

Kunnanhallitus

Aika 19.09.2022 klo 14:00 - 16:57**Paikka** Siilinjärven kunnantalo (kunnanhallituksen huone & Teams-yhteys)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 175	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 176	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 177	Lausunto Yaran Siilinjärven kaivoksen laajentamista koskevasta ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta	5
§ 178	Arviointikertomus 2021 / vastaukset havaintoihin ja suosituksiin	11
§ 179	Tukeva-säätiön hallituksen ja hallintoneuvoston jäsenten ja varajäsenten valinta	26
§ 180	Kunnanvaltuuston päätösten 29.8.2022 täytäntöönpano	27
§ 181	Omistaja- ja konserniohjaus sekä toimielinten esityslistat ja pöytäkirjat	28
§ 182	Tiedonannot ja kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto-oikeuskelpoiset päätökset	30
§ 183	Ajankohtaiset keskusteluasiat	32

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Huttunen Anna Oksman Merja Hiltunen Päivi Konttinen Heikki Rekola Jukka Ryynänen Keijo Venäläinen Matti Jääskeläinen Heikki	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	Etäyhteys
Poissa	Rautiainen Merja Santti Ulla Iskala Jonna		
Muu	Daavitsainen Risto Holm Terhi Ylikärppä Kauko Lötjönen, Vesa Ristikangas, Petteri Kauppinen, Ella Nenonen, Timo	valtuuston puheenjohtaja valtuuston I varapuheenjohtaja valtuuston II varapuheenjohtaja esittelijä/kunnanjohtaja talousjohtaja pöytäkirjanpitäjä asiantuntija/kaavoituspäällikkö	Etäyhteys Paikalla § 177 / klo 14:03 - 15:45

Allekirjoitukset

Anna Huttunen
puheenjohtaja

Ella Kauppinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 175 - 183

Pöytäkirjan tarkastus Siilinjärvi 19.9.2022

Merja Oksman
pöytäkirjantarkastaja

Jukka Rekola
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon (www.siilinjarvi.fi)
20.09.2022 08:00

Kunnanhallitus

§ 175

19.09.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 175

Siilinjärven kunnan hallintosääntö määrää niistä ehdoista, joiden vallitessa kunnan toimielimen kokous on laillinen ja päätösvaltainen:

Kunnanhallituksen kokouskutsu ja esityslista on toimitettava jäsenille ja muille läsnäoloon oikeutetuille vähintään viisi kalenteripäivää ennen kokousta (127 §).

Kokouksen esityslista on julkaistava kunnan verkkosivuilla ennen kokousta (128 §).

Lisäksi kuntalain (410/2015) 103 § määrää, että muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun sen kokouksessa on enemmän kuin puolet jäsenistä läsnä.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja suorittaa nimenhuudon kokouksessa läsnä olevista henkilöistä ja sen jälkeen toteaa, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen (hallintosääntö 134 §).

Päätösehdotus

Todetaan kunnanhallituksen kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus

§ 176

19.09.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 176

Siilinjärven kunnan hallintosäännön 146 § määrää toimielinten pöytäkirjojen tarkastamisesta. Kunnanhallituksen käytäntönä on valita kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa kunnanhallituksen läsnä olevista jäsenistä sen jälkeen, kun kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus on todettu.

Päätösehdotus

Valitaan kokouksen pöytäkirjalle kaksi tarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Merja Oksman ja Jukka Rekola.

Kunnanhallitus

§ 177

19.09.2022

Lausunto Yaran Siilinjärven kaivoksen laajentamista koskevasta ympäristövaikutusten arviointiohjelmastaKunnanhallitus 19.09.2022 § 177
787/11.01.00/2022

Valmistelija kaavoituspäällikkö Timo Nenonen, puh. 044 740 1410

Lausuntopyyntö

Pohjois-Savon ELY-keskus 22.8.2022

Yara Suomi Oy. Siilinjärven kaivoksen laajennus YVA ohjelma. Ramboll 16.8.2022.

Linkki arviointiohjelmaan ELY-keskuksen www-sivuille:

<https://www.ymparisto.fi/yarankaivoslaajennusYVA>**Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä**

YVA-lain ja -asetuksen mukaan arviointimenettely käynnistyy arviointiohjelman laatimisella. Ohjelma on hankkeesta vastaavan (Yara) laadittama suunnitelma siitä, miten ja millä laajuudella vireillä olevan hankkeen ympäristövaikutuksia arvioidaan. Arviointiohjelma pidetään nähtävillä ja siitä pyydetään eri osapuolten lausunnot. Palautteen pohjalta yhteysviranomaisen (Pohjois-Savon ELY-keskus) antaa lausunnon arviointiohjelmasta.

Tämän jälkeen työ jatkuu vaihtoehtojen suunnittelulla ja vertailulla niiden eri ominaisuuksien ja vaikutusten suhteen. Tulokset kuvataan arviointiselostuksessa. Myös arviointiselostus pidetään nähtävillä ja lausuntokierroksella. Tämän jälkeen yhteysviranomaisen antaa perustellun päätelmän arviointiselostuksesta.

Arviointimenettely päättyy, kun yhteysviranomaisen toimittaa perustellun päätelmänsä sekä muut kannanotot hankkeesta vastaavalle. Päätelmä on samalla toimitettava tiedoksi hanketta käsitteleville viranomaisille. Laadittaessa ja käsiteltäessä hankkeen edellyttämiä lupahakemuksia arviointiselostus ja yhteysviranomaisen päätelmä ovat keskeistä lähtökohta-aineistoa, ja lupapäätöksistä on käytävä ilmi, miten ne on otettu huomioon.

Hankkeen kuvaus

Yara suunnittelee Siilinjärven kaivostoiminnan laajentamista ja on aloittanut Tulevaisuudessakin leipää (TULE) -hankkeen, jonka tavoitteena on selvittää kaivostoiminnan jatkumisen mahdollisuuksia vuoden 2035 jälkeen. Toiminnan jatkuminen vaatii uusia malmivaroja sekä lisätilavuutta (kaivannaisjätteen) läjitysalueille.

Yaran YVA-hankkeen tavoitteena on selvittää kaivostoiminnan jatkumisen mahdollisuuksia 2060 -luvulle saakka ja YVA-menettelyssä tarkastellaan seuraavien toimintojen vaikutuksia:

- Laukansalon uusi louhos sekä Särkijärven (päälouhos), Jaakonlammen ja Saarisen louhosten laajennukset

Kunnanhallitus

§ 177

19.09.2022

- Sivukiven uudet läjitysalueet (Laukansalo) sekä olemassa olevien läjitysalueiden laajennukset (Ansanmäki, Itäläjitys, Saarinen)
- Mustin rikastushiekka-alueen laajennus sekä vesivarastoaltaan laajennus tai uusi vesivarastoallas rikastushiekka-altaan yhteyteen sekä näihin liittyvä patojen rakentaminen

Louhinta- ja rikastusprosessit toteutetaan hankkeessa vastaavasti kuin nykyisin. Kokonaislouhintamäärä on maksimissaan noin 35–40 Mt/a riippuen voimassa olevasta kaivossuunnitelmasta. Malmikivien osuus on noin 11–14 Mt/a. Rikastamon kapasiteetti on 1,3 Mt/a. Laukansalon louhosvesien johtamista tarkastellaan joko suoraan tai nykyisen päälouhoksen kuivanapitojärjestelmän kautta Kuuslahteen. Vesitaseen hallinta edellyttää n. 2 milj. m³ lisää vesitilavuutta ja uuden vesivarastoaltaan rakentamista rikastushiekka-alueelle. Laukansalon uusi louhos edellyttää Nilsiäntien (Kt 75) linjauksen muutoksen n. 1,7 km matkalla.

Toiminnasta syntyy mahdollisia päästöjä pinta- ja pohjavesiin, maaperään ja ilmaan mm. suoto-, ylijäämä- ja hulevesistä sekä pölyämisen kautta. Melua syntyy malmin louhinnasta, lastauksesta, kuljetuksesta sekä käsittelystä. Tärinää ja ilmanpaineaaltoja aiheutuu kallioperän räjäyttämisestä.

Arvioitavat vaihtoehdot

Vaihtoehto VE0:

Särkijärven/Jaakonlammen louhoksen toiminta jatkuu nykyisten lupien puitteissa. Laukansalon uutta louhosta tai Saarisen louhoksen laajennusta ei toteuteta. Sivukiven läjitysalueita (Ansanmäki, Saarinen ja Itäläjitys) ei laajenneta.

Vaihtoehto VE1:

Särkijärven/Jaakonlammen louhoksen toiminta jatkuu. Lisäksi toteutetaan Laukansalon uusi louhos ja Saarisen louhoksen laajennus. Muodostuvat sivukivet sijoitetaan Ansanmäen ja Saarisen läjitysalueiden laajennukseen sekä uudelle Laukansalon sivukivialueelle nykyisten lupien korkuisina +210 - +230 mpy. Vaihtoehdossa VE1 Mustin rikastushiekka-alueella laajennetaan pohjoiseen noin 430 ha, minkä lisäksi rikastushiekkaa läjitetään Mustin nykyisen rikastushiekka-alueen eteläosaan noin 40 milj. m³. Vesivarastoallaskapasiteettia lisätään tekemällä uusi allas laajennuksen yhteyteen lähelle nykyistä vesiallasta.

Vaihtoehto VE2:

Kuten vaihtoehto VE1, mutta Mustin rikastushiekka-alueella laajennetaan itään noin 440 ha, minkä lisäksi rikastushiekkaa läjitetään Mustin nykyisen rikastushiekka-alueen eteläosaan noin 40 milj. m³. Vesivarastoallaskapasiteettia lisätään tekemällä laajennuksen itäreunalle uusi allas.

Vaihtoehto VE3:

Särkijärven/Jaakonlammen louhoksen toiminta jatkuu. Laukansalon uusi louhos toteutetaan suppeampana ja Saarisen louhoksen laajennus toteutetaan. Muodostuvat sivukivet sijoitetaan Ansanmäen, Saarisen ja Itäläjityksen laajennusalueille sekä uudelle Laukansalon sivukivialueelle. Ansanmäen ja Itäläjityksen sivukivialueiden lakikorkeudet kasvavat

Kunnanhallitus

§ 177

19.09.2022

lakikorkeuksista +295 – +305 mpy. Vaihtoehdossa VE3 Mustin laajennus toteutetaan kuten vaihtoehdossa VE1.

