

# Siilinjärven kunnan maankäyttöpoliittisen ohjelman päivittäminen

Kunnanhallitus 17.10.2022 § 202

Valmistelijat

kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh. 044 740 1410 ja  
maankäyttöpäällikkö Heikki Pietikäinen, puh. 044 740 1440

## **Maankäyttöpoliittisen ohjelman tarkoitus**

Maankäyttöpoliitikalla tarkoitetaan maapolitiikan ja maankäytön suunnittelun muodostamaa kokonaisuutta. Maankäyttöpoliitikkaa ohjaa kunnan velvollisuus turvata määrällisesti riittävä ja laadullisesti vetovoimainen tonttitarjonta asumisen, yritystoiminnan ja palvelujen tarpeisiin. Maapolitiikalla tarkoitetaan niitä kunnan toimintoja, jotka liittyvät maa-alueiden hankintaan ja luovutukseen, näihin johtavien sopimusten laatimiseen, maaomaisuuden hallintaan sekä asemakaavojen toteutumisen edistämiseen. Maankäytön suunnittelun kaksi keskeisintä työkalua ovat yleiskaava ja asemakaava.

## **Päivittämisen lähtökohdat ja työn eteneminen**

Edellinen Siilinjärven maankäyttöpoliittinen ohjelma on hyväksytty kunnanvaltuustossa 30.8.2010. Voimassa olevan maankäyttöpoliittisen ohjelman hyväksymisen jälkeen mm. maankäyttö- ja rakennuslakia on uudistettu siten, että maapolitiikan harjoittamisesta on tullut yksi kunnan lakisääteisistä tehtävistä (MRL 5a, 20 §:ien muutokset, 6.3.2015). Viime vuosina esiin nousseet suuret yhteiskunnalliset muutokset, muuttunut lainsäädäntö, kunnan kasvun haasteet. Kuopion seudun ja valtion välinen MAL-sopimus asettaa uusia lähtökohtia maankäytölle ja maapolitiikalle.

Nykyisen maankäyttöpoliittisen ohjelman jälkeen on päivitetty kuntastrategiaa useaan kertaan. Kasvun kannalta tärkeimmät alueet taajamat, kylät ja rannat on saatu pääosin yleiskaavoitettua. Päivittämistarpeita on tarkasteltu myös maapolitiikan keinovalikoiman, toteuttamisohjelman ja kaavoitusperiaatteiden osalta. Ajankohtaisia ohjelmassa tarkemmin huomioitavia asioita ovat mm. meneillään olevat MAL-sopimuksen tavoitteet ja toimenpiteet, muutokset tonttien luovutustavoissa sekä vanhojen tonttien vuokrasopimusten uusiminen.

Maankäyttöpoliittisen ohjelman päivittämisestä on tarkoitus tehdä valtuustokausittain toistuva prosessi, jolloin varmistetaan ohjelman ajantasaisuus ja mahdollisuus tehdä muutoksia toimintatapoihin muuttuvassa toimintaympäristössä nopeassa aikataulussa.

Ohjelman päivityksen keskeisiä tavoitteita ovat:

- Riittävä, laadukas, monipuolinen ja kohtuuhintainen rakennuspaikkatarjonta asumisen, yrittämisen ja palvelujen tarpeisiin
- Kirkonkylän ja Etelä-Siilinjärven alueita kehitetään tasapuolisesti
- Yhdyskuntarakenteen eheyttäminen ja täydennysrakentaminen
  - rakennetun infran hyödyntäminen
  - palveluiden ja työpaikkojen saavutettavuuden parantaminen eri väestöryhmien kannalta
  - henkilöautoliikenteen tarpeen vähentäminen sekä kevyenliikenteen ja
  - joukkoliikenteen toimintaedellytysten parantaminen

- Rakennuspaikkojen luovutuksesta saatavilla tuloilla katetaan kunnalle maanhankinnasta ja yhdyskuntarakenteen toteuttamisesta aiheutuvat velvoitteet pitkällä aikavälillä
- Hankkia kunnan omistukseen riittävä maavaranto, jotta suunnittelulle on aitoja, toteuttamiskelpoisia vaihtoehtoja. Raakamaata tulisi olla vähintään 10 vuoden tarvetta vastaavasti ja asemakaavoitettua rakennusmaata eri käyttötarkoituksiin 3-5 vuoden tarpeisiin.

Valmistelua ohjannut ohjausryhmä on kokoontunut valmistelun aikana 8 kertaa. Siihen ovat kuuluneet:

- valtuustoryhmien puheenjohtajat
- kunnanhallituksen puheenjohtaja
- valtuuston puheenjohtaja
- teknisen lautakunnan puheenjohtaja
- viranomaislautakunnan puheenjohtaja
- kunnanjohtaja (pj)
- kaavoituspäällikkö (siht)
- maankäyttöpäällikkö (siht)

Ohjelman päivittämisen taustaselvitykset ja valmistelun ovat tehneet maankäyttöpäällikkö, yleiskaavainsinööri sekä kaavoituspäällikkö.

Ohjelman lähtökohtia, tavoitteita ja pääperiaatteita on käsitelty valtuustoseminaarissa 16.11.2020 sekä maankäyttöpoliittisen ohjelman luonnosta yleisölle avoimessa valtuustoseminaarissa 22.8.2022.

#### *Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Strategian mukainen*

Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää päivitetyn maankäyttöpoliittisen ohjelman kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.
Päätös	<p>Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli kokouksessa asiantuntijana läsnä tämän asian käsittelyn ajan klo 14:20 - 15:08.</p> <p>Keskustelun edetessä Heikki Jääskeläinen esitti Yaran uloimmaisen suojavyöhykeviivan poistamista. Esitystä ei kannatettu.</p> <p>Päätösehdotus hyväksyttiin.</p> <p>Heikki Jääskeläinen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.</p> <p>Tauko ajalla 15:11 - 15:17.</p>

Kunnanvaltuusto 07.11.2022 § 36  
353/10.00.00/2022

Päätösehdotus	Kunnanvaltuusto hyväksyy päivitetyn maankäyttöpoliittisen ohjelman.
Päätös	<p>Keskustelun edetessä valtuutettu Marjaana Pitkänen teki seuraavan muutosesityksen: Ohjelman luvun 3.11 kohta 6 muutetaan muotoon "rakennuspaikka tukeutuu olemassa olevaan asutukseen sekä peruspalveluihin (koulu-, terveydenhuolto-, kotipalvelut)". Merja Rautiainen kannatti esitystä.</p> <p>Keskustelun edetessä valtuutettu Tarja Laatikainen teki seuraavan</p>

muutosesityksen: Ohjelman luvun 4.3.3 toiseen kappaleeseen lisätään lause "Tietty osa vuokramäärästä voidaan hyvittää kauppahinnassa rakennuspaikkaa ostettaessa". Esitys raukesi kannattamattomana.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kunnanhallituksen päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen seuraavasti: ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen päätösehdotusta, vastaavat sanalla JAA, ja ne, jotka kannattavat Marjaana Pitkäsen tekemää esitystä, vastaavat sanalla EI. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 26 JAA-ääntä ja 17 EI-ääntä (äänestysluettelo liitteenä).

Puheenjohtaja totesi päätökseksi tulleen kunnanhallituksen päätösehdotuksen äänin 26-17.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Milla Kahelin poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18:28.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Timo Nenonen ja Heikki Pietikäinen poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 19:15.