

Kunnanhallitus

Aika 14.11.2022 klo 14:00 - 16:56**Paikka** Siilinjärven kunnantalo (kunnanhallituksen huone & Teams-yhteys)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 227	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 228	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 229	Kirkonmäki / Ahmon urheilualue / Asemakaavan muutos/ Kaavaehdotuksen nähtäville asettaminen	5
§ 230	Hyvinvointisuunnittelijan tehtävän muuttaminen hyvinvointikoordinaattorin viraksi	8
§ 231	Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024 - 2025	10
§ 232	Omistaja- ja konserniohjaus sekä toimielinten esityslistat ja pöytäkirjat	14
§ 233	Tiedonannot ja kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto- oikeuskelpoiset päätökset	15
§ 234	Ajankohtaiset keskusteluasiat	17
§ 235	Kunnanjohtajan viran täyttäminen	18

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Huttunen Anna Rautiainen Merja Hiltunen Päivi Konttinen Heikki Rekola Jukka Ryynänen Keijo Venäläinen Matti Pennanen Vesa Jääskeläinen Heikki	puheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen varajäsen	
Poissa	Oksman Merja Santti Ulla		
Muu	Daavitsainen Risto Holm Terhi Ylikärppä Kauko Lötjönen, Vesa Ristikangas, Petteri Kauppinen, Ella Nenonen, Timo	valtuuston puheenjohtaja valtuuston I varapuheenjohtaja valtuuston II varapuheenjohtaja esittelijä/kunnanjohtaja talousjohtaja pöytäkirjanpitäjä/hallintoasiantuntija asiantuntija/kaavoituspäällikkö	Etäyhteys Paikalla etäyhteydellä §:n 229 esittelyn ajan / klo 14:03 - 14:22

AllekirjoituksetAnna Huttunen
puheenjohtajaElla Kauppinen
pöytäkirjanpitäjä**Käsitellyt asiat**

227 - 235

Pöytäkirjan tarkastus

Siilinjärvi 14.11.2022

Vesa Pennanen
pöytäkirjantarkastajaMerja Rautiainen
pöytäkirjantarkastaja**Pöytäkirjan nähtävilläpito**Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon (www.siilinjarvi.fi)
15.11.2022 08:00

Kunnanhallitus

§ 227

14.11.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 227

Siilinjärven kunnan hallintosääntö määrää niistä ehdoista, joiden vallitessa kunnan toimielimen kokous on laillinen ja päätösvaltainen:

Kunnanhallituksen kokouskutsu ja esityslista on toimitettava jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään viisi kalenteripäivää ennen kokousta (127 §).

Kokouksen esityslista on julkaistava kunnan verkkosivuilla ennen kokousta (128 §).

Lisäksi kuntalain (410/2015) 103 § määrää, että muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun sen kokouksessa on enemmän kuin puolet jäsenistä läsnä.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja suorittaa nimenhuudon kokouksessa läsnä olevista henkilöistä ja sen jälkeen toteaa, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen (hallintosääntö 134 §).

Päätösehdotus

Todetaan kunnanhallituksen kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti, että pykälä 235 käsitellään pykälien 230 ja 231 välissä.

Kunnanhallitus

§ 228

14.11.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 228

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 146 § määrää toimielinten pöytäkirjojen tarkastamisesta. Kunnanhallituksen käytäntönä on valita kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa kunnanhallituksen läsnä olevista jäsenistä sen jälkeen, kun kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus on todettu.

Päätösehdotus

Valitaan kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Vesa Pennanen ja Merja Rautiainen.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 113
§ 229

23.05.2022
14.11.2022

Kirkonmäki / Ahmon urheilualue / Asemakaavan muutos/ Kaavaehdotuksen nähtäville asettaminen

Kunnanhallitus 23.05.2022 § 113

Valmistelija

kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh. 044 7401410

Asemakaavan muutos

Asemakaavan muutos koskee Siilinjärven kunnan 1. kunnanosan korttelia 1213 sekä virkistys-, liikenne- ja erityisalueita Kirkonmäen asemakaava-alueella. Siilinjärven kunnan 1. kunnanosan korttelit virkistys-, liikenne-, erityis- ja katualueet Kirkonmäen asemakaava-alueella.

Kaavatunnus

749 1212

Kaava-alueen sijainti

Alue sijoittuu Siilinjärven kuntakeskuksen pohjoispuolelle Ahmo -lammen ja VT5:n liikennealueiden väliin.

Kaavoitustilanne

Alueella on voimassa Kuopion seudun maakuntakaava (YM 3.7.2008), Pohjois-Savon maakuntakaava (YM 7.12.2011), Pohjois-Savon tuulivoimamaakuntakaava (YM 15.1.2014), Pohjois-Savon kaupan maakuntakaava (YM 1.6.2016) sekä Pohjois-Savon maakuntakaava 2040 1. vaihe (maakuntavaltuusto 19.11.2018).