Vaihtoehto VE4:

Kuten vaihtoehto VE3, mutta Mustin laajennus toteutetaan kuten vaihtoehdossa VE2.

Arvioitavat vaikutukset ja arviointimenetelmät

Alustavien arvioiden mukaan hankkeen todennäköisesti merkittävimmät vaikutukset kohdistuvat ihmisten elinoloihin ja viihtyvyyteen, luonnonympäristöön, maankäyttöön, maisemaan, pintavesiin sekä meluun. Näiden osalta keskeistä on hankkeen mahdollinen laajentuminen uusille alueille, minkä seurauksena luonnonympäristö, alueen maankäyttö ja maisema kokevat muutoksia.

Hankkeen arvioitavat vaikutukset arviointimenetelmineen on kuvattu tarkasti arviointiohjelmassa. Hankkeen kuluessa niin arvioitavat ratkaisut kuin menetelmätkin saattavat tarkentua.

Osallistuminen ja vuorovaikutus

Arviointiohjelma on asetettu nähtäville 22.8.2022. Osallisilla on mahdollisuus esittää arviointiohjelmaa koskevia mielipiteitä ja lausuntoja yhteysviranomaiselle 21.9.2022 mennessä. Yara on järjestänyt hanketta ja arviointimenettelyä koskevan yleisötilaisuuden Kuuslahden juhlatilalla 31.8.2022, johon osallistui n. 130 henkilöä.

Lausuntoja on pyydetty useilta tahoilta, mm. kunnan ympäristöterveys- ja ympäristönsuojeluviranomaisilta sekä kaavoituksesta ja rakennusvalvonnasta.

Liiteaineisto

Tiivistelmä Yara Suomi Oy:n kaivoksen laajentamisen ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta
Viranomaislautakunnan lausuntoesitys 14.9.2022 § 37

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: Vaikutuksia tutkitaan YVA-selostuksessa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta seuraavan lausunnon:

Siilinjärven kunnanhallituksen, ympäristöterveys- ja ympäristönsuojeluviranomaisen lausunnot muodostavat kokonaisuuden, jotka täydentävät toisiaan.

Arviointiohjelman perusteella Yaran kaivostoiminnan jatkaminen vuoden 2035 jälkeen edellyttää Laukansalon mineraaliesiintymän hyödyntämistä ja uuden louhoksen avaamista. Esitettyihin vaihtoehtoihin päätymistä ei ole tarkemmin esitetty arviointiohjelmassa. Kunnanhallitus pitää valitettavana, ettei YVA-menettelyssä tutkita vaihtoehtoa jatkaa kaivoksen toimintaa vuoden 2035 jälkeen ilman Laukansalon louhoksen avaamista. Arviointiohjelmasta ei myöskään käy ilmi, mitä eroja Laukansalon laajemmalla ja suppeammalla vaihtoehdoilla on tarkoitus tutkia. Tarkasteltavien vaihtoehtojen valintaa olisi hyvä perustella tarkemmin YVA-menettelyn alkuvaiheessa.

Alustavan arvion mukaan hankkeen todennäköisesti merkittävimmät vaikutukset kohdistuvat ihmisten elinoloihin ja viihtyvyyteen, luonnonympäristöön, maankäyttöön, maisemaan, pintavesiin sekä meluun. Kunnanhallitus yhtyy arvioon ja korostaa, että viihtyisyyden säilyminen on terveellisuuden ja turvallisuuden ohella elinympäristön ehdoton edellytys.

Kunnanhallitus edellyttää, että YVA-arvioinnissa tutkitaan vaihtoehtojen yksittäisten vaikutusten lisäksi toiminnan kokonaisvaikutuksia ja muutosta asuinolosuhteisiin sekä erityisesti Kuuslahden, Heinämäen, Koivumäen ja Kolmisopen kylien sekä Sulkavanniityn, Simonsalon, Tynnörisen ja Honkamäen asuinalueiden elinympäristön edellytysten eli turvallisuuden, terveellisuuden ja viihtyisyyden säilymistä hyvällä tasolla. Kaivostoiminta aiheuttaa haitallisia ympäristövaikutuksia asuin- ja elinoloihin mm. melun, tärinän, ilmanpaineiskujen ja pölyn muodossa. Niistä on annettu ohje- ja raja-arvoja, joiden alittuessa pääosa ihmisistä ei vielä koe vaikutusta haitallisina. Mikäli useammat erillisvaikutukset ovat ohje- ja raja-arvojen ylärajalla, elinympäristön edellytyksien täytyminen erityisesti viihtyisyyden osalta on kyseenalaista. Viihtyisyyden määrittelyyn tulisi asukaskyselyn lisäksi laatia vaikutusten suuruuteen ja muutokseen perustuvaa tarkastelua ja arviointia.

Puistot ja lähivirkistysalueet ovat olennainen osa asemakaavoitettujen alueiden elinympäristöä. Mm. melutason ohjearvot koskevat myös taajamien lähivirkistysalueita. Asuinalueiden lähiympäristössä on jatkossakin oltava riittävästi lähivirkistykseen soveltuvia alueita. Honkamäen ja Oulunmäen kuntopolut ja ulkoilualueet ulottuvat hankealueelle. Elinympäristön edellytysten säilymistä tarkasteluun on sisällytettävä myös riittävät virkistysalueet ja ulkoilumahdollisuudet asuinalueiden lähiympäristössä.

Arviointimenettelyssä tulee määritellä kaivos- ja tehdasalueisiin kuuluvat metrimääräiset suoja-alueet eri toiminnoille niin asutuksen kuin niihin liittyvien virkistysalueidenkin suuntaan.

Arviointiohjelmassa esitetään, että kaivosten louhinnan vaikutuksia on tarkoitus selvittää nykyisen toiminnan mukaisesti. Suunnitellun kaivostoiminnan sijoituessa nykyistä lähemmäksi asutusta myös toimintamenetelmiä tulisi pyrkiä kehittämään vähemmän haitallisia vaikutuksia aiheuttaviksi.

Räjätysten aikaisia meluvaikutuksia on esitetty selvittäväksi mittaustuloksiin perustuen. Riittävän suoja-alueen määrittämiseksi myös räjäytysten aikaisia huippu- ja äänialtistustasoja sekä mahdollisten lieventämistoimien vaikutuksia tulisi pystyä esittämään myös aluerajauksina kartoilla.

Hankkeen toiminta-aika on pitkä ja sisältää useita eri rakentamisvaiheita, louhoksia ja läjitysalueita. Arvioinnissa on tutkittava, onko vaiheistuksella mahdollisuus lieventää vaikutuksia ympäristöön.

Laukansalon uusi louhos edellyttäisi Nilsiantien (KT75) siirtämistä 1,7 km matkalla uudelle sijainnille. Liikenteen arvioinnissa on selvítettävä

Kunnanhallitus

§ 177

19.09.2022

mahdollisten liikennekatkojen vaikutukset ja riskit räjäytysten aikana sekä tarve kiertotieyhteyksille.

Rikastushiekka-alueen nykyisten patojen tulvavaara-alue ulottuu Siilinjoen varressa olevalle taajama-alueelle. Rikastushiekka-alueen laajentumisvaihtoehdoissa on tutkittava patoturvallisuusriskit asutukseen nähden ja pyrkiä minimoimaan riskiä isommille ihmisjoukoille.

Hankevaihtoehdoissa on tutkittava vaikutukset kiinteistöjen arvoon kaivosalueiden vaikutusalueella.

Kipsin läjitysalueiden sijoittumista ja vaikutuksia on tarkoitettu tarkastella YVA-työn aikana laadittavassa erillisselvityksessä. Kunnanhallitus toistaa kipsin läjityksen YVA-selostukseen antamansa lausunnon ja suosittelee Yaraa jättämään nykyisen metsäisen suojavyöhykkeen asuinalueen suuntaan ennalleen ja jatkamaan kipsin läjityksen tarkasteluja kauemmaksi asuinalueista suuntautuvilla vaihtoehdoilla. Kipsin erillisselvityksen vaikutuksia tulee tarkastella myös kokonaisuutena kaivoksen jatkamisen vaihtoehtojen vaikutusten kanssa. Esimerkiksi Laukansalon louhoksen ja kipsin läjitysalueiden vaikutukset tai tehtaan ja Laukansalon louhoksen meluvaikutukset muodostavat yhteisiä vaikutusalueita, joita tulee tarkastella myös kokonaisuutena. Tehdas- ja kaivostoiminnat muodostavat vaikutusten näkökulmasta yhden ympäristöön vaikuttavan kokonaisuuden.

Arviointiohjelmassa keskitytään tarkastelemaan pääasiassa kaivostoiminnasta aiheutuvia välittömiä ympäristövaikutuksia. Kaivostoiminnan jatkuminen tai loppuminen vaikuttaa merkittävästi yhteiskuntaan sekä paikallisesti, maakunnallisesti että laajemminkin. Kaivostoiminnan enimmäkseen positiiviset välilliset vaikutukset kohdistuvat laajasti talouteen, yritystoimintaan, työpaikkoihin sekä Siilinjärven kunnan alueella että koko maakunnassa. Myös näitä tulee arvioida riittävästi toimintaan liittyvän päätöksenteon pohjaksi.

Arviointimenettelyn osallistuminen ja vuorovaikutus on esitetty toteutettavaksi kyselyin ja yleisötilaisuuksin sekä lain edellyttämin kirjallisin kannanotoin arviointiohjelmasta ja –selostuksesta. Yhteistoiminta- ja alueryhmätyöskentelyä on tarkoitettu jatkaa normaaliin tapaan YVA-menettelyn aikana. Kunnanhallitus ehdottaa perustettavaksi arviointityöhön seurantaryhmää, jotta vaikutusten arviointiin saataisiin laajempi yhteiskunnallinen näkökulma ja edustus eri intressitahoilta.

Hankealue sijoittuu voimassa olevan Kirkonkylän yleiskaavan alueelle Jynkänmäen ja Nilsiäntien varressa. Yaran toiminta-alueita ei ole yleiskaavoitettu. Kunnanhallitus toteaa, että Yaran kaivos- ja tehdasalueen ja niiden lähiympäristöjen yleiskaavoittaminen on tarpeellista Yaran kaivos- ja tehdastoiminnan tulevaisuuden suunnitelmien ja ympäristön muun maankäytön yhteensovittamiseksi. Kirkonkylän ja Juurusvesi-Kuuslahden yleiskaavojen muutostarpeita voidaan arvioida YVA-menettelyn edetessä.

