositarkastus 1.1. - 30.6.2022

Kunnanhallitus 05.09.2022 § 167

Valmistelija talousjohtaja Petteri Ristikangas, 044 740 1103

Vuosikate vahvassa kasvussa

Tammi-kesäkuun toteutunut vuosikate on kasvanut edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan nähden n. 39 % eli n. 2,4 milj. euroa. Tulopohjassa tämä on näkynyt alkuvuoden vahvana verotilitysten kasvuna, jota on edesauttanut valtakunnallisestikin yllättävän suuret yritysten maksamat lisäennakot viime vuodesta. Myös valtionosuuksia on kertynyt edellisvuotta enemmän. Toimintakatteen kasvu 2,9 %:lla on ollut maltillista alkuvuoden yllättävänkin alhaisen kulukasvun vuoksi. Euromääräisesti voimakkainta kasvu on ollut henkilöstökuluissa 1,3 milj. euroa ja ostopalveluissa, 0,4 milj. euroa. Tulos ensimmäiseltä puolivuotiskaudelta on noin 5,2 milj. euroa (ed.v. +2,8 milj.).

Ennuste koko vuodesta

Mikäli toimintakate kasvaisi koko vuodelta kuten palvelualueet ovat ennustaneet (estimaatti), kasvu edelliseen vuoteen olisi 7,2 % eli n. 9,5 milj. euroa. Kasvusta kohdistuisi sosiaali- ja terveystalouteen n. 7,0 milj., sivistystalouteen n. 1,7 milj. ja teknisiin palveluihin n. 0,6 milj. euroa. Koronasta aiheutuvia kustannuksia on kirjattu n. 0,5 milj. euroa (ed. vuonna n. 1,5 milj.). Avustusta maksettaisiin lausunnolla olevan esityksen mukaisesti vain kesäkuun loppuun kertyneistä testauksen kustannuksista, mutta rokotuksiin avustusta saataisiin myös loppuvuodesta. Terveystalouteen ei ole arvioitu saatavaa avustusta tuloihin. Estimaatin mukaisesti vuosikatetta muodostuisi n. 2,6 milj. euroa, joka ei kuitenkaan riittäisi poistoihin. Tulos jäisi n. -4,1 milj. euroa alijäämäiseksi.

Puolivuositarkastukseen laadittu estimaatti kohentunee kuitenkin sekä toimintakatteen että verotulokehityksen myötä loppuvuodesta. Talousarviolainaa nostettaneen loppuvuodesta n. puolet lainanottovaltuudesta. Lainamäärä per asukas olisi tällöin n. 3 200 euroa. Näihin palataan syyskuun neljännesvuositarkastuksessa.

Talousarvion toteutuminen

Laadittuun talousarvioon nähden palvelualueiden laatima ennuste ennakoi toimintakatteeseen n. -1,2 milj. euron lisäystä. Tämä kasvu kohdistuu enimmäkseen sivistys- ja teknisiin palveluihin. Sosiaali- ja terveystalouteen jäisivät ennusteen mukaan n. 0,7 milj. tehtyä talousarviota pienemmäksi. Verotuloihin on ennakoitu yhteensä n. 1,2 milj. talousarviota suurempi kasvu edellä mainitun yhteisöveron kasvun myötä. Valtionosuuksien kasvuun vaikuttavat mm. veromenetysten kompensatiot, joita tilitetään elokuusta alkaen n. 0,6 milj. euroa enemmän matkakuluvähennyksen määräaikaisen korotuksen tultua voimaan.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 167
§ 37

05.09.2022
07.11.2022

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi talousarvion valtuustoseurannan puolivuosisikatsauksen taloudesta ja toiminnasta sekä toteumasta ajalla 1.1. - 30.6.2022 ja esittää edelleen, että myös kunnanvaltuusto merkitsee sen tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 37
259/02.02.02/2022

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto merkitsee tiedoksi talousarvion valtuustoseurannan puolivuosisikatsauksen taloudesta ja toiminnasta sekä toteumasta ajalla 1.1. - 30.6.2022.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Puolivuosisikatsaus tammi-kesäkuu 2022

Kunnanhallitus § 206
Kunnanvaltuusto § 38

17.10.2022
07.11.2022

Kiinteistöveroprosenttien määrääminen 2023

Kunnanhallitus 17.10.2022 § 206

Valmistelija

talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Verohallinnolle kiinteistöveroprosentit on ilmoitettava viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Nykyisen lain 11 §:n 3 momentin mukaan yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi on määrättävä vähintään 0,93 ja enintään 2,00. Pääasiassa vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentiksi on määrättävä vähintään 0,41 ja enintään 1,00 (12 §).