Alueella on voimassa oikeusvaikutteinen Kirkonkylän yleiskaava, jonka Siilinjärven kunnanvaltuusto hyväksyi 25.4.2016. Yleiskaavassa suunnittelualue on merkitty pääasiassa urheilu- ja virkistyspalveluiden alueeksi (PY).

Kaavamuutosalueella on voimassa Kirkonmäen asemakaava 1200 (hyväksytty kunnanvaltuustossa 16.12.1981). Asemakaavassa on osoitettu urheilualue (U), vedenottamon alue (EV) sekä monitoimihallin rakennuspaikka pysäköintialueineen (YU ja LP-1). Aluetta ympäröiviä metsäalueita on esitetty lähivirkistys ja puistoalueina (VL ja P).

Kaavan keskeistä sisältöä

Asemakaavan muutoksella tutkitaan Ahmon urheilualueelle sijoittuvan uuden palloiluhallin rakentamismahdollisuudet. Samalla tarkastellaan muita alueen kehittämismahdollisuuksia sekä pysäköinti- ja liikennealueiden muutostarpeita. Asemakaavan muutoksella tuetaan Ahmon alueen kehittymistä Siilinjärven kirkonkylän merkittävimpänä urheilualueena. Kaavassa huomioidaan vedenottamon toiminnan vaatimukset ja tarkastellaan sen aluetarpeet.

Jatkokäsittely

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja kaavan valmisteluaineisto asetetaan nähtäville ja pyydetään tarvittavat lausunnot. Palautteen

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 113
§ 229

23.05.2022
14.11.2022

perusteella laaditaan kaavaehdotus, joka on myös kuukauden nähtävillä. Asemakaava hyväksytään kunnanhallituksessa, koska kyseessä on yleiskaavan mukainen ja vaikutuksiltaan vähäinen asemakaavan muutos.

Liiteaineisto

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- Asemakaavakartta merkintöineen
- Kaavaselostus

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: strategian mukainen (kaavan vaikutuksia arvioidaan kaavaselostuksessa)

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää kuuluttaa asemakaavan muutoksen vireille, asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavan valmisteluaineiston nähtäville sekä varaa osallisille tilaisuuden mielipiteen esittämiseen joko lausuntopalaverissa tai erillisellä lausunnolla.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

Merkitään, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli kokouksessa asiantuntijana läsnä tämän asian käsittelyn ajan klo 14:19 - 14:27.

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 229
358/10.02.03/2022

Valmistelija kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh. 044 7401410

Valmisteluvaiheen kuuleminen

Valmisteluaineisto on ollut nähtävillä 27.5. – 27.6.2022 Siilinjärven kunnantalolla, pääkirjastossa sekä kunnan internet-sivuilla.

Valmisteluvaiheen lausuntopalaveri pidettiin 13.6.2022.

Nähtävilläoloaikana saatiin 3 lausuntoa. Palaute ja lausuntojen huomioon ottaminen kaavassa ja annetut vastineet käyvät ilmi kaavaselostuksen kohdassa 3.5.1.

Muutokset kaavaehdotukseen

Asemakaavaan on tehty ehdotusvaiheeseen seuraavia tarkastuksia:

- Lähisuoja-alueen vedenottamoalue (ET-5) sekä vedenottamon lähisuoja-alue (pv/s-3) on merkitty asemakaavaan vesioikeuden suoja-aluepäätöksen mukaisena.
- Vedenottamoalueelle sijoittuvat nykyiset toiminnot tiet, pysäköintialueen osa, kuntopolku, tenniskenttä ja puistomuuntamo on esitetty asemakaavassa vedenottamoalueelle sijoittuvina merkintöinä.
- Urheilualueen kaavamääräystä (VU-2) on tarkennettu.
- Urheilualueelle on kaavaan lisätty z-1 -merkintä muuntamon rakentamistarpeesta.
- Asemakaavamerkintöjä ja -määräyksiä on tarkistettu.

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 113
§ 229

23.05.2022
14.11.2022

- Asemakaavaselostusta on korjattu ja täydennetty tarkentuneiden suunnitelmien sekä lausuntojen ja kannanottojen perusteella ja/tai annettu perusteltu vastine palautteeseen

Jatkokäsittely

Asetetaan asemakaavan muutos ehdotuksena nähtäville ja pyydetään tarvittavat lausunnot. Palautteen perusteella tehdään tarvittavat tarkistukset asemakaavaehdotukseen, joka hyväksytään kunnanhallituksessa.