Päätös

Kunnanjohtaja teki käydyn keskustelun pohjalta seuraavat lisäykset päätösehdotukseen:

- kappale 4: "-- erityisesti Kuuslahden, Heinämäen, Koivumäen ja Kolmisopen kylien sekä --"

Kunnanhallitus

§ 177

19.09.2022

- kappale 12: "Hankevaihtoehtoissa on tutkittava vaikutukset kiinteistöjen arvoon kaivosalueiden vaikutusalueella."

Heikki Jääskeläinen esitti, että kunnanhallituksen lausuntoa täydennetään seuraavasti: Siilinjärven kunnanhallituksen lausunnossa Yaran Siilinjärven kaivossuunnitelmaan otetaan lähikiinteistöjen arvonalennus huomioon jokaisessa vaihtoehdossa, koska 500 metrin etäisyydellä on noin 300 asuin- ja lomakiinteistöä. Elin- ja asuinympäristön pilaantuminen suurelta kunnan väestöjoukolta on kunnan imagon ja elinvoiman kannalta kielteinen asia.

Heikki Jääskeläisen esitystä ei kannatettu.

Kunnanhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Heikki Jääskeläinen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Timo Nenonen oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan klo 14:03 - 15:45.

Tauko ajalla klo 15:55 - 16:00.

Liitteet

Lausuntopyyntö Yaran Siilinjärven kaivoksen laajentamista koskevasta ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta (YVA-ohjelma)

Kuulutus ympäristövaikutusten arviointiohjelman (YVA-ohjelma) nähtävillä olosta / Yaran Siilinjärven kaivoksen laajentaminen

Yara Suomi Oy:n Siilinjärven kaivoksen laajennuksen YVA-ohjelman tiivistelmä

Viranomaislautakunnan päätös 14.9.2022 § 37

Terveystieteiden tutkimuskeskuksen lausunto 16.9.2022

Kunnanhallitus

§ 178

19.09.2022

Arviointikertomus 2021 / vastaukset havaintoihin ja suosituksiin

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 178
369/00.01.03/2022

Valmistelija

kunnanjohtaja Vesa Lötjönen, puh. 044 740 1101

Kunnanvaltuusto on käsitellyt vuoden 2021 arviointikertomuksen kokouksessaan 23.5.2022 § 19. Kunnanvaltuusto päätti, että arviointikertomuksen havaintojen perusteella tehtävien toimenpide-ehdotusten tulee olla valmiina 30.9.2022 mennessä.

Lautakunnat ovat käsitelleet arviointikertomusta seuraavasti:

Sivistyslautakunta 21.6.2022 § 44**Kuinka hyvin on toteutunut vanhempien valinnanmahdollisuus kunnallisen ja yksityisen päiväkodin välillä?**

Kunnat voivat tarjota perheille yksityistä varhaiskasvatusta kahdella eri tavalla; joko tarjoamalla perheille palveluseteli tai, että kunta ostaa yksityiseltä toimijalta varhaiskasvatusta. Siilinjärvellä kunta ei osta suoraan yksityiseltä toimijalta varhaiskasvatusta, vaan Siilinjärvellä on käytössä varhaiskasvatuksen palveluseteli, jolla perhe voi hankkia yksityistä varhaiskasvatusta.

Lainsäädännön mukaan palvelusetelin käyttäminen on aina asiakkaalle vapaaehtoista. Näin ollen kunta ei voi edellyttää, että perhe käyttää asiakassetelin avulla yksityistä varhaiskasvatusta, vaan perheellä on aina oikeus saada lapselle kunnallinen varhaiskasvatuspaikka. Mikäli kunta ostaisi itse varhaiskasvatusta suoraan yksityiseltä toimijalta, voisi kunta yksipuolisesti osoittaa näitä paikkoja asiakkaille, mutta tämä malli ei ole Siilinjärvellä käytössä.

Toisaalta perheellä ei ole subjektiivista oikeutta varhaiskasvatuksen palvelusetelin saamiseen. Siilinjärvellä on kuitenkin annettu palveluseteli kaikille niille perheille, jotka ovat halunneet järjestää lapsensa varhaiskasvatuksen yksityisessä päiväkodissa.

Edellä olevan perusteella voidaan todeta, että vanhempien valinnanmahdollisuus kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen välillä toteutuu täysimääräisesti.

Arviointikertomuksessa oli myös toivottu vertailutietoa yksityisen varhaiskasvatuksen ja kunnallisen varhaiskasvatuksen hinnoista. Vertailun tekee haastavaksi se, että yksityinen palveluntarjonta ei ole kaikilta osin vastaavaa kuin kunnallinen varhaiskasvatus. Esimerkiksi vuorohoitoa järjestetään vain kunnallisena toimintana. Samoin erityislasten ryhmiä on vain kunnallisessa varhaiskasvatuksessa. Nämä hoitomuodot ovat tavanomaista kalliimpia ja sen takia niitä ei voida sisällyttää vertailuun. Yksityisestä varhaiskasvatuksesta kunnan maksama keskimääräinen hoitopäivän hinta on ollut 56 €/lapsi (vuoden 2021 kustannus). Kunnallisista varhaiskasvatuksen yksiköistä yksityisen puolen tarjontaa

vastaa parhaiten Haaparinteen päiväkoti. Haaparinteen päiväkodissa keskimääräinen hoitopäivän hinta on ollut 58 €/lapsi (vuoden 2021 kustannus).

Riittääkö kunnallisten päivähoitopaikkojen määrä uusien kaavoitusvaiheessa olevien asuinalueiden rakentumisen jälkeen?

Tilinpäätöksen mukaan sekä kunnan päivähoitopaikat että yksityiset paikat ovat täynnä. Sivistyslautakunta ja varhaiskasvatuspalvelut arvioivat säännöllisesti varhaiskasvatuspaikkojen tarvetta ennusteiden pohjalta. Lasten määrä on ollut Siilinjärvellä useiden vuosien ajan vähenevä ja tämän johdosta päivähoitopaikkojen määrää on vähennetty. Tämänhetkiset ennusteet eivät osoita lasten määrän lisääntymistä tulevaisuudessa. Ennusteissa on huomioitu uudet asuinalueet. Näin ollen ennusteiden valossa voidaan todeta varhaiskasvatuspaikkoja olevan tulevaisuudessa riittävästi.

Varhaiskasvatuspalveluissa talousarviotavoitteena on se, että päivähoitopaikat ovat maksimaalisessa käytössä, koska jokainen tyhjä paikka aiheuttaa kunnalle turhaa kustannusta. Tässä on onnistuttu kohtuullisen hyvin. Tarpeen vaatiessa paikkamäärää lisätään tai vähennetään. Varhaiskasvatus pyritään toteuttamaan Siilinjärvellä lähialveluna. Tämä ei kuitenkaan tarkoita sitä, että jokaisella asuinalueella olisi oma päiväkoti, vaan päivähoitopaikkojen tarvetta tarkastellaan asuinalueita suurempina kokonaisuuksina. Kaikille uusille asuinalueille ei ole suunnitteilla oma päiväkoti (esim. Haapamäki), vaan alue turvautuu lähialueiden varhaiskasvatuspalveluihin. Vastaavasti kaikilla vanhoilla asuinalueella ei ole omaa päiväkotiä (esim. Simonsalo).

Vuoden 2030 jälkeen päiväkodeissa tulee olla siirtymäsäännöksen mukainen henkilöstö eli lapsiryhmissä on 2/3 henkilössä oltava korkeasti koulutettuja (LTO tai sosionomi). Kuinka tämä tullaan varmistamaan?

Siilinjärvellä on jo useamman vuoden ajan valmistauduttu henkilöstön kelpoisuusvaatimusten muuttumiseen. Valmistautuminen on tapahtunut muuttamalla vapautuvia lastenhoitajan vakansseja varhaiskasvatuksen opettajan vakansseiksi. Näin ollen osassa varhaiskasvatus ryhmiä henkilöstöllä jo nyt vuonna 2030 vaadittava kelpoisuus. Vakanssien nimikkeiden tarkastelua jatketaan myös tulevaisuudessa, jolloin vaadittu tavoite saavutetaan vähitellen vuoteen 2030 mennessä. Haasteena voi olla kelpoisen henkilöstön saatavuus, tämä koskee erityisesti varhaiskasvatuksen opettajia. Tähän asti Siilinjärvellä on kuitenkin saatu rekrytoitua varhaiskasvatuksen opettajia kohtuullisen hyvin vakinaisiin toimiin.

Varhaiskasvatuksen palvelurakenteen päivähoitopaikkojen toteutumassa on esitetty osuudet 72,5 % kunnallisessa ja 23,5 % yksityisessä hoidossa. Mitä pitää sisällään loppu 4 %.

Tilinpäätöksessä on ollut tältä osin virheelliset luvut. Oikeat luvut ovat seuraavat:

- kunnallinen 72,3 %
- yksityinen 27,7 %

Mitkä tekijät vaikuttavat siihen, että perusopetuksen ja lukion yksikkökustannukset (€/oppilas) ovat Siilinjärvellä pienemmät kuin maakunnassa keskimäärin?

Alla olevassa taulukossa on eritelty perusopetuksen ja lukiokoulutuksen kustannusten muodostumista Siilinjärvellä ja Pohjois-Savossa. Luvut ovat vuodelta 2020, koska tätä uudempia lukuja ei ole vielä saatavissa Pohjois-Savon osalta.

	Opetus	Koulukuljetus ja majoitus	Ruokailu	Oppilashuolto	Sisäinen hallinto	Kiinteistöt, ylläpito
Perusopetus, Pohjois-Savo	5 077	443	555	606	696	1 971
Perusopetus, Siilinjärvi	4 743	147	626	372	372	2 459
Lukio, Pohjois-Savo	5 340	11	359	9	625	1 593
Lukio, Siilinjärvi	4 416	0	476	0	726	1 185

Yksikkökustannusten alhaisuus Siilinjärvellä johtuu ennen kaikkea siitä, että opetukseen käytetään vähemmän resursseja kuin Pohjois-Savossa keskimäärin. Tämä koskee niin perusopetusta kuin lukiokoulutusta. Lisäksi perusopetuksessa oppilashuoltoon, koulukuljetukseen ja hallintoon käytettävät resurssit ovat vähäisemmät kuin Pohjois-Savossa keskimäärin. Sen sijaan kouluruokailuun ja kiinteistöjen ylläpitoon käytettävät resurssit ovat keskimääräistä suuremmat.