Kunnanvaltuusto määrää erikseen veroprosentin rakennuksille, joiden huoneistojen pinta-alasta yli puolta käytetään pääasiassa muuhun asumiseen kuin 12 §:ssä tarkoitettuun vakituiseen asumiseen. Muiden asuinrakennusten veroprosentiksi voidaan määrätä vähintään 0,93 ja enintään 2,00 (13 §). Vaihteluväli on sama kuin yleisen kiinteistöveron vaihteluväli.

Lain 13 a §:ssä säädetyillä perusteilla voidaan määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti edellä mainittua alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Näiden kiinteistöjen kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00 (nolla). Kunta ei pääätä sitä, kehenkä verovelvolliseen kiinteistöverolain 12 a §:n ja 13 a §:n mukaisia kiinteistöveroprosentteja sovelletaan, vaan päätökset niistä tekee verottaja.

Edelleen kunta voi määrätä erikseen veroprosentin, jota sovelletaan voimalaitokseen sekä ydinpolttoaineen loppusijoituslaitokseen kuuluviin rakennuksiin ja rakennelmiin. Täksi veroprosentiksi voidaan määrätä enintään 3,10 (14 §).

Siilinjärven kunnanvaltuusto on korottanut kiinteistöveroprosentteja viimeksi vuodelle 2012. Valtakunnallinen ja laaja maapohjan sekä rakennusten verotusarvoihin liittyvä uudistus piti tulla voimaan vuonna 2023, mutta sen valmistelu ja käyttöönotto on siirtynyt seuraavalle hallituskaudelle.

Nykyiset kiinteistöveroprosentit ovat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisten asuntojen veroprosentti 0,65 %
- muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,00 %
- rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 3,00 %

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 206
§ 38

17.10.2022
07.11.2022

- yleishyödyllisten yhteisöjen omistamien kiinteistöjen ja voimalaitosten kiinteistövero määräytyy yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: neutraali

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Siilinjärven kunnan kiinteistöveroprosentit säilyvät ennallaan ja ovat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisten asuntojen veroprosentti 0,65 %
- muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,00 %
- rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 3,00 %
- yleishyödyllisten yhteisöjen omistamien kiinteistöjen ja voimalaitosten kiinteistövero määräytyy yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Oksman poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 15:47.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 38
903/02.03.01/2022

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto hyväksyy, että Siilinjärven kunnan kiinteistöveroprosentit vuodelle 2023 säilyvät ennallaan ja ovat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25 %
- vakituisten asuntojen veroprosentti 0,65 %
- muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,00 %
- rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 3,00 %
- yleishyödyllisten yhteisöjen omistamien kiinteistöjen ja voimalaitosten kiinteistövero määräytyy yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus § 207
Kunnanvaltuusto § 39

17.10.2022
07.11.2022

Tuloveroprosentti 2023

Kunnanhallitus 17.10.2022 § 207

Valmistelija talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosentista sekä muiden verojen perusteista. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä tuloveroprosentin suuruus. Vastaavasti on säädetty Verotusmenettelystä annetun lain 91 b §:n muuttamisesta annetussa laissa säännös, jonka mukaan aikaisemmista vuosista poiketen tuloveroprosentti ilmoitetaan prosenttiyksikön sadasosan tarkkuudella.

Vuodelle 2022 määrätty tuloveroprosentti määritti myös vuoden 2023 tuloveroprosentin, koska Manner-Suomen kunnat eivät voi muuttaa tuloveroprosenttejaan syksyllä 2022. Tämä perustuu Lakiin sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön toimeenpanosta (616/2021), minkä johdosta vuoden 2023 tuloveroprosentiksi määrätään vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 12,64 prosenttiyksiköllä.