Liiteaineisto

- Kaavaehdotuskartta merkintöineen ja määräyksineen
- Kaavaselostus

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen vaikutukset arvioitu tarkemmin liitteenä olevassa kaavaselostuksessa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää asettaa asemakaavan ehdotusaineiston nähtäville sekä varaa osallisille tilaisuuden mielipiteen esittämiseen joko lausuntopalaverissa tai erillisellä lausunnolla.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn ajan klo 14:03 - 14:22.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

749_1212_Kirkonmaki_Ahmo_urheilualue_kaavaehdotus_KH14112022
749_1212_Kirkonmaki_Ahmon_urheilualue_kaavaselostus_ehdotus_KH14112022

Kunnanhallitus

§ 230

14.11.2022

Hyvinvointisuunnittelijan tehtävän muuttaminen hyvinvointikoordinaattorin viraksi

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 230
1007/01.01.00/2022

Valmistelija

henkilöstöjohtaja Tiina Veijola, puh. 044 740 1201

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 4 § 3 momentti: Virkasuhteeseen voidaan 1 momentista poiketen ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi, taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanotun viranhaltijan ottaminen toiseen virkasuhteeseen, 22 §:ssä tarkoitettu virkasuhteen tarjoaminen osa-aikaiselle viranhaltijalle 24 §:ssä tarkoitettu tai muussa laissa säädetty viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen, muun työnantajan palveluksessa olevan henkilön ottaminen virkasuhteeseen lain tai sopimuksen nojalla tapahtuvan toiminnan siirtämisen yhteydessä taikka muu näihin rinnastettava johtosäännössä määrätty peruste.

Siilinjärven kuntaan perustetaan hyvinvointijaos (Kunnanvaltuusto 16.6.2022 § 26). Hyvinvointisuunnittelijan tehtävään tulee hyvinvointijaoksen perustamisen myötä oleellisia muutoksia, että palvelusuhteen muoto on työn suorittamisen edellytysten takia muutettava viraksi. Hyvinvointisuunnittelijan tehtävänkuvausta muutetaan siten, että 1.1.2023 alkaen tehtävään kuuluu Siilinjärven kunnan hyvinvointijaoksen esittelijän tehtävät. Lisäksi tehtävänkuvaukseen on lisätty moniammatillista hyvinvoinnin koordinaatio vastuuta.

Tehtävänvaativuus on kasvanut koordinaatiovastuun ja esittelijätehtävän myötä. Tästä johtuen tehtävä on arvioitu uudelleen tehtävien vaativuuden arviointiryhmässä. Uusi hinnoittelutunnus on hinnoittelemattomat B- taulukko, kori 5.

Lisäksi tehtävänimikkeen muuttaminen paremmin tehtävää kuvaavaksi on tarpeellista. Uuden tehtävän sisältöä ja kokonaisuutta kuvaa paremmin hyvinvointikoordinaattori-nimike.

Hyvinvointisuunnittelijan kanssa on keskusteltu asiasta ja hän on antanut osaltaan suostumuksen tehtävänimikkeen muuttamiselle ja palvelussuhteen muodon muuttamiseksi.

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 37§ mukaan kunnanhallitus päättää viran ja tehtävän perustamisesta ja lakkauttamisesta. Kunnanhallitus päättää virka- ja tehtävänimikkeen muuttamisesta siinä tapauksessa, että nimikemuutoksella on vaikutusta muihin palvelussuhteen ehtoihin tai palkkaukseen.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää seuraavaa:

1. Hyvinvointisuunnittelijan työsuhte muutetaan virkasuhteeksi 1.1.2023 alkaen.

Kunnanhallitus

§ 230

14.11.2022

2. Hyvinvointisuunnittelijan nimike muutetaan viran myötä hyvinvointikoordinaattoriksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024 - 2025

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 231
778/02.02.00/2022

Valmistelija

talousjohtaja Petteri Ristikangas, puh. 044 740 1103

Valtuuston tulee hyväksyä vuoden loppuun mennessä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio (Kuntal. 110 §). Sen hyväksymisen yhteydessä on myös hyväksyttävä kolmea tai useampaa vuotta koskeva taloussuunnitelma. Talousarvio on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvioesityksen keskeiset tunnusluvut:

	TA 2023	TA 2022	TP 2021
Kunnallisvero%	9,36	22,00	22,00
Kiinteistövero% (asunto)	0,65	0,65	0,65
Verotulot *	56,1	97,6	97,5
Valtionosuudet *	11,1	43,1	40,9
Toimintamenot *	-74,3	-160,6	-157,1
Vuosikate *	8,0	1,5	7,4
Investoinnit *	9,6	6,7	4,7
Poistot *	7,4	6,7	6,8
Lainat per asukas	3 160	3 632	3 480
*milj. euroa			

Nostot talousarvioesityksestä

Kuntatalous on syksyllä 2022 historiallisen suuren mullistuksen edessä, kun sote- ja pelastustoimen tehtävien järjestämisvastuu siirtyy vuoden 2023 alussa toimintansa aloittaville hyvinvointialueille. Uudistuksen seurauksena kuntien toiminnan kustannukset vähenevät ja käyttötalousmenot supistuvat puoleen. Toimintatulojen arvioidaan laskevan noin 30 %. Toimintakate kuntataloudessa supistuu n. 60 %. Vastaavasti valtionosuuksia, verotuloja ja veromenetysten korvauksia vähennetään koko maan tasolla siirtyviä kustannuksia vastaavasti. Merkittävä muutos kuntien tehtävissä toteutuu hallitusohjelman mukaisesti vuonna 2025, kun pääosa TE-toimistojen henkilö-, työnantaja- ja yrityspalveluista sekä näiden palveluiden hankintatehtävät siirtyvät valtiolta kunnille.