Perusopetuksen osalta opetukseen käytettävien resurssien keskimääräistä pienempi määrä johtuu useista eri syistä:

- *Lainsäädännössä on määritetty kunkin luokka-asteen osalta minimimäärä, joka on annettava opetusta. Halutessaan kunnat voivat ylittää tämän minimitason. Lähes kaikissa Pohjois-Savon kunnissa opetusta annetaan lainsäädännön minimimäärää enemmän. Siilinjärvellä opetusta annetaan lainsäädännön minimitason mukaisesti.*
- *Opetuksen yksikköhintaan vaikuttaa oleellisesti luokkakoko. Siilinjärvellä on Pohjois-Savon keskimääräistä suuremmat luokkakoot.*

Lukion osalta tarvittavien opetusresurssien määrään vaikuttaa oleellisesti lukion koko. Pienessä lukiossa tarvitaan enemmän opiskelijakohtaista resurssia, kuin isossa lukiossa. Pohjois-Savossa on paljon pieniä lukioita, jotka nostavat keskimääräistä opetuksen hintaa. Siilinjärvellä lukion koko on yksi Pohjois-Savon suurimpia, mikä selittää alhaista opetuksen yksikkökustannusta.

Kuljetuskustannusten alhaisuus johtuu ennen kaikkea kunnan pienehköistä maantieteellisestä koosta ja kouluverkon laajuudesta. Oppilashuollon osalta kustannukset muodostuvat ennen kaikkea koulunkäynnin ohjaajien palkkakustannuksista. Siilinjärvellä on vähemmän koulunkäynnin ohjaajia kuin yleensä perusopetuksen kouluissa Pohjois-Savossa.

Lukion päättäneiden määrä on laskussa. Onko tähän syynä keskeyttämiset vai aloittavien oppilaiden määrän lasku?

Tilinpäätöksen mukaan vuonna 2020 lukio-opinnot sai päätökseen 99 opiskelijaa ja vuonna 2021 opiskelut sai päätökseen 75 opiskelijaa.

Alla olevassa taulukossa on esitetty lukion aloittaneiden opiskelijoiden määrä eri vuosina (tilanne 20.9.).

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
96	91	86	92	90	119	91	95	82	73

Lukion päättäneiden määrän vähentyminen vuodesta 2020 vuoteen 2021 johtuu ennen kaikkea siitä, että syksyllä 2017 lukio-opintonsa aloitti poikkeuksellisen suuri ikäluokka. Tämä ikäluokka on päättänyt opinnot vuonna 2020.

Arviointikertomuksen strategisten tavoitteiden osuus

Informatiivisissa tunnusluvuissa näkyy ahdistuneisuuden kasvaneen 8. ja 9. luokan oppilaissa. Miten helposti ja mitä kautta oppilas pääsee puhumaan mielenterveysongelmistaan?

Mielenterveysongelmien ennaltaehkäisy, havaitseminen ja tuen tarjoaminen on yksi keskeinen osa oppilashuoltoa. On kuitenkin syytä tiedostaa, että oppilashuollon tarkoituksena on toimia mielenterveysasioissa vain "ensiapuna". Mikäli oppilas tarvitsee pidempikestoista apua mielenterveyden haasteisiin (esim. terapia) tätä ei toteuteta oppilashuollon toimesta, vaan se kuuluu varsinaisiin sote-palveluihin. Oppilashuolto toteutetaan oppilas- ja opiskelijahuoltolain mukaisesti. Laissa oppilashuollon toiminta on jaettu yhteisölliseen ja yksilökohtaiseen oppilashuoltoon. Mielenterveyden haasteiden ennaltaehkäisevässä työssä keskeisenä on koulujen yhteisöllinen oppilashuolto. Havaitseminen ja korjaava toiminta ovat osa yksilökohtaista oppilashuoltoa. Yhteisöllinen opiskeluhuoltotyö koostuu muun muassa seuraavista asioista:

- vuorovaikutus- ja tunnetaitojen ja mielenterveyden edistäminen
- kiusaamisen, väkivallan ja häirinnän ehkäisy
- oppilaiden ja heidän huoltajien osallisuuden vahvistaminen.

Yksilökohtaisessa oppilashuollossa on oppilaalle tarjolla mm. seuraavat palvelut:

- kouluterveydenhoito
- kuraattori ja psykologi.

Lainsäädännössä on asetettu aikarajat sille, kuinka nopeasti palveluiden piiriin on päästävä. Kiireellisissä tapauksissa oppilaan on päästävä kuraattorin tai psykologin palveluiden piiriin samana tai sitä seuraavana päivänä, kun tarve on ilmentynyt. Siilinjärvellä oppilashuollon määrääjat toteutuvat lainsäädännön puitteissa. Siilinjärvellä on ollut haasteena saada rekrytoitua avoimna oleviin tehtäviin psykologeja, mikä on aiheuttanut osalla kouluista sen, että oppilaiden käytössä ei ole ollut psykologipalvelua. Edellä mainittujen ammattihenkilöiden lisäksi yläkouluilla työskentelee psykiatrisia sairaanhoitajia.

Mielenterveyden ongelmiin vastattaessa on ensiarvoisen tärkeää se, että lasta/nuorta päästään auttamaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Kun vaativat palvelut ruuhkautuvat, hoidon saanti viivästyy ja nuorille aiheutuu terveyshaittaa. Aidosti porrasteisessa palvelujärjestelmässä lievien häiriöiden interventioita tuotetaan myös perustasolla kouluissa. IPC (Interpersonal counselling) eli interpersoonallinen ohjanta on varhainen,

vaikuttavaksi havaittu nuorten masennuksen lyhytinterventio, joka soveltuu käytettäväksi perustasolla ja kouluissa. Tällä hetkellä mm. koulukuraattorit ovat kouluttautumassa IPC menetelmän käyttöön.

Mitä oppilaitokset ovat tehneet huumeiden käytön ehkäisemiseksi?

Siilinjärven kouluissa tehtävä ennaltaehkäisevä päihdetyö pohjautuu sivistyslautakunnan 15.12.2020 § 61 hyväksymään päihdeohjelmaan. Tämä suunnitelma sisältää ennaltaehkäisevän työn toimintamallit ja toimintamallit havaittaessa päihteiden käyttöä.

Alakouluissa päihde-, tupakka- ja rahapeliasioita käsitellään perusopetuksen opetussuunnitelman mukaisesti niin ympäristöopin ja terveystiedon opetuksessa kuin muiden oppiaineiden yhteydessä. Päihteillä tarkoitetaan mm. alkoholia ja huumeita. Opetussuunnitelmassa päihteet mainitaan erityisesti 3.–6. luokkien ympäristöopin sisällöissä arjen tilanteissa ja yhteisöissä toimimisen yhteydessä harjoiteltaessa turvallisuuden edistämistä ja turvataitoja.

Yläkouluissa päihdeasioita käsitellään terveystiedossa osana terveyttä tukevia ja kuluttavia tekijöitä sekä sairauksien ehkäisyä. Sisällöissä otetaan huomioon nuoren mielen pahoinvointi, riippuvuudet sekä päihteet ja niiden käytön ehkäisy. Päihdekasvatus on osa yläkoulun opetussuunnitelman tavoitteena olevaa laaja-alaisen osaamisen kehittymistä. Koulu voi parhaimmillaan tarjota oppilaalle merkityksellisen yhteisön, jossa murrosikäinen saa itsetuntoa vahvistavia osaamisen ja onnistumisen kokemuksia. Yläkoulun aikana nuorta tuetaan itsenäistymiseen ja terveisiin elämäntapoihin. Päihteettömyys on siten osa myös opetussuunnitelmassa mainittua itsestä huolehtimista ja arjen taitoja.

Kouluterveydenhuollossa keskustellaan päihteiden käytöstä oppilaiden kanssa käyntien ja terveystarkastusten yhteydessä 5.luokasta lähtien. Lisäksi tulevien 7.luokkalaisten terveystarkastuksissa käydään vanhempien kanssa keskustelua päihteistä. 8.luokkalaisten terveystarkastukseen kuuluu olennaisena osana oppilaan täyttämä ADSUME-päihdekysely, jonka pohjalta käydään keskustelua päihteistä oppilaan kanssa, tuetaan päihteettömyyteen ja tarvittaessa puututaan päihteiden käyttöön.

Koulun ehkäisevässä päihdetyössä on tärkeää tehdä yhteistyötä huoltajien kanssa. Vanhemmilla on merkittävin rooli lasten ohjaamisessa päihteettömyyteen ja terveyttä edistävään elämäntapaan. Päihdetietoutta annetaan vanhemmille mm. vanhempainiltojen yhteydessä. Näitä vanhempainiltoja on toteutettu yhteistyössä poliisin ja EPT-koordinaattorin kanssa.

Sivistyslautakunnan käsittelyä täydentää hyvinvoinnin strategisten tavoitteiden osalta työryhmän liitteenä olevat vastaukset. Työryhmään ovat kuuluneet hyvinvointisuunnittelija Tanja Moilanen, sivistysjohtaja Antti Jokikokko, sosiaali- ja perhepalvelujohtaja Minna Pitkänen ja ehkäisevä päihdetyöntekijä Jaana Niiranen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta 25.8.2022 § 9**Kuinka kunta valmistautuu sosiaali- ja terveyspalvelujen siirtymiseen hyvinvointialueelle?**

Sosiaali- ja terveyspalveluiden henkilöstö on osaltaan tehnyt useamman vuoden hyvinvointialueeseen liittyviä valmisteluja. Samalla soten ja kunnan eri palvelualueiden välillä yhteistyötä on tiivistetty. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (Hyte-yhteistyö) lisäksi yhteistyötä on tehty tai nähty tarpeelliseksi tehdä valmistautumista monilla muilla yhdyspinnoilla mm. sivistys- ja sote-palveluiden yhdyspinnoilla lasten, nuorten ja perheiden palveluihin sekä työllisyyden hoidon, kotoutumisen edistämisen sekä ikääntyneiden palveluihin. Kuntalaisille hyvät ja toimivat arjen sote -palvelut ovat jatkossakin ensiarvoisen tärkeitä.

Hyte-yhteistyössä kunta on strategisessa suunnittelussaan asettanut hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi tavoitteet ja määritellyt tavoitteita tukevat toimenpiteet. Päätöksenteossa tulee huomioida päätösten arvioitavat vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin.

Säännöllisen kotihoidon määrä tuntienä on vähentynyt, vaikka käyntimäärät ovat kasvaneet. Mikä on kotihoidon asiakkaan luona hoitajan käyttämän aika / käyntikerta eri toimenpiteiden yhteydessä? Tämä on tarpeen lisätä informatiivisiin tunnuslukuihin.