Siilinjärven kunnan vuoden 2022 tuloveroprosentti on 22,00 ja em. 12,64 prosenttiyksikön vähennyksen jälkeen vuoden 2023 tuloveroprosentiksi muodostuu 9,36.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: neutraali

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää tuloveroprosentin muodostumisen tiedoksi kunnanvaltuustolle ja että kunnanvaltuusto toteaa tuloveroprosentiksi 9,36 vuodelle 2023.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 39
904/02.03.01/2022

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto toteaa Siilinjärven kunnan tuloveroprosentiksi 9,36 vuodelle 2023.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 171	05.09.2022
Kunnanvaltuusto	§ 40	07.11.2022

Käräjäoikeuden lautamiehen uudelleenvalinta

Kunnanhallitus 05.09.2022 § 171

Valmistelija hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Pohjois-Savon käräjäoikeus on ilmoittanut 30.8.2022, että Siilinjärven kunnan valitsema käräjäoikeuden lautamies Antti Mikkonen (Kok.) ei voi enää toimia Siilinjärveltä valittuna lautamiehenä paikkakunnalta poismuuton vuoksi. Käräjäoikeus pyytää kuntaa valitsemaan uuden lautamiehen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain (675/2016) 10 §:n ja 11 §:n mukaan käräjäoikeuden on vapautettava lautamies tehtävästään, jos tämä menettää kelpoisuutensa tai muuten tulee sopimattomaksi lautamiehen tehtävään. Lautamiehen tehtävän tultua toimikauden aikana avoimeksi käräjäoikeuden laamannin on ilmoitettava siitä asianomaiselle kunnalle uuden lautamiehen valitsemiseksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Lain 4 §:n mukaan valtuusto valitsee lautamiehet valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Kunnasta valittavien lautamiesten tulee mahdollisimman tasapuolisesti edustaa kunnan väestön ikä-, elinkeino-, sukupuoli- ja kielijakaumaa. Kunnanvaltuusto on valinnut käräjäoikeuden lautamiehet (viisi henkilöä) toimikaudeksi 2021–2025 (Kv 9.8.2021 § 48).

Lautamiesten kelpoisuusvaatimukset ja valintaperusteet (Käräjäoikeuden lautamiehistä annettu laki § 2)

- Lautamiehen tulee olla käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka ei ole konkurssissa, jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä.
- Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 65 vuotta.
- Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai Rikosseuraamuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikosten esitutkintaa taikka tulli- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään syyttäjä, asianajaja taikka muu ammatikseen asianajaja harjoittava henkilö.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee Pohjois-Savon käräjäoikeuteen uuden lautamiehen Antti Mikkosen tilalle jäljelle olevaksi toimikaudeksi.

Päätös Kunnanhallitus päätti esittää kunnanvaltuustolle, että se valitsee lautamieheksi Antti Mikkosen tilalle Vesa Pennasen Pohjois-Savon käräjäoikeuteen jäljelle olevaksi toimikaudeksi.

Kunnanhallitus § 171
Kunnanvaltuusto § 40

05.09.2022
07.11.2022

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 40
826/00.00.01/2022

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto valitsee Antti Mikkosen tilalle lautamieheksi Pohjois-Savon käräjäoikeuteen jäljellä olevaksi toimikaudeksi Vesa Pennasen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta	§ 43	28.09.2022
Kunnanhallitus	§ 210	17.10.2022
Kunnanvaltuusto	§ 41	07.11.2022

Teknisen lautakunnan vastine valtuustoaloitteeseen – 16.6.2022 pyörätelineet

Tekninen lautakunta 28.09.2022 § 43

Valmistelija Kuntatekniikan päällikkö Timo Korhonen, puh. 0447401526

Kunnan uuden kuntastrategian yhtenä strategisina tavoitteena on elinvoimainen ympäristö. Tämä tarkoittaa mm. jalankulun ja pyöräilyn sekä julkisen liikenteen käyttöä.

Kuntaan on saapunut aloitteita aiemmin pyöräpysäköintialueiden mm. keskusta-alueilta, Vuorela/Toivala ja Kirkonkylä. Siilinjärven kunta on tällä hetkellä mukana Pohjois-Savon kuntien yhteisessä selvitystyössä (*Kuopion seudun kävelyn ja pyöräilyn edistämisohjelma*), jossa määritetään mm. kuntien kevyenliikenteen pääreitit ja kehittämiskohteet. Työ valmistuu vuoden 2022 loppuun.

Teknisellä toimialueella on ollut viime vuosina investointimäärärahoissa rahoitus joukkoliikenteen edellytysten parantamiseksi. Käytännössä raha on käytetty bussipysäkkien ja -katoksien rakentamisiin. Em. selvitystyön perusteella voidaan katoksien yhteyteen tulevaisuudessa lisätä pyöräpysäköintitelineitä. Teknisten palveluiden kuntatekniikka hallinnoi *kadunpitäjänä* katualueita. Katutila on usein rajallinen suuremman tilan vaatimisiin pyöräpysäköintialueisiin. Siten pyöräpysäköintialueet tulee varata jo asemakaavoituksessa.