Kuntapalveluissa sivistyspalveluiden asema vahvistuu merkittävästi vuodesta 2023 eteenpäin. Talousarvion vuoden 2023 toimintamenoista sivistyspalveluiden osuus on 62 prosenttia eli noin 55,8 milj. euroa. Kunta myös panostaa merkittävästi sivistyspalveluiden resursseihin. Opetushenkilöstöä lisätään erityisesti erityisopetukseen ja kaksi uutta modernia koulurakennusta lähtee rakentumaan.

Toimintamenot

Tuloslaskelman mukaiset toimintamenot ovat noin -74,336 milj. euroa, supistumista yht. -53,7 %:n edestä eli euroina n. -86,250 milj. Hyvinvointialueelle on siirtymässä n. 89,031 milj. ja peruskunnan toimintamenojen uudet nettolisäykset ovat yht. 2,781 milj. euroa (sisältää vähennyksenä myös esim. tukipalveluista poistuvia soten menojen osuuksia).

Henkilöstömenojen 41,1 milj. euron osuus kaikista toimintamenoista on yht. 55 %. Henkilötyövuosia on budjetoitu jääväksi kuntaan yhteensä 803. Toteutuessaan henkilötyövuotta vastaava henkilöstökulu olisi noin 51 175 euroa.

Palvelujen ostot vähenevät -53,232 milj. eurolla eli n. -77,1 %. Merkittävät erät kuten erikoissairaanhoido ja suuri osa muusta asiakaspalvelujen ostoista poistuvat. Jatkossa suurin osa asiakaspalvelujen ostoista muodostuu varhaiskasvatuksen palveluseleleistä, joita myönnettäisiin talousarvion perusteella n. 3,290 milj. euron edestä, kasvua budjetoitu n. 0,5 milj. euroa. Muita olennaisempia muutoksia ovat mm. toimistopalveluiden käytön vähentyminen (sotea vastaava osuus talous- ja henkilöstöhallinnossa), työterveyspalveluiden käytön vähennys (sote), verotuskustannusten vähennys (liittyy verotulojen leikkaukseen), työvoiman vuokrauksen vähennys, rakennusten kunnossapitokustannuksiin tehty lisäys terveyskeskuksen elinkaari palveluista ja koulukuljetusten kallistuminen. Palveluiden ostojen osuus kaikista toimintamenoista on yht. 21 % ja euromäärä yht. 15,768 milj.

Verotulot ja valtionosuudet

Kunnan verotulojen kokonaismääräksi on talousarviossa arvioitu 56,1 milj. euroa, kun ne vuonna 2022 tulevat olemaan n. 101 milj. euroa. Tilitettävä yhteisöveron muutos koko maan osalta olisi n. -30 %, mikä osaltaan pienentää kunnan yhteisötulokertymän 5,4 milj. euroon. Kiinteistöverokertymäksi on talousarvioon arvioitu 6,1 milj. euroa.

Valtionosuutta arvioidaan kertyvän noin 11.145 milj. euroa (vuoden 2022 arvio n. 44 milj. euroa).

Vuosikate, tilikauden tulos ja kumulatiivinen tulos

Vuoden 2023 talousarvioehdotuksessa vuosikatetta muodostui 7,955 milj. euroa ja tilikauden tulos on 0,563 milj. euroa ylijäämäinen. Kunnan talous muodostuisi toteutuessaan tasapainoiseksi, mutta ei rahoituksen suhteen.

Vuoden 2022 talousarvion tuloksen ennakoidaan syyskuun estimaatin perusteella jäävän n. -0,618 milj. euroa alijäämäiseksi. Estimaatin mukainen kehitys tarkoittaisi kumulatiivisen tuloksen säilymistä n. 5,436 milj. eurossa. Vuodelle 2023 tuloskehitys muodostuisi talousarvioesityksen mukaisesti n. 0,563 milj. euroa ylijäämäiseksi. Tämä merkitsee toteutuessaan n. 6,000 milj. euron kumulatiivisen ylijäämän säilymistä talouden puskurina kiinteistöjen tase-arvojen alaskirjauksiin. Taloussuunnitelmavuosina puskurit tulevat käytettyä ja tasearvoja jää edelleen poistettavaksi.

Investoinnit

Talousarviovuoden 2023 nettoinvestoinneiksi muodostuu peräti n. 9,6 milj. euroa. Summa on merkittävän suuri johtuen päiväkotikiinteistön ajoittumisesta samaan aikaan, kun kunta satsaa myös palloiluhallin pohjarakenteisiin ja osallistuu kuntaosuudella Kumpusen kevyenliikenteen väylän rakentamiseen. Jatkavana kohteena on uusi pelastusasema 3,0 milj. euroa (kokonaisarvo 5,7 milj. euroa). Kuntatekniikan maa- ja vesirakentamiseen käytetään talousarviovuonna 3,6 milj. euroa. Kunnanhallituksen alaisen elinkeinoelämän kehittämiseen sekä maa-alueiden hankintaan arvioidaan käytettävän 0,8 milj. euroa.