Säännöllisen kotihoidon määrä tunteina on vähentyneet ja käyntimäärät lisääntyneet, koska asiakkaat tarvitsevat apua useamman kerran päivässä mutta lyhyempinä käynteinä. Uusia asiakkaita on tullut lisää palvelujen piiriin. Hoitajan käyttämä aika asiakkaan luona vaihtelee yksilöllisesti. Palvelutarpeen määrittää mitä ja miten paljon kukin asiakas tarvitsee palvelua / apua, esimerkiksi suihkukäyntien apu vaihtelee asiakkaiden välillä ajallisesti paljon. Yleisesti ottaen suihkukäyntiin varataan 45 min. - 1 h, joskus 1,5 tuntia/asiakas. Minimiaika, jonka jotkut asiakkaat tarvitsevat on tällä hetkellä 15 - 20 min. Tällä ajalla voidaan antaa lääkkeitä ja mahdollisesti laittaa aamupala tarjolle. Kaikkiin kotihoidon käynteihin sisältyy noin. 5 min mittainen kirjaamisaika.

Miksi terveyspalveluiden osalta on vain kaksi tavoitetta?

Terveyspalveluissa on työskennelty maaliskuusta 2020 alkaen koronapaineiden alla, mikä jatkuu edelleen. Henkilökunnan poissaolot ovat nousseet pandemian vuoksi aiempaa paljon suuremmiksi. Samaan aikaan on suunniteltu uutta terveystaloutta, sen yksityiskohtia ja toimintaa uusissa tiloissa. Hyvinvointialueen valmistelun lukuisat työryhmät ovat vieneet aikaa. Henkilöstötilanne on heikentynyt kuten koko Suomessa. Tässä tilanteessa on osoittanut haasteelliseksi päästä edes lakisääteisiin toiminta-aikoihin, joten toiminnassa on keskitytty perustoiminnan toteuttamiseen eikä resursseja ole ollut uusiin avauksiin.

Tekninen lautakunta 21.6.2022 § 30**Työohjelmaa tulisi avata laajemmin tilinpäätöksessä, jotta kokonaiskuva hankkeista selviää paremmin. Mitä tehtiin ja mitä jäi toteutumatta?**

Teknisen johtajan vastine:

Kaikki suunnitellut saneeraukset ja uudisrakennukset tehtiin teknisen lautakunnan hyväksymän työohjelman ja määrärahojen puitteissa.

Tilinpäätösessä esitetty teknisen lautakunnan hyväksymät tavoitteet - taulukossa on esitetty kaikki ne kohteet, jotka suunniteltiin tehtäväksi. Toteutuminen -sarakkeessa näkyy eri kohteiden tilanne tilinpäätöshetkellä. Kyseinen raportointitapa on todettu teknisessä lautakunnassa aiemmin riittäväksi.

Varikon inventaariolistan ajantaisuus. Listassa on ollut edelleen myytyä kalustoa, kuten trukit, jotka myyty 2018, mutta varastossa v. 2021 2 kpl ja edelleen v. 2022 1 kpl. Voimavirtakaapeleita oli yhteensä 200 kpl, joista v. 2021 aikana 12 kpl kulunut vuoden aikana, mihin hävinneet? Onko varikon tarpeisto ajantasaista, riittävä, onko jotain tarpeetonta?

Varikonpäällikön vastine:

Vanha trukki (Komatsu) on jäänyt listalle, vaikka se myytiin jo 2018. Tilalle hankittiin leasingtrukki. Lisäksi varikolla on myös sähkötrukki, joten trukkeja on yhteensä 2 kpl. Voimavirtakaapeleiden tiedot ovat metreinä eikä kappaleina. Yhtään voimavirtakaapelia ei ole hävinnyt, vaan 12 m on rikkoutunut. Varikon pienkalustoa tullaan poistamaan tarpeen mukaan esim. kun pienkalusto esim. rikkoontuvat tai käyttöä ei enää ole. akkukäyttöinen kalusto on jo valtaamassa alaa pienkaluston puolella.

Yhtenä valtuuston sitovana tavoitteena on tiukka talouskuri. Miksi puukaupassa käytetään metsänhoitoyhdistystä, vaikka se vähentää puukaupasta saatavia tuloja? Puukaupan tarjousvertailuja ei ole saatavilla kokouksen asiakohdan liitteenä. Puukauppatulojen kertymään vaikuttaa m3-hinnan lisäksi mm. tukkien latvaläpimittojen eroavaisuudet eri yhtiöillä, joilloin tukkisaannoissa voi olla suuriakin eroja.

Kuntatekniikan päällikön vastine:

Kuntatekniikan tulosalueella on puistot ja metsät -tulosityksikkö. Puistot ja metsät tulosityksikön vetäjänä toimii kunnanpuutarhuri, joka toimii kunnan puolella metsänhoitoon liittyvissä asioissa tilaajana. Tekninen lautakunta päätti aikaisemmin siirtyä tilaaja-tuottaja -malliin, jonka perusteella metsänhoitoyhdistys hoitaa kunnan operatiivisia tehtäviä. Myös puukauppaan tehtäviä valmisteluja hoitaa metsänhoitoyhdistys. Kilpailutusvaiheessa metsänhoitoyhdistys Pohjois-Savo kilpailuttaa puutavaran ostajat kunnan puolesta. Tekninen lautakunta tekee päätöksen asiasta, ja kokouksessa ovat kaikki puukauppaan liittyvät asiakirjat ml. tarjousvertailut, hakkuuerät, leimikot, kartat jne. Liikesalaisuudesta johtuen kunnan verkkosivuille ei voida laittaa yksikköhintaa: ainoastaan vain vertailuhinnat, jonka perusteella valinta tehdään (korkein tarjottu hinta).

Palveluiden ostoja voisi avata tarkemmin, koska Kuopion Vesi Oy:lle vesihuollon rakentamisen läpilaskutuksen vuoksi kirjanpidollisesti ostot näyttäytyvät suurina tilinpäätöksessä, vaikkakin asian lopputulema on +/- 0 €. Jos palveluiden ostoista jätetään Kuopion Vesi Oy:n läpilaskutus pois, mikä on palveluiden ostojen loppusumma?

Kuntatekniikan päällikön vastine:

palveluiden ostot	1 587 776 €
Kuopion Vesi Oy:n osuus	- 204 682 €
palveluiden ostot (netto)	1 383 094 €

Lisäksi arviointikertomuksessa on esitetty seuraavat kysymykset/kommentit, joihin vastataan seuraavasti:

Strategiset tavoitteet

Kuinka asumisen monimuotoisuutta ja väestön kasvua edistetään Siilinjärvellä?

Kaavoituksella luodaan mahdollisuudet väestön ja työpaikkojen suunnitelmalliselle kasvulle. Kestävän kehityksen mukainen maankäytön suunnittelu edellyttää yhdyskuntarakenteen eheyttämistä ja täydennysrakentamista nykyistä infrastruktuuria hyödyntäen.

Kunta kaavoittaa asuinalueita ja luovuttaa rakennuspaikkoja kaikkiin asumismuotoihin. Kerrostalorakennuspaikkoja luovutetaan jatkuvasti niin kohtuuhintaiseen rakentamiseen (asumisoikeus- ja vuokra) kuin vapaarahoitteiseenkin rakentamiseen. Rivitalorakennuspaikkoja on tarjolla kaikilla uusilla pientaloasuinalueilla. Paritalo- ja omakotirakennuspaikkoja on koko ajan tarjolla sekä Kirkonkylän että Etelä-Siilinjärven alueilla. Lisäksi kunta kaavoittaa maaseudulle omakotirakennuspaikkoja kyläkaavoilla yksityisille maanomistajille.

Taajamien yleiskaavoja päivitetään kasvutarpeiden, muuttuvan toimintaympäristön ja kunnan maanhankinnan etenemisen mukaisesti. Etelä-Siilinjärven yleiskaavassa uudet asuinalueet painottuvat Viitosen varteen puolustusvoimien aluetarpeiden kasvaessa Joensuuntien varressa. Kirkonkylän ympäristössä uudet asuinalueet sijoittuvat Kasurilaan ja Harjamäen ympäristöön. VT5:n Siilinjärvi-Alapitkä linjausratkaisu mahdollistaa Kirkonkylän pohjoispuolisten alueiden yleiskaavoittamisen ja Pöljän pohjoisten osien kyläyleiskaavoittamisen.

Kunnan kasvutavoitteen kannalta keskeisintä on riittävä asemakaavavaranto monipuoliseen asuntotuotantoon ja työpaikkarakentamiseen. Kerrostalorakentamisessa keskitytään uudis- ja täydennysrakennuskohteisiin taajamissa kaavoittaen riittävästi rakennuspaikkoja myös kohtuuhintaiseen asuntotuotantoon. Uutta pientalorakentamista osoitetaan pääosin vahvan joukkoliikenneverkon alueelle Viitosen varteen nykyiset palveluresurssit huomioiden. Kyläkaavojen lisäksi mahdollistetaan haja-asutusalueilla suunnittelutarveratkaisut rakentamisessa.

Mitä toimia kunta tekee väestön ja työpaikkojen kasvun edistämiseksi?

Kunta pyrkii hankkimaan kaavoitukseen sopivaa maata riittävästi ja hyvissä ajoin ennen asuin- ja työpaikka-alueiden kaavoittamista. Kaavoilla luodaan mahdollisuuksia monipuoliseen asuin- ja työpaikkarakentamiseen. Rakennuspaikkoja pyritään luovuttamaan asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Rakennuspaikkojen markkinointiin on panostettu mm. osallistumalla messuille ja uutisoimalla vapaista rakennuspaikoista monipuolisesti eri medioissa. Työpaikka-alueita laajennetaan kunnan hankkimia maita asemakaavoittamalla. Tulevaisuuden haasteena on saada osoitettua kaavoihin myös kiertotalouden tarpeisiin soveltuvia rakennuspaikkoja.

Tavoitteeksi maankäyttöpoliittisessa ohjelmassa on asetettu kymmenen vuoden kaavoitustarvetta vastaava määrä raakamaata kaavoitukseen. Raakamaan hankintaa on jatkettava aktiivisesti, jotta raakamaata riittää kaavoituksen käyttöön. Maanhankinta edellyttää resursseja ja panostusta, suunnitelmallisuutta ja pitkäjänteisyyttä, jotta luodaan edellytykset vetovoimaiselle taloudellisesti kestäväälle kaavoittamiselle ja tonttituotannolle.