Kauppojen ja muiden liikekiinteistöiden yhteydessä on usein pyörätelineitä. Kunnassa toimivia palveluyrityksiä tulisi kannustaa enemmän huomioimaan pyöräilevät asiakkaat riittävillä pyöräpysäköintialueilla ja -telineillä.

Traficom on viime vuosina myöntänyt avustusrahoja jalankulun ja pyöräilyn edistämishankkeisiin. Kunta on niitä hakenut ja saanut. Kunta on myös vuoden 2022 hakukierroksessa.

Talousarvion valmisteluvaiheessa pyritään varaamaan investointimäärärahaa kunnan yleisille alueille toteuttaville pyörätelineille.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: neutraali (kuntastrategiaa tukeva)

Päätösehdotus Tekninen lautakunta hyväksyy laaditun vastineen valtuustoaloitteeseen ja esittää sen edelleen hyväksymistä kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Satu Mononen saapui asian käsittelyn aikana klo 16.40.

Tekninen lautakunta	§ 43	28.09.2022
Kunnanhallitus	§ 210	17.10.2022
Kunnanvaltuusto	§ 41	07.11.2022

Kunnanhallitus 17.10.2022 § 210

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen ja esittää sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 41
687/10.03.01.00/2022

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet
Valtuustoaloite 16.6.2022_pyörätelineet

Oheisaineisto
§ 35 OHEIS VEA Valtuustoaloite 16.6.2023 (1)

Kunnanvaltuusto

§ 42

07.11.2022

Irtisanoutuminen kunnanjohtajan virastaKunnanhallitus 31.10.2022
972/01.01.04/2022

Esittelijä kunnanhallituksen puheenjohtaja Anna Huttunen, puh. 040 568 2159

Vesa Lötjönen on ilmoittanut 25.10.2022 päivätyllä kirjeellä irtisanoutuvansa Siilinjärven kunnan kunnanjohtaja virasta siten, että viimeinen virassaolopäivä on 31.7.2023. Lötjönen on vuosilomalla 12.1.-31.7.2023 välisen ajan lukuun ottamatta 6 virassaolopäivää. Tarkemmat päivät sovitaan myöhemmin erikseen.

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 54 §:n perusteella viranhaltijan ilmoitus virkasuhteen irtisanomisesta saatetaan palvelussuhteeseen ottamisesta päättäneen viranomaisen tietoon. Kunnanjohtajan valinnasta päättää valtuusto (hallintosääntö 42 §).

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee kunnanjohtajan irtisanoutumisilmoituksen tietoon saatetuksi ja esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi. Kunnanjohtaja Vesa Lötjösen viimeinen virassaolopäivä on 31.7.2023.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 42
972/01.01.04/2022

Päätösehdotus Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös Kunnanhallituksen päätösehdotus: Kunnanvaltuusto merkitsee kunnanjohtajan irtisanoutumisilmoituksen tietoon saatetuksi. Kunnanjohtaja Vesa Lötjösen viimeinen virassaolopäivä on 31.7.2023.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto

§ 43

07.11.2022

Valtuustoaloitteet ja tiedoksiannot

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 43

Päätösehdotus

Merkittään tiedoksi kokouksessa jätettävät valtuustoaloitteet ja tiedoksiannot.

Päätös

Merkittiin tiedoksi viestintäasiantuntija Milla Kahelinin kokouksen alussa esittelemä katsaus kunnan brändiuudistuksesta.

Merkittiin tiedoksi Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite: Maatilavierailut peruskoululaisille. Aloitteen on allekirjoittanut 27 valtuutettua.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19:47.

Liitteet

Valtuustoaloite 7.11.2022 / Maatilavierailut peruskoululaisille

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 35, § 37, § 39, § 41, § 42, § 43

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta

tai

päätökseen ei saa Kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan hakea muutosta valittamalla, koska siihen voidaan hakea muutosta kirjallisella oikaisuvaatimuksella.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 36, § 38, § 40

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 56 42502

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Siilinjärven kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 5, 71801 Siilinjärvi
Käyntiosoite: Kasurilantie 1, 71800 Siilinjärvi
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siilinjärvi.fi
Faksinumero: 017 401 132
Puhelinnumero: 017 401 111 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista torstaihin klo 8 – 15:45 ja perjantaisin klo 08:00-15:00.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 9.11.2022.