Toimitilojen leasingkohteiden rahoitusosuuksia on arvioitu kertyvän vuonna 2023 noin 17,0 milj. euroa. Alkavina kohteina ovat Ahmon koulukeskus ja Siilinlahden koulu yhteensä vuonna 2023 14,0 milj. euroa. (kokonaisarvo yht. 55,0 milj. euroa).

Vuosikate 7,955 milj. euroa riittää investointien 80 % omarahoitusosuuteen. Investoinneista viidennes rahoitetaan lainarahalla.

Lainakanta

Kunnan kokonaislainamääräksi muodostuu n. 67,7 milj. euroa eli 3 160 €/asukas, edellyttäen että asukaslukuennuste 21 413 asukkaasta toteutuu. Hyväksyessään talousarvioesityksen valtuusto myöntää vuodelle 2022 enintään 13,4 milj. euron lainanottovaltuuden.

Talousarvioiden käsittelyt lautakunnissa

Lautakunnat ovat käsitelleet esityksensä. Sivistyslautakunta on tehnyt esityksestä poikkeavan esityksen opetuksen tuntikehityksen kasvattamisesta.

Kunnanjohtajan ehdotus vuoden 2023 talousarvioksi ja vuosien 2024-2025 taloussuunnitelmaksi on liitteenä. Kunnanhallitukselle jaetaan myös talousarvion oheisaineistona investointeihin liittyvät lautakuntien hankekohtaiset esitykset, joiden tarkemmasta esittelystä vastaavat tarvittaessa palvelualuejohtajat hallituksen kokouksessa.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---**Päätösehdotus**

Kunnanhallitus hyväksyy kunnanjohtajan ehdotuksen vuoden 2023 talousarvioksi ja vuosien 2024 - 2025 taloussuunnitelmaksi ja esittää sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Edelleen kunnanhallitus hyväksyy kunnanhallituksen alaisten yksiköiden tulosaluejaon ja -sisällön talousarviokirjan mukaiseksi.

Taloussuunnitelmalla on oikeus tehdä teknisluonteisia korjauksia kunnanvaltuustolle menevään talousarviokirjan teksteihin kunnanhallituksen mahdollisten muutosesitysten lisäksi.

Kunnanhallitus

§ 231

14.11.2022

Päätös

Kunnanhallitus kuuli talousarvion yleisesittelyn ja seuraavien palvelualueiden esittelyt: elinvoima- ja konsernipalvelut sekä yhteiset palvelut.

Muilta osin esittelyt ja asian varsinainen päätöskäsittely siirrettiin 15.11.2022 klo 14 alkavaan kokoukseen.

Liitteet

TALOUSARVIO_2023_KH
Investointiosan hankeluettelo 2023 - 2025

Omistaja- ja konserniohjaus sekä toimielinten esityslistat ja pöytäkirjat

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 232

Valmistelija

kunnanjohtaja Vesa Lötjönen, puh. 044 740 1101

Tämän asian kohdalla käsitellään ajankohtaisia Siilinjärvi-konsernin asioita omistajaohjauksen näkökulmasta. Siilinjärven-konserniin kuuluvat tytäryhteisöinä Siilinjärven Pysäköinti Oy, Siilinjärven Uimala Oy alakonserni (Siilinjärven Uimala Oy ja Kiinteistö Oy Siilinjärven Vapaa-aikakeskus), Siilinjärven Kotipolku Oy alakonserni (Siilinjärven Kotipolku Oy ja Siilinjärven Asumisoikeus Oy) ja Kiinteistö Oy Isoharja.

Tässä kohdin voidaan käsitellä ajankohtaisia asioita myös kuntayhtymien ja muiden osakkuusyhteisöjen osalta, joissa Siilinjärven kunta on jäsenenä tai omistajana. Siilinjärvi-konsernin ja muiden kuntayhtymien ja osakkuusyhteisöjen hallinnossa mukana olevat voivat tässä kohdin ottaa esille konserniohjeen mukaisia asioita. Lisäksi tämän asian yhteydessä käsitellään kunnanjohtajan kokouksen asiakirjoihin toimittamat konserniyhteisöjen esityslistat ja pöytäkirjat.