Maapolitiikkaa hoidetaan siten, että asuinrakennuspaikkoja luovutetaan monipuolisesti vuokra-, asumisoikeus- ja omistusasuntotuotantoon tukemaan kunnan kasvutavoitetta. Vuonna 2022 Pyöreälahden asemakaava-alueelta on jaettu viimeisen vaiheen omakotirakennuspaikkoja. Taivallahden asemakaava-alueelta omakotirakennuspaikkoja on jaettu valmistuneen kunnallistekniikan piiristä. Uudet alueet Haapamäessä ja Kasurilassa on tarkoitus olla toteutuksessa välittömästi edellisten alueiden valmistumisen jälkeen. Kirkonkylässä kerrostalojen rakennuspaikkoja on valmiina useissa asemakaavoissa keskustassa, Siilinpäässä ja Päivärinteellä. Vuorelan alueelta jaetaan kerrostalorakennuspaikkoja Vuorelantien ja moottoritien väliseltä alueelta.

Kunnalla on vastuu alueensa asunto-olojen yleisestä kehittämisestä. Asunto-olojen kehittämisessä merkittäviä asuntopoliittisia välineitä ovat maapolitiikka, kaavoitus, yhdyskuntarakenteen ja palvelujen kehittäminen sekä kunnan omistamien tonttien luovutus asuntorakentamiseen. Asuntotoimi edistää kuntalaisten ja kuntaan muuttajien tarpeita vastaavaa kohtuuhintaista ja kohtuutasoista asuntotuotantoa sekä pyrkii poistamaan puutteellista asumista välittämällä kunnan ja valtion avustuksia, korkotukea ja lainoja tuotantoon, hankintaan ja perusparannukseen, tiedottamalla asumis- ja rahoitusmahdollisuuksista ja valvomalla alan yhteisöjen toimintaa.

Siilinjärven väestön ikärakenne merkitsee kasvua varttuneimmissa ikäluokissa. Tämä edellyttää ikääntyvien kuntalaisten kotona pitkään asumisen mahdollistamiseksi varautumista uustuotantoon, asuntokannan perusparantamiseen ja asuinympäristön esteettömyyden edistämiseen.

Mitä toimia kunta tekee elinkeinorakenteen monipuolistamiseksi?

Tulokulmia voi tuosta asiasta olla erilaisia, mutta merkittävä ja aikaansaava toimialoja kehittävä yrityskehittäminen vaatii vuorovaikutteista työtä sekä yrittäjien kanssa, että yrittäjäjärjestöjen kanssa. Työmäärä laaja-alaisessa verkostoitumisessa on isoa, yksi henkilö ei sitä ehdi riittävästi tekemään. Siilinjärven kunnan elinkeinoasioista vastaa ensisijaisesti elinkeinopäällikkö. Lisäksi elinkeinoasioihin sekä niiden kehittämiseen osallistuvat kunnanjohtaja, kehitysjohtaja sekä palvelualuejohtajat.

Meillä kunnassa on aktiivinen ote viedä elinkeino- ja yritysasioita eteenpäin nimenomaan yrittäjä rintamalla. Me emme ole kehittämässä toimialoja, muuta kuin hankkeiden kautta seuraamalla toimenpiteiden avulla niiden kehittymistä. Yritykset itse ottavat hankkeisiin ja sen toimenpiteisiin kantaa. Siilinjärven kunta voi olla hankkeissa osamaksajana.

Siilinjärven kunta ostaa erilaista kehittämisspalvelua organisaatioilta (Savonia, Savon Yrittäjät Ry, Kuopion seudun Uusyrityskeskus Ry, Kehitysyhtiö Sawo Grow Oy), jotka sitä tekevät hankkeiden kautta. Hankkeiden tehtävänä on tuoda ne palvelut yrittäjien luokse, joita yritykset tarvitsevat omassa liiketoiminnan kehittämisessä. Kunnan rooli hankkeissa on seurata toiminnan etenemistä ohjausryhmässä.

Toimialat kehittyvät osana Pohjois-Savo ja Kuopio kokonaisuutta (mm. Water Cluster, jne). Yritykset omien toimenpiteiden kautta verkostoituvat keskenään ja liittyvät osaksi mm. klusteri kokonaisuuksia. Klusterit (toimialat) verkottuvat keskenään isommiksi kokonaisuuksiksi, näin saadaan syntymään laajoja toimialakokonaisuuksia EU tasolla.

Siilinjärvi on täysin itsenäinen kunta ja otamme vetovastuun omista tehtävistä elinkeino- ja yritysrintamalla. Tehtävinä on saada alueelle tuleville yrityksille lisää uusia, sopivia sekä toimivia elinkeinoalueita.

Yrityksillä pitää olla mahdollisuus toimia Siilinjärvellä, tai kasvattaa toimintaa täällä. Se on mm. veronkannon ydin, joka pitää kunnan talouden toivon mukaan plussalla.

Suurin haaste on Siilinjärvellä hyvien ja helposti rakennettavien yritysalueiden puute.

Etelä-Siilinjärvellä tämä on merkittävä ongelma. Meillä pitäisi olla hyviä ja helposti rakennettavia yrityskohteita lisää.

Tällä hetkellä Rissalan yrityskylässä meillä on vapaana 5 rakennuspaikkaa ja Toivalassa ehkäpä saman verran. Meille on tulijoita, mutta rakennuspaikkojen puute ei mahdollista uusien yritysten vuokrasopimuksien tekoa.

Millä keinoilla tehostetaan väkiluvun ja työpaikkojen määrän kasvua?
Väkiluvun kasvulle on mahdollisuuksia, kun saamme uusia asuinpaikkoja kaavoitettua ja samalla työpaikka omavartaisuus Kuopion seudulla kehittyi. Omistusasuntojen merkitys rakentamisessa on tärkeää, se pitää ihmiset alueella, kun töitä on. Hintakehitys on Siilinjärven etu, voimme luovuttaa mm. omakotitalotontin edullisemmin kuin Kuopion kaupunki. Työpaikat löytyvät pendelöinnin kautta, silti työpaikkojen omavaraisuus on asumisen pitämisessä avain asemassa.

Kun saamme kunnan omistukseen uusia helposti käyttöönotettuja elinkeinoalueita Etelä-Siilinjärvelle, tulee se lisäämään kunnan asuinmahdollisuuksia.

Toimialat

Alueen Siilinjärvi suurimmat toimialat yritysten määrän mukaan:

- Rakennuspalvelut	66
- Kiinteistöpalvelut	58
- Kuljetuspalvelut	49
- Terveyspalvelut	46
- Maanrakennuspalvelut	43
- Maatilayritykset	141

Kunnanhallitus

§ 178

19.09.2022

- Metsäpalvelut	34
- Sähkötyöt	24
- Autohuolto	24
- Konsultointi	23
- Muut	616

Siilinjärven yrittäjien liikevaihto

yrittäjiä yhteensä 1332 kpl:tta (24.8.2022)

- Ei liikevaihtoa	206 kpl
- 1 € – 199 €	500 kpl
- 200 € - 399 €	74 kpl
- 400 € - 999 €	81 kpl
- 1 miljoona € - 2 miljoonaa €	54 kpl
- 10 miljoonaa € - 20 miljoonaa €	12 kpl
- yli 20 miljoonaa €	79 kpl

Uusia yrityksiä

Perustettiin Siilinjärvelle 1.1 – 31.7 yhteensä **75 kappaletta** (tammikuu 9, helmikuu 14, maaliskuu 9, huhtikuu 10, toukokuu 19, kesäkuu 9, heinäkuu 5).

Lopettaneita yrityksiä

Siilinjärvellä oli samalla aikajänteellä **14 kappaletta** (tammikuu 4, helmikuu 2, maaliskuu 2, huhtikuu 1, toukokuu 1, kesäkuu 1, heinäkuu 0).

Kokonaissaldo oli +61 kpl:ttaSiilinjärven yritysten liikevaihdot

Eniten liikevaihtoa tuottavat yritykset ja muut palveluntarjoajat alueella Siilinjärvi:

Lujabetoni Oy	181 miljoonaa €
Voimatel Oy	127
Savon Voiman Verkko Oy	109
Savon Voima Oyj	60
Hydroline	60
Sakupe Oy	24
KP-Service Partner Oy	13
Cross Wrap Oy	12
Mestarifarmi Oy	10
Savon Energiaholding Oy	10

Työnantajat

Alueella Siilinjärvi yritykset ja muut toimijat, joilla eniten henkilöstöä.

Voimatel Oy	801
Lujabetoni Oy	778
Hydroline Oy	240
Sakupe Oy	234
Kunnonpaikka	150
Savon Voima Oyj	131
Simetek Works Oy	44

Kunnanhallitus

§ 178

19.09.2022

SP Stainless Oy	44
Cross Wrap Oy	36
Kuopion Rakennusasennus Oy	34
Savon Voima Verkko Oy	33
Reagena Oy	27

Lisäksi Yara Siilinjärven kaivos työllistää noin 500–600 htv omia työntekijöitä, kokonaistyövoimatarpeen ollessa 2200 henkilötyövuotta.

Palvelualueet / Elinvoima- ja konsernipalvelut

Etätyön vaikutus toimitilojen tyhjäkäyntiin

Kunta on noudattanut koko koronapandemian ajan valtioneuvoston valtakunnallista etätyösuositusta, joka päättyi 28.2.2022 jälkeen. Kunnan ulkopuolisilta vuokraamissa toimisto-/hallintotiloissa niin Rissalan yrityskylän Lentokapteenissa kuin Harjamäen kunnantalon väistötila/viipaleessa on etätyösuosituksen aikana ollut tyhjiä, käyttämättä jääneitä toimitiloja. Näissä vuokratiloissa on voimassa määräaikaiset vuokrasopimukset, joiden irtisanominen tai sopimusmuutos ei ole ollut mahdollista. Vajaakäyttö tai tyhjäkäyttö on ollut koronapandemian aiheuttama olosuhteiden pakkotilanne. Etätyösuosituksen aikana näiden tilojen käyttöaste on vaihdellut n. 30-70% välillä.

Etätyön tultua vakiintuneeksi käytänteeksi, kunta on tarkastelee ja mitoitaa tulevat toimitilatarpeensa vähemmälle kuin henkilömäärä on.