Edellä mainitun lisäksi tässä asiakohdassa käsitellään kunnan omien toimielinten samoin kuin muiden kuntien vastuulla olevien yhteistoiminta-alueiden, joissa Siilinjärvi on yhteistoimintasopimuksella mukana, toimielinten kokousten esityslistat ja evästetään kokousedustajia tulevien kokousten osalta. Lisäksi tässä asiakohdassa käsitellään em. toimielinten kokouspöytäkirjat.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnanjohtajan kokouksen asiakirjoihin toimittamat konserniyhteisöjen ja muiden osakkuusyhteisöjen esityslistat ja/tai pöytäkirjat:

- Itärata Oy:n osakastapaamisen kutsu 23.11.2022
- Siilinjärven Kotipolku Oy:n hallituksen pöytäkirja 24.10.2022 (8/2022)
- Monetra Pohjois-Savo Oy:n yhtiökokouskutsu 29.11.2022

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi seuraavien kunnanhallituksen alaisten toimielinten kokouspöytäkirjat:

- Teknisen lautakunnan pöytäkirja 26.10.2022 (9/2022)

Lisäksi kunnanhallitus merkitsee tiedoksi seuraavat esityslistat ja kokouspöytäkirjat:

- Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen pöytäkirja 26.10.2022 (10/2022)
- Savon koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen pöytäkirja 4.11.2022 (10/2022)

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 233

14.11.2022

Tiedonannot ja kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto-oikeuskelpoiset päätökset
Kunnanhallitus 14.11.2022 § 233

Valmistelija

hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Tiedonannot/kirjeet

Elävä säätiö

- Tiedote 31.10.2022; Tukeva-säätiön nimimuutoksesta Elävä säätiöksi

Itä-Suomen aluehallintovirasto

- Päätös 31.10.2022 (66/2022, dnro ISAVI/2688/2020); Sulkavanjärven ja Pieni-Sulkavan säännöstelymääräysten tarkistaminen ja muuttaminen, Siilinjärvi
- Päätös ja ilmoitus päätöksestä 9.11.2022 (70/2022, dnro ISAVI/5663/2021); Kolmisopenjoen myllypadon korvaaminen pohjapadolla ja myllyluvan rauettaminen sekä käyttöoikeus, Siilinjärvi

Kehittämisyhtiö Mansikka

- Kutsu 8.11.2022; Ilmiönä digisyrjäytyminen webinaari 8.12.2022

Kuntaliitto

- Yleiskirje 7/2022; Vuoden 2023 eduskuntavaalit

Mieliteko

- Mieliteko-ohjelman tiedote 6/2022

Oikeusministeriö

- Tiedote 3.11.2022; Hallitus linjasi demokratia politiikan tavoitteista 2020-luvulla

Pohjois-Savon ELY-keskus

- Kutsu 8.11.2022; Kuntapäätäjät: Tervetuloa Energiaköyhyys - tilaisuuteen 23.11.2022

Pohjois-Savon liitto

- Tiedote 27.10.2022; Pohjois-Savon aluetalous kasvoi alkuvuonna vielä vahvasti
- Pohjois-Savon väestönmuutosten ennakkotiedot tammi-syyskuu 2022
- Pohjois-Savon liiton kuukausikirje

Savo Energiaholding Oy

- Tiedote 1.11.2022; Savon Energiaholding Oy:n hallintoneuvosto 27.10. / Tehdyt päätökset

Kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto-oikeuskelpoiset päätöksetKunnanjohtaja

- Täyttölupa 2.1.2023 alkaen / kunnaneläinlääkäri, varahenkilö (vak.nro 165); täyttölupapäätös 31.10.2022 § 220
- Täyttölupa 25.11.2022 alkaen / lähihoitaja (vak.nro 1088); täyttölupapäätös 9.11.2022 § 222
- Täyttölupa 1.1.2023 alkaen / koulunkäynninohjaaja (vak.nro 1330); täyttölupapäätös 9.11.2022 § 223
- Täyttölupa 1.1.2023 alkaen / koulunkäynninohjaaja (vak.nro 252); täyttölupapäätös 9.11.2022 § 224
- Täyttölupa 1.1.2023 alkaen / koulunkäynninohjaaja (vak.nro 448); täyttölupapäätös 9.11.2022 § 225
- Täyttölupa 1.8.2023 alkaen / luokanopettaja (vak.nro 257); täyttölupapäätös 9.11.2022 § 226

Talousjohtaja

- Vahingonkorvausvaatimus; yleinen päätös 4.11.2022 § 36

Kaavoituspäällikkö

- Kaavasunnittelijan määräaikaisen tehtävän täyttäminen; henkilöstöpäätös 31.10.2022 § 1

Maankäyttöpäällikkö

- Rakennuspaikkavarauksen jatkaminen Taivallahti 2261-3 / Satakielentie 28; rakennuspaikkapäätös 28.10.2022 § 41
- Rakennuspaikkapäätös Pyöreälahti 8172-3 / Punttitie 6; rakennuspaikkapäätös 7.11.2022 § 42

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi yllä luetellut tiedonannot/kirjeet sekä viranhaltijapäätökset ja päättää, etteivät ne aiheuta hallituksen osalta toimenpiteitä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 234

14.11.2022

Ajankohtaiset keskusteluasiat
Kunnanhallitus 14.11.2022 § 234

Kunnanhallitus käy keskustelua tarpeellisiksi katsomistaan ajankohtaisista aiheista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee käydyn keskustelun tiedoksi saatetuksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16:56.