Linja-autoaseman korttelin rakentamisen viivästyminen

Siilinjärven linja-autoaseman korttelin rakentamisessa on tehty yhteistoimintasopimus ja maankäytösopimus, joihin kirjatut kunnan velvoitteet on hoidettu kunnan osalta. Projektin loppuunsaattaminen on maanomistajan ja rakennusyhtiön välisen aikataulutuksen ja sopimuksien mukainen. Siilinjärven kunta on ollut aktiivinen ja auttanut projektin eteenpäin viemisessä käytettävissä olevin keinoin, mutta osapuolten välisiin sopimuksiin tai aikataulutuksiin emme voi vaikuttaa. Lisäksi asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) rakentamisen tukihinnoittelun muutokset ovat aiheuttaneet osaltaan viivästystä projektin loppuunsaattamiselle.

Maanhankinnan ja kaavoituksen tehostaminen huoltovarmuus ja omavaraisuus huomioiden

Maata pyritään hankkimaan rakentamiseen kelvollisilta ja kunnan strategian mukaisilta laajenemisalueilta, jotka ovat kaavoitettavissa rakentamiseen. Maakauppaneuvotteluita käydään useiden erilaisten maa-aluekokonaisuuksien osalta ja mitään alueita ei kategorisesti jätetä pois neuvotteluiden ulkopuolelle mikäli ne ovat rakentamiseen kelvollisia alueita ja myyjä haluaa luopua omistamastaan maa-alueesta.

Talousarvion toteutuminen

Valtuuston sitovissa tavoitteissa talouden mittareissa on kustannustehokkuus. Toiminnan vaikuttavuuden arvioimiseksi olisi

tarpeen myös laadullinen mittari. Millaisia laadullisia mittareita voisi ottaa käyttöön?

Tämä asia jää pohdittavaksi seuraavan talousarviokierroksen valmistelussa.

Mitä työtehtäviä työvoiman vuokraus pitää sisällään?

Työvoiman vuokrauksen kustannukset ovat olleet koko kunnassa yht. 1 270 525 euroa vuonna 2021. Tästä summasta 164 996 euroa kohdistuu ruoka- ja puhtauspalveluihin eli työtehtävät liittyvät ruokapalveluiden ravitsemusalan työtehtäviin sekä puhtauspalveluiden laitoshuoltajan työtehtäviin. Summasta 1 105 528 euroa kohdistuu sosiaali- ja terveyspalveluihin. Nämä tehtävät puolestaan jakaantuvat vanhuspalveluiden asumisen ja kotihoidon sairaanhoitaja- ja lähihoitajatehtäviin sekä terveyspalveluiden vastaanotto toiminnan ja suun terveydenhuollon hoitaja ja lääkäripalveluihin.

Tarkastuslautakunta haluaa selvityksen vuoden 2021 osalta, mitkä ovat olleet kunnan henkilöstön omien autojen käytön kokonaiskustannukset, ja vertailun, paljonko olisivat vastaavista työajoista aiheutuvat kustannukset ajettuina kunnan leasing-autoilla?

Henkilökunnan työmatkakorvaukset oman auton käytöstä olivat yht. 382 881 euroa vuonna 2021. Kunnassa oli samaan aikaan käytössä yht. 15 leasingautoa. Näistä autoista on otettu vertailtavaksi kahden auton kustannukset. Ensimmäisen kustannukset (leasingvuokra, polttoaine, ajoneuvovero) olivat yht. 4043,75 euroa ja autolla oli ajettu 4833 kilometriä. Kilometrikohtaiset kustannukset olivat 0,84 euroa. Toisen auton kustannukset olivat vastaavasti 4078,89 euroa ja ajatut kilometrit 4197. Kilometrikohtaiseksi kustannukseksi tällä muodostui 0,97 euroa. Oman auton käytöstä maksettava veroton kilometrikorvaus oli 0,43 euroa vuonna 2021.

Yhteiset palvelut**Tilinpäätöksessä on mainittu raportoinnin ja johdon työpöytä. Mitä tämä sisältää ja mitä muutoksia tai parannuksia tämä tuo talouden hallintaan?**

Tähän kysymykseen on vastattu v. 2020 arviointikertomuksen vastauksissa (KH 27.9.2021 § 209). Johdon työpöytä- ja raportointiohjelmisto Accuna on otettu käyttöön keväällä 2021. Accuna-ohjelmiston kautta toteutetaan koko kunnan taloushallinnon raportointi-, budjetointi ja ennustaminen (estimaatti). Accuna-ohjelmistossa taloushallinnon avainlukuisällöt, joita johto ja esimiehet tarvitsevat talouden seurannassa, ovat yhdessä keskitetyssä järjestelmässä. Tavoitteena on, että oleelliset taloushallinnon tiedot ovat keskitetyksi ja helposti saatavilla talouden ohjauksessa. Accuna-ohjelmisto myös tekee automaattisesti talouden avainlukuista havainnollisia ja ymmärrettäviä graafeja ja muita esityksiä.

Pandemia on aiheuttanut myös henkilöstön koulutusvajetta. Onko suunnitelmia, kuinka tämä paikataan pandemian väistyessä?

Koulutusmahdollisuuksia on lisätty. Koulutuksiin tarjotaan etä- ja paikanpäällä osallistumismahdollisuuksia. Koulutustarjontaa monipuolistetaan. Eduhousen käyttöä lisätään (ostettu koulutusportaali).

Henkilöstön ja esihenkilöiden koulutukseen ja osamiseen panostetaan, se on huomioitu strategiassa. Ohjeistukset uusitaan ja päivitetään intraan. Viestintää koulutusmahdollisuuksista lisätään.

Mitä suunnitelmia on rekrytointiongelmien parantamiseksi?

Rekrytointeihin ja niiden tasalaatuisuuteen ja näkyvyyteen panostetaan. Kiinnitetään huomiota työnantajakuvaan ja parannetaan pitovoimaa. Viestintää ja esihenkilötyöhön panostetaan, koska niillä on vaikutusta niin veto- kuin pitovoimaan.

Hävikkiruoan myynti on laajennettu kaikille kouluille syksyllä. Kuinka suuri vaikutus tällä on ollut ruokahävikin vähenemiseen? Onko ostomahdollisuus myös muille kuin kunnan henkilökunnalle?

Hävikkiruoanmyynti on käynnistynyt erittäin hyvin ja se vähentää merkittävästi ruokahävikkiä. Hävikkiruokaa ei toistaiseksi ole myyty kuin kunnan henkilöstölle. Hävikkiruokaa ei jää aina lainkaan, sitä ei voi etukäteen varata ja se on lunastettava heti ruokailun päättymisen jälkeen kouluilta. Hävikkiruoan nykyinen kysyntä on suurempaa kuin tarjonta, joten sitä ei ole markkinoitu ulkopuolisille.

Millä toimilla, esimerkiksi työterveydessä, varmistetaan henkilöstön mielenterveysongelmien väheneminen?

Erilaisiin matalankynnyksen palveluihin satsataan ja niitä tarjotaan työntekijöille. Varhaiseen välittämiseen panostetaan, jotta ongelmat eivät pitkittyisi. Korvaavaa työtä käyttöä laajennetaan entisestään, koska sillä on saatu hyviä tuloksia työkyvyn säilyttämisestä.

Muut havainnot

Tarkastuslautakunta pyytää selvitystä, kuinka väärinkäytösten tiimoilta todettu prosessi korjausehdotuksineen on hoidettu ja missä vaiheessa vahingonkorvaus- ja seuraamusprosessi on meneillään?

Asia koskee yksittäistä henkilöä ja asia on poliisiviranomaiskäsittelyssä. Asiasta ei voida julkisesti lausua (JulkL 24 § 1 mom 3 ja 19 kohta).

Lisäksi tarkastuslautakunta pyytää selvitystä, mitä toimenpiteitä kunnanjohto on tehnyt ostolaskujen ohjeistuksen ja hyväksymiskäytäntöjen tarkistamiseksi.

Luottokorttien ohjeistus on tarkastettu ja todettu riittäväksi. Tehtäväalueen esimiehen luottokorttilasku on eriytetty muiden kortinhaltijoiden laskulta. Tällä varmistetaan se, ettei toiminnasta vastaava vahingossa tule hyväksyneeksi myös omia luottokorttiosastojaan. Jokaiselle luottokortin hakijalle on osoitettu kunnan omat korttipolitiikan ohjeet, mitkä ovat olleet voimassa yhtä kauan kuin kortteja on käytetty ja, joita on päivitetty tarvittaessa. Ohjeistukset ovat jokaiselle saatavissa kunnan intrasta. Ohjeistukset sisältävät mm. huomautuksen siitä, että kortin käyttö yksityisiin menoihin on kielletty ja kaikista ostoista tulee kuitit liittää laskuun (muussa tapauksessa voidaan pitää palkasta). Ostolaskujen

Kunnanhallitus

§ 178

19.09.2022

käsittelyssä on käytäntö, ettei asiataarkastaja voi toimia saman laskun hyväksyjänä; ostolaskujen kierrätysohjelma Rondo estää tämän.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ----

Päätösehdotus	Kunnanhallitus antaa tiedoksi edellä selostetun mukaiset vastaukset / selvityksen vuoden 2021 arviointikertomuksesta tarkastuslautakunnalle ja kunnanvaltuustolle.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Liitteet	Täydentävät vastaukset / hyvinvoinnin strategiset tavoitteet

Kunnanhallitus

§ 179

19.09.2022

Tukeva-säätiön hallituksen ja hallintoneuvoston jäsenten ja varajäsenten valinta

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 179
845/00.00.01/2022

Valmistelija

hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Tukeva-säätiö sr on 5.9.2022 päivätyllä kirjeellä pyytänyt Siilinjärven kunnanhallitusta nimeämään säätiön hallituksen ja hallintoneuvoston jäsenet ja heidän varajäsenensä uudelle toimikaudelle (1.1.2023 alkaen).

Säätiön hallintoneuvoston nykyiset jäsenet ja varajäsenet ovat:
Lauri Katainen, sd. (varalla Sanna Järvinen, sd.)
Veikko Salmela, kesk. (varalla Mikko Vestenius, kesk.)
Leena Korhonen, kok. (varalla Timo Mykkänen, kok.)

Nykyinen hallituksen jäsen on Katja Pitkänen (sd.) ja varalla Kari Ojala (kok.).

Tukeva-säätiön sääntöjen mukaan Siilinjärven kunta nimeää säätiön

- hallintoneuvostoon 3 jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä
- hallitukseen varapuheenjohtajan ja hänen henkilökohtaisen varajäsenen.

Hallintoneuvosto kokoontuu keskimäärin kaksi kertaa vuodessa ja toimikausi on nelivuotinen. Toimikausi on näin ollen 1.1.2023–31.12.2026.

Hallituksen toimikausi on kaksivuotinen ja on siis 1.1.2023–31.12.2024. Hallitus kokoontuu arkipäivinä virka-aikana, joten säätiö toivoo sellaisia jäseniä, joille tämä kokousaika sopii.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: neutraali

Päätösehdotus

Kunnanhallitus nimeää Tukeva-säätiön

- hallintoneuvostoon toimikaudeksi 1.1.2023 - 31.12.2026 kolme jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.
- hallitukseen toimikaudeksi 1.1.2023 - 31.12.2024 varapuheenjohtajan ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen.

Päätös

Kunnanhallitus nimeää Tukeva-säätiön hallintoneuvostoon toimikaudeksi 1.1.2023 - 31.12.2026 seuraavat henkilöt:

- Waltteri Haapala (kd.), varajäsen Lauri Katainen (sd.)
- Osmo Niskanen (kesk.), varajäsen Soili Manninen (kesk.)
- Leena Korhonen (kok.), varajäsen Tarja Laatikainen (vihr.)

Kunnanhallitus nimeää Tukeva-säätiön hallitukseen toimikaudeksi 1.1.2023 - 31.12.2024 varapuheenjohtajaksi Katja Pitkäsen (sd.) ja hänen henkilökohtaiseksi varajäsenekseen Jani Holopaisen (ps).

Kunnanhallitus

§ 180

19.09.2022

Kunnanvaltuuston päätösten 29.8.2022 täytäntöönpano

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 180
771/00.01.02/2022

Valmistelija

hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Kuntalain (2015/410) 96 §:n mukaan kunnanhallitukselle kuuluu valtuuston päätösten laillisuuden valvonta.

Siilinjärven kunnanvaltuuston on kokouksessaan 29.8.2022 käsitellyt seuraavat asiat:

§ Otsikko

§ 32 Ahmon koulukeskuksen ja Siilinlahden koulun rakentamishankkeiden toteutus

§ 33 Eron myöntäminen Marjaana Pitkäselle Pohjois-Savon maakuntavaltuuston jäsenyydestä sekä uuden jäsenen ja henkilökohtaisen varajäsenen valinta

§ 34 Valtuustoaloitteet ja tiedoksiannot

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi: ---

Päätösehdotus

Kunnanhallitus toteaa, että kunnanvaltuuston 29.8.2022 tekemät päätökset § 32 - 34 ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa.

Kunnanhallitus päättää, että kyseiset päätökset voidaan panna täytäntöön välittömästi, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi, sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

Kunnanhallitus lähettää seuraavat kokouksissa jätetyt valtuustoaloitteet hallintokuntien yhteistyössä vastattaviksi:

- Graffitiseinä ja
- Aukioloajat.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Omistaja- ja konserniohjaus sekä toimielinten esityslistat ja pöytäkirjat

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 181

Valmistelija

kunnanjohtaja Vesa Lötjönen, puh. 044 740 1101

Tämän asian kohdalla käsitellään ajankohtaisia Siilinjärvi-konsernin asioita omistajaohjauksen näkökulmasta. Siilinjärven-konserniin kuuluvat tytäryhteisöinä Siilinjärven Pysäköinti Oy, Siilinjärven Uimala Oy alakonserni (Siilinjärven Uimala Oy ja Kiinteistö Oy Siilinjärven Vapaa-aikakeskus), Siilinjärven Kotipolku Oy alakonserni (Siilinjärven Kotipolku Oy ja Siilinjärven Asumisoikeus Oy) ja Kiinteistö Oy Isoharja.

Tässä kohdin voidaan käsitellä ajankohtaisia asioita myös kuntayhtymien ja muiden osakkuusyhteisöjen osalta, joissa Siilinjärven kunta on jäsenenä tai omistajana. Siilinjärvi-konsernin ja muiden kuntayhtymien ja osakkuusyhteisöjen hallinnossa mukana olevat voivat tässä kohdin ottaa esille konserniohjeen mukaisia asioita. Lisäksi tämän asian yhteydessä käsitellään kunnanjohtajan kokouksen asiakirjoihin toimittamat konserniyhteisöjen esityslistat ja pöytäkirjat.

Edellä mainitun lisäksi tässä asiakohdassa käsitellään kunnan omien toimielinten samoin kuin muiden kuntien vastuulla olevien yhteistoiminta-alueiden, joissa Siilinjärvi on yhteistoimintasopimuksella mukana, toimielinten kokousten esityslistat ja evästetään kokousedustajia tulevien kokousten osalta. Lisäksi tässä asiakohdassa käsitellään em. toimielinten kokouspöytäkirjat.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi:

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnanjohtajan kokouksen asiakirjoihin toimittamat konserniyhteisöjen ja muiden osakkuusyhteisöjen esityslistat ja/tai pöytäkirjat:

- Siilinjärven Kotipolku Oy:n hallituksen esityslista 5.9.2022 (7/2022)
- Siilinjärven Uimala Oy:n hallituksen esityslista ja pöytäkirja 12.9.2022 (5/2022)

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi seuraavien kunnanhallituksen alaisten toimielinten kokouspöytäkirjat:

- Viranomaislautakunnan esityslista 14.9.2022 (7/2022)

Lisäksi kunnanhallitus merkitsee tiedoksi seuraavat esityslistat ja kokouspöytäkirjat:

- Savon koulutus kuntayhtymän yhtymähallituksen pöytäkirja 2.9.2022 (8/2022)
- Sansia Oy:n yhtiökokouskutsu 29.9.2022

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Lisäksi kunnanhallitus merkitsi tiedoksi seuraavat asiakirjat:

- Kiinteistö Oy Siilinjärven vapaa-aikakeskuksen hallituksen kokouskutsu

Kunnanhallitus

§ 181

19.09.2022

26.9.2022 (5/2022)

- Sivistyslautakunnan esityslista 20.9.2022 (7/2022)

- Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnan esityslista 15.9.2022 (8/2022)

- Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan kokouskutsu
22.9.2022 (5/2022)

Kunnanhallitus

§ 182

19.09.2022

Tiedonannot ja kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto-oikeuskelpoiset päätökset
Kunnanhallitus 19.09.2022 § 182

Valmistelija

hallintoasiantuntija Ella Kauppinen, puh. 044 740 1104

Tiedonannot/kirjeet

Ikäinstituutti

- Kutsu "Ovatko kuntasi iäkkäät kumossa vai kunnossa" -webinaari 20.9.2022

Itä-Suomen aluehallintovirasto

- Lausuntopyyntö 18.8.2022 dnro ISAVI/3258/2022, Vuorelan venesataman saneeraus ja laajennus, Siilinjärvi

Kuntalaispalaute 16.9.2022; Palautetta liittyen kunnan vastineeseen Yaran YVA-ohjelmaan

Kuntaliitto

- Kutsu 6.9.2022; Kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspintafoorumi: johtaminen ja yhteistyörakenteet -webinaari 23.9.2022 klo 9-11

Kuopion kaupunki

- Tiedote 2.9.2022; Kuopion seudun kunnanhallitusten seutuseminaari 11.10.2022

Pohjois-Savon hyvinvointialue

- Ote aluehallituksen pöytäkirjasta 5.9.2022 § 171
Henkilöstösiirtosopimus Siilinjärven kunnalta Pohjois-Savon hyvinvointialueelle

Pohjois-Savon liitto

- Kuukausikirje 8/2022

Savon koulutuskuntayhtymä

- Ote yhtymähallituksen pöytäkirjasta 2.9.2022 § 106 Kuntayhtymän puolivuotiskatsaus 30.6.2022

Sisäministeriö

- Kirje 8.9.2022 VN/24283/2022; Sisäministeriön asetus pysäköintivirhemaksusta

Kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden otto-oikeuskelpoiset päätöksetKunnanjohtaja

- Täyttölupa 1.10.2022 alkaen / lähihoitaja (vak.nro 1012); täyttölupapäätös 6.9.2022 § 192
- Täyttölupa 1.12.2022 alkaen / lähijoitaja (vak.nro 1003); täyttölupapäätös 6.9.2022 § 193

Kunnanhallitus

§ 182

19.09.2022

- Täyttölupa 17.10.2022 alkaen / liikuntapaikkojen hoitaja (vak.nro 511); täyttölupapäätös 9.9.2022 § 196
- Täyttölupa 1.10.2022 alkaen / varhaiskasvatuksen erityisopettaja (vak.nro 2316); täyttölupapäätös 13.9.2022 § 197
- Täyttölupa 1.12.2022 alkaen / hallintosihteeri (vak.nro 885); täyttölupapäätös 15.9.2022 § 198
- Rakennuspaikan luovutus päätös, Vuorela 749-416-9-374 (316 m2); rakennuspaikkapäätös 13.9.2022 § 7

Talousjohtaja

- Määräaikaisen tehtäväkohtaisen palkan korottaminen; henkilöstöpäätös 30.8.2022 § 7

Maankäyttöpäällikkö

- Rakennuspaikka Siilinpää 1307-3 / Siilinpääntie 10 / Sopimuksen hyväksymispäätös; yleinen päätös 1.9.2022 § 20
- Rakennuspaikka Räisälä 0003-3 / Huuhkajantie 11 / Sopimuksen hyväksymispäätös; yleinen päätös 6.9.2022 § 21

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi yllä luetellut tiedonannot/kirjeet sekä viranhaltijapäätökset ja päättää, etteivät ne aiheuta hallituksen osalta toimenpiteitä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 183

19.09.2022

Ajankohtaiset keskusteluasiat

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 183

Kunnanhallitus käy keskustelua tarpeellisiksi katsomistaan ajankohtaisista aiheista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee käydyn keskustelun tiedoksi saatetuksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16:57.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 175, § 176, § 177, § 178, § 180, § 181, § 182, § 183

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta

tai

päätökseen ei saa Kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan hakea muutosta valittamalla, koska siihen voidaan hakea muutosta kirjallisella oikaisuvaatimuksella.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 179**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Siilinjärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kunnanhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 5, 71801 Siilinjärvi
Käyntiosoite: Kasurilantie 1, 71800 Siilinjärvi
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siilinjarvi.fi
Faksinumero: 017 401 132
Puhelinnumero: 017 401 111 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista torstaihin klo 8 – 15:45 ja perjantaisin klo 08:00-15:00.

Aikavälillä 20.6. - 14.8.2022 kunnan kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin klo 8:00 - 11:00 ja klo 12:00 - 14:45.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Siilinjärven kunnan kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.