Kunnanhallitus

§ 235

14.11.2022

Kunnanjohtajan viran täyttäminen

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 235
1010/01.01.01/2022

Valmistelija

kunnanhallituksen puheenjohtaja Anna Huttunen, puh. 040 568 2159 ja
hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Kunnanjohtaja Vesa Lötjönen on 25.10.2022 päivätyllä kirjeellään ilmoittanut irtisanoutuvansa kunnanjohtajan virasta siten, että hänen viimeinen virassaolopäivänsä on 31.7.2023. Kunnanvaltuusto on merkinnyt Vesa Lötjönen irtisanoutumisen tiedoksi kokouksessaan 7.11.2022 § 42. Hallintosäännön 42 §:n mukaan valtuusto päättää kunnanjohtajan valinnasta.

Kunnanjohtajan tehtävät ja toimivalta

Kuntalain 38 §:n mukaan kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Edelleen Siilinjärven kunnan hallintosäännön 10 §:n mukaan kunnanjohtaja vastaa kunnanhallituksen toimialan toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen alaisuudessa.

Kunnanjohtajan tehtävistä ja toimivallasta säädetään tarkemmin Siilinjärven kunnan hallintosäännössä (mm. 23 §).

Kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimus ja palvelussuhteen ehdot

Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimus on määritelty hallintosäännön 39 §:n mukaan seuraavasti: Kunnanjohtajaksi valittavalta vaaditaan yliopistossa tai tiedekorkeakoulussa suoritettu virkaan soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja että hän on käytännössä hyvin perehtynyt kunnallishallintoon.

Lisäksi kunnanjohtajalta edellytetään kokemusta johtamisesta ja hyviä vuorovaikutustaitoja sekä elinkeinoelämän tuntemusta ja yhteistyökykyä sidosryhmien kanssa. Arvostamme julkishallinnon ja talouden yleistä asiantuntemusta, muutoksen johtamiskykyä, mediataitoja sekä tulevaisuuteen suuntaavaa ja innovatiivista asennetta.

Virka täytetään toistaiseksi voimassa olevana ja virkasuhteen ehtoihin sovelletaan KVTES:iä. Virassa on kokonaispalkka, hakijoita pyydetään esittämään palkkatoive. Viran koeaika on 6 kuukautta.

Kunnanjohtajan rekrytoinnissa voidaan käyttää konsulttipalveluita mukaan lukien soveltuvuusarviointia.

Valittavalta edellytetään huumausainetestiä koskeva todistus (laki yksityisyyden suojasta työelämässä 6 §) sekä hyväksyttävä selvitys terveydentilasta.

Johtajasopimus

Kuntalain 42 §:n mukaan:

”Kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä.

Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon mitä hallintosäännössä määrätään.

Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta, jolloin sopimuksen hyväksyy valtuusto.”

Edellisessä kappaleessa viitatussa kuntalain 43 §:ssä säädetään kunnanjohtajan irtisanomisesta tai siirtämisestä muihin tehtäviin. Uuden kuntalain 42 §:n tultua voimaan on johtajasopimus lakisääteinen, joten kunnan ja kunnanjohtajan välillä johtajasopimus on tehtävä. Mikäli johtajasopimukseen ei sisälly määräyksiä erokorvauksesta, johtajasopimuksen voi hyväksyä myös kunnanhallitus.

Väliaikaisen valintaryhmän perustaminen

Kunnanhallitus voi halutessaan perustaa väliaikaisen valintaryhmän ja valtuuttaa sen vastaamaan kunnanjohtajan rekrytoinnin valmistelusta (hallintosääntö 21 § kohta 26). Valintaryhmä vastaa kunnanjohtajan viran hakuilmoituksen laatimisesta ja julkaisusta, hakemusten käsittelystä, hakijoiden haastatteluista sekä rekrytoinnin muusta valmistelusta kunnanhallitukselle.

Viran julistaminen haettavaksi

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003) 4 §:n mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, jollei viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin säännökset mahdollista viran täyttämistä ilman julkista hakumenettelyä. Hakuajan on oltava vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain edellyttämällä tavalla yleisessä tietoverkossa. Virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä. Uutta hakumenettelyä koskevassa ilmoituksessa on mainittava, otetaanko aikaisemmat hakemukset huomioon. Lain 5 §:n mukaan kunnanjohtajan virkaan voidaan suostumuksensa nojalla ottaa sellainenkin henkilö, joka ei ole hakenut sitä ja jonka kelpoisuudesta on esitetty selvitys.

Hallintosäännön 40 §:n mukaan viran, johon valtuusto valitsee viranhaltijan, julistaa haettavaksi kunnanhallitus.

Viran hakuilmoitus julkaistaan ainakin kunnan verkkosivuilla, Kuntarekryssä, TE-palveluiden verkkosivuilla, Kuntalehden verkkoversiossa, Savon Sanomissa, Helsingin Sanomissa sekä sosiaalisessa mediassa.

Kunnanhallitus

§ 235

14.11.2022

Kunnanjohtajan viran rekrytointiprosessin alustava aikataulu on seuraava:

- 14.11.2022 kunnanhallitus päättää julistaa kunnanjohtajan viran haettavaksi ja perustaa rekrytoinnin valintaryhmän.
- 21.11.–15.12.2022 klo 15.00 virkaan hakuaika.
- 20.12.2022 valintaryhmä käsittelee hakemukset, tekee ansiovertailun ja päättää haastatteluihin kutsuttavat.
- 27.-30.12.2022: haastattelut.
- vko 1-3: valintaryhmä tekee kokonaisarvion haastatelluista, valitsee mahdollisiin soveltuvuustesteihin lähetettävät henkilöt ja tekee esityksen kunnanhallitukselle.
- 23.1.2023 kunnanhallitus tekee esityksen kunnanvaltuustolle.
- Helmikuu 2023: kunnanvaltuusto valitsee kunnanjohtajan.

Esittelijä

Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. julistaa kunnanjohtajan viran haettavaksi. Hakuaika on 21.11. - 15.12.2022 klo 15 saakka.
2. perustaa väliaikaisen valintaryhmän kunnanjohtajan rekrytoinnin valmisteluun. Kunnanhallitus valtuuttaa valintaryhmän päättämään, missä laajuudessa konsulttipalveluita käytetään rekrytointiprosessin aikana. Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa valintaryhmän valitsemaan haastateltavat ja mahdolliset soveltuvuustesteihin lähetettävät henkilöt. Valintaryhmä tekee esityksen kunnanhallitukselle valittavasta henkilöstä ja mahdollisesta varahenkilöstä. Valintaryhmä raportoi kunnanhallitukselle rekrytointiprosessin etenemisestä.
3. nimeää valintaryhmän jäsenet.
4. valtuuttaa kunnanjohtajan hyväksymään hankintapäätöksen rekrytoinnissa käytettävistä konsulttipalveluista.
5. hyväksyy rekrytoinnin alustavan aikataulun. Muutokset aikatauluun ovat mahdollisia.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämä pykälä käsiteltiin pykälän 230 jälkeen.

Kunnanhallitus päätti

1. julistaa kunnanjohtajan viran haettavaksi. Hakuaika on 21.11. - 15.12.2022 klo 15 saakka.

2. perustaa väliaikaisen valintaryhmän kunnanjohtajan rekrytoinnin valmisteluun. Kunnanhallitus valtuuttaa valintaryhmän päättämään, missä laajuudessa konsulttipalveluita käytetään rekrytointiprosessin aikana. Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa valintaryhmän valitsemaan haastateltavat ja mahdolliset soveltuvuustesteihin lähetettävät henkilöt. Valintaryhmä tekee esityksen kunnanhallitukselle valittavasta henkilöstä ja mahdollisesta varahenkilöstä. Valintaryhmä raportoi kunnanhallitukselle rekrytointiprosessin etenemisestä.

3. nimetä valintaryhmän jäseniksi seuraavat henkilöt: kunnanvaltuuston puheenjohtajisto Risto Daavitsainen (Sdp), Terhi Holm (PS) ja Kauko Ylikärppä (Kesk.), kunnanhallituksen puheenjohtaja Anna Huttunen (Kesk.), 2. vpj Merja Rautiainen (Kesk.) ja lisäksi valtuustoryhmien edustajat Henna Hiltunen (Kok.), Hannu Vartiainen (Vas.), Petri Kekäläinen (KD) ja Toni Juvonen (Vihr.). Valintaryhmän puheenjohtajana toimii Anna Huttunen. Lisäksi valintaryhmän sihteereinä toimivat hallintoasiantuntija Ella Kauppinen ja henkilöstöasiantuntija Tanja Uimonen.

4. valtuuttaa kunnanjohtajan hyväksymään hankintapäätöksen rekrytoinnissa käytettävistä konsulttipalveluista.

5. hyväksyä rekrytoinnin alustavan aikataulun. Muutokset aikatauluun ovat mahdollisia.

Tauko ajalla klo 14:55 - 15:03.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 227, § 228, § 229, § 231, § 232, § 233, § 234, § 235

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta

tai

päätökseen ei saa Kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan hakea muutosta valittamalla, koska siihen voidaan hakea muutosta kirjallisella oikaisuvaatimuksella.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 230**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Siilinjärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kunnanhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 5, 71801 Siilinjärvi
Käyntiosoite: Kasurilantie 1, 71800 Siilinjärvi
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siilinjärvi.fi
Faksinumero: 017 401 132
Puhelinnumero: 017 401 111 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista torstaihin klo 8 – 15:45 ja perjantaisin klo 08:00-15:00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Siilinjärven kunnan kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 15.11.2